

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТРАНСПОРТНО-ГУМАНИТАРНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

БАЙЖУМАНОВА А.М., БАЙСУГИРОВА Ш.Т.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Учебное пособие

Алматы, 2025

УДК 342.4 (075.8)
ББК 67.400 я73
Б17

*Рекомендовано Научным Советом
Международного транспортно-гуманитарного университета
(Протокол №7 от 27.02.2025г.)*

Рецензенты:

Телеуов Г.Б. – доктор философии (PhD), ассоциированный профессор
(доцент) Жетысуский университет им.И. Жансугурова

Қуанышбек Б.К. – к.ю.н., Международное транспортно-гуманитарный
университет

Б17 Байжуманова А.М., Байсугирова Ш.Т.
Конституционное право Республики Казахстан: учебное пособие./
Байжуманова А.М., Байсугирова Ш.Т. – Алматы: Международный
транспортно-гуманитарный университет, 2025 г. – 260 с.
ISBN 978-601-216-744-3

В учебном пособии отражается краткое содержание учебной дисциплины «Конституционное право Республики Казахстан». Также в составлена по кредитной системе обучения студентов и магистрантов.

Учебное пособие полностью разработано в соответствии с учебной программой по конституционному праву Республики Казахстан. Систематически в свое содержание включаются тестовые задания по всем отдельным темам данного курса: содержание лекции, схемы и т.д.

Учебное пособие предназначено для студентов и магистрантов юридических факультетов высших учебных заведений, обучающихся по образовательной программе «Юриспруденция», преподавателей и соискателей.

УДК342.4(075.8)
ББК 67.400 я73

ISBN 978-601-216-744-3

© Байжуманова А.М., Байсугирова Ш.Т. 2025
© , 2025

ВВЕДЕНИЕ

Предметом исследования дисциплины «Конституционное право Республики Казахстан» – является сфера общественных отношений, подлежащих конституционно-правовому регулированию, конституционно-правовые нормы, институты и отношения, история конституционного развития Республики Казахстан, правовой статус государственных органов и органов местного самоуправления, а также основные тенденции развития отрасли и науки конституционного права Республики Казахстан.

Методами изучения данной дисциплины определяются: диалектические, формально-логические, исторические и сравнительные методы исследования, изучающие конституционно-правовые нормы и институты, конституционно-правовые отношения, историю конституционного развития Республики Казахстан, основные тенденции совершенствования конституционного законодательства в условиях формирования демократической правовой государственности. Диалектический метод помогает студентам рассмотреть явления и категории конституционного права в движении, в связи с политическими, социальными и иными тенденциями в обществе.

На основе формально-логического метода конституционно-правовая частность признается путем индивидуализации от реальности к всеобщей, от общей. С помощью исторического метода изучается историческое развитие конституционно-правовых институтов Республики Казахстан. Важным методом конституционного права является сравнительный метод, посредством которого проводится сравнительное исследование и анализ конституционно-правовых институтов Республики Казахстан и иностранных государств.

Наука конституционного права Республики Казахстан играет ведущую роль и занимает основополагающее место среди других общественных и юридических наук. К дисциплине науки конституционного права относятся теоретико-методические проблемы казахстанского конституционализма, история республиканского конституционного развития Казахстана, основные тенденции и закономерности развития конституционного законодательства, конституционно-правовые нормы и институты, а также конституционные правоотношения.

Историю конституционного права Казахстана условно можно разделить на два периода (периода):

1.советский период (период), когда конституционно-правовая наука развивалась на основе марксистско-ленинской идеологии.

Вместе с тем, несмотря на преобладание партийных и классовых принципов в научных исследованиях, казахстанские ученые (С.З. Зиманов, М. Т. Баймаханов, Г. С.Сапаргалиев, В. А. Ким, С.А. Амандыкова и др.) являются авторами научных трудов, лежащих в основе конституционного права.

2.Современный этап развития казахстанской науки конституционного права начинается с обретения нашей страной независимости. Большой вклад

в его становление и развитие вносят казахстанские ученые, специалисты по конституционному праву, опубликовавшие монографические труды, учебники, комментарии к Конституции Республики Казахстан по конституционному праву.

Темы, содержащиеся в учебном пособии:

- 1) Общая характеристика Конституционного права Республики Казахстан;
- 2) Предмет, методы и понятие Конституционного права Республики Казахстан;
- 3) Основы конституционного строя Республики Казахстан;
- 4) Правовые основы человека и гражданина в Республике Казахстан;
- 5) Конституционные основы деятельности и организации общественных организации и политических партии в Республике Казахстан;
- 6) Избирательное право и избирательная система Республики Казахстан;
- 7) Республиканский референдум;
- 8) Конституционная система государственных органов Республики Казахстан;
- 9) Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан;
- 10) Конституционно-правовой статус Парламента Республики Казахстан;
- 11) Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Казахстан;
- 12) Конституционно-правовой статус Правительства Республики Казахстан;
- 13) Конституционно-правовой статус Конституционного Суда Республики Казахстан;
- 14) Конституционные основы судебной власти Республики Казахстан;
- 15) Конституционные основы местного государственного управления и самоуправления в Республике Казахстан.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И МЕТОДЫ

1.1 Понятие, предметные методы и конституционно-правовые нормы конституционного права: понятие, особенности, виды

Конституционное право - одна из отраслей правовой системы Республики Казахстан. Он представляет собой систему правовых норм, характеризующихся внутренней целостностью, и отличается от норм других правовых систем. Внутренняя целостность свидетельствует о наличии в конституционных нормах общих черт, устанавливаемых особенностями общественных отношений, регулируемых ими. Общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права, составляют его предмет.

Предмет конституционного права имеет свои особенности. Общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права, составляют основу структуры государства и общества и непосредственно связаны с осуществлением государственной власти.

Трактовка предмета конституционного права имеет как теоретическое, так и семинарское значение. Без этого невозможно правильно понять сущность, присущую нормам и институтам конституционного права, раскрыть их роль и роль в правовом регулировании, определить их место в правовой системе. Без знания предмета конституционного права невозможно определить и сферу применения его норм. Ведь при анализе конкретных правовых действий, прежде всего, необходимо определить, какую норму отрасли необходимо применить. А для этого необходимо установить характер общественных отношений, являющихся предметом регулирования.

Конституционное право рассматривается в трех терминах: как отрасль права, как отрасль науки и как учебная дисциплина (рис.1).

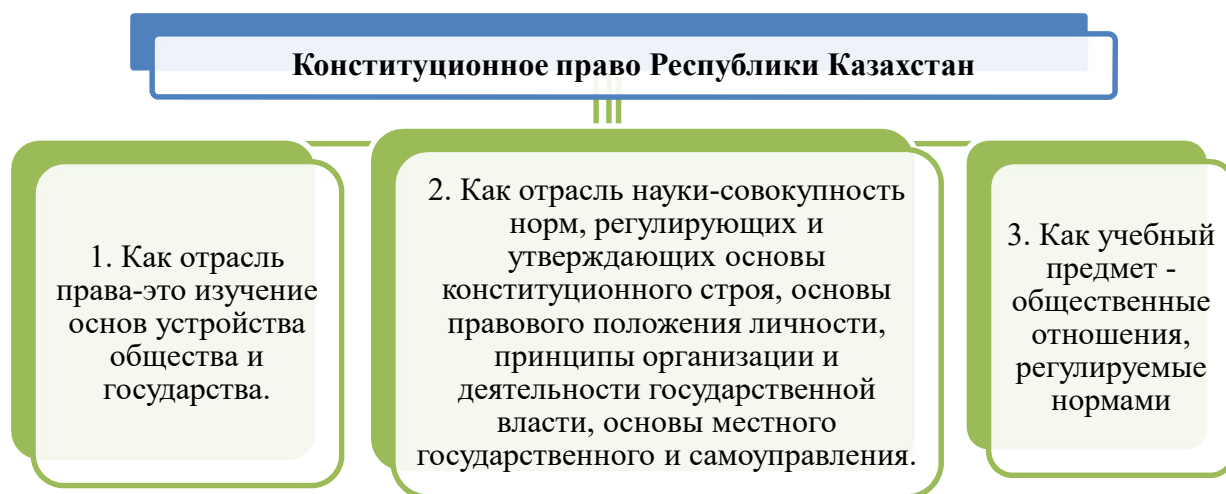


Рисунок 1. Конституционное право Республики Казахстан

Конституционное право как отрасль права – это отрасль национального права, представляющая собой совокупность норм, регулирующих и закрепляющих основы построения общества и государства, в частности конституционный строй Республики Казахстан и правовой статус личности, Основы государственной власти и ее деятельности, местного государственного и самоуправления.

Под предметом сферы конституционного права понимаются общественные отношения, регулируемые его нормами.

Особое место конституционное право занимает в системе национального права:

- во-первых, признаваемая как отрасль права;
- во-вторых, он как ведущая отрасль оказывает влияние на все сферы в государстве, включая экономику, социальное положение, политические, культурные отношения. Кроме того, конституционное право регулирует и утверждает не все отношения этих отраслей, а только основные, основные. А другие отрасли права ставят выше и тем самым регулируют отношения, закрепленные этим конституционным правом. Следовательно, конституционное право устанавливает нормы, которые являются основой для иных отраслей права.

Как мы уже отмечали, конституционное право воздействует на конкретную группу общественных отношений через конституционно-правовые нормы. Конституционно – правовая норма-это правило поведения, регулирующее и закрепляющее отношения, являющиеся предметом конституционного права. Он определяет поведение участников конституционных правоотношений.

Конституционно-правовые нормы отличаются от иных правовых норм рядом отличий. В частности, особенностями конституционно-правовых норм являются:

А) на основе конституционно-правовых норм возникает определенный вид правоотношений;

В) конституционно-правовые нормы различаются по предмету регулирования. То есть нормы конституционного права регулируют отношения особого характера, основные, фундаментальные;

С) различаются по источникам (истокам), то есть конституционно-правовые нормы более закреплены в основном законе государства - Конституции, чем в других правовых нормах. Соответственно, юридическая сила также часто выше;

Д) конституционно-правовые нормы предназначены для охвата нескольких направлений;

Е) конституционно-правовые нормы различаются по структуре. В частности, в конституционно-правовых нормах санкции встречаются крайне редко, чем в иных правовых нормах;

И) конституционно-правовые нормы часто носят не конкретный регуляторный, а общерегуляторный характер. Здесь будет много норм цели,

задачи, определения, статуса, принципа;

К) конституционно-правовым нормам присущ учредительный или организационный характер.

Виды конституционно-правовых норм:

1) по содержанию или дисциплине регулирования:

- нормы, закрепляющие основы конституционного строя;
- нормы, закрепляющие основы правового положения личности;
- нормы, закрепляющие избирательное право и избирательную систему;
- нормы, закрепляющие принципы организации и деятельности государственной власти;
- нормы, закрепляющие основы организации местного самоуправления.

2) по юридической силе:

- конституционно-нормы, отраженные в Конституции;
- субконституционные-нормы, выраженные в иных, чем Конституция, актах, т. е. законах, указах президента, постановлениях парламента, актах правительства, актах центральных и местных исполнительных органов, решениях маслихата, постановлениях Конституционного совета и др. Юридическая сила субконституционных норм будет ниже конституционных.

3) по территории действия:

- республиканские-нормы, действующие на всей территории республики;
- местные-нормы, действующие в пределах определенной территории республики.

4) в зависимости от характера правил, указанных в составе:

- наделяющие полномочиями (правом) нормы-нормы, дающие субъекту (государственному органу, общественному объединению, гражданам) право на какие-либо позитивные действия;
- обязательные нормы-нормы, устанавливающие ответственность, обязательность лиц, общественных объединений, государственных органов за совершение определенных позитивных действий;
- запрещающие нормы-нормы, устанавливающие невозможность совершения каких-либо действий.

5) в зависимости от степени достоверности, достоверности указанных в составе положений:

- императивные нормы;
- диспозитивные нормы;

Императивным нормам присуща крайняя строгость, властность, исполнение которой носит односторонний характер. Например, в соответствии со статьей 35 Конституции определена обязанность граждан платить налоги.

6) по роли, которую играет в механизме правового регулирования:

- общие-нормы определения, принципа, цели, задачи;
- нормы, определяющие основы деятельности материально-государственных органов и других субъектов, их правовой статус,

компетенции, права и т.д.;

- нормы, устанавливающие процедуру осуществления процессуально-материальной нормы.

Конституционно-правовые нормы регулируют общественные отношения, являющиеся предметом конституционного права. В результате влияния конституционно-правовых норм на соответствующие общественные отношения возникают конституционные правоотношения. Таким образом, конституционно-правовые отношения – это общественные отношения, регулируемые конституционно-правовыми нормами.

Общие черты конституционных правоотношений, сходные с иными правоотношениями:

- любое правоотношение-это результат регулирования правовыми нормами общественных отношений;

- в результате регулирования возникает юридическая связь между соответствующими субъектами;

- только через общественные отношения возникают, распространяются нормы права.

Специфические особенности конституционных правоотношений:

1. Выделяется своим содержанием, т. е. появляется в сфере отношений, составляющих предмет конституционного права, выражает основы построения общества и строительства государства;

2. Основой иных правоотношений является;

3. Присутствует во всех аспектах жизни общества, соответственно отличается обилием многообразия общественных отношений;

4. Некоторые субъекты становятся необычными. То есть некоторые субъекты не могут быть субъектом (участником) каких-либо отношений, кроме конституционных правоотношений (например, государство, народ, нация, улус и т. д.)

Содержание конституционно-правовых отношений составляет юридическая связь между его субъектами в форме взаимного права и обязанности. Если это так, то в содержание конституционных правоотношений входят следующие элементы:

1. Субъект; 2. Объект; 3. Субъективные права и юридические обязанности.

Субъект: государство, население, государственные органы, нации, административно-территориальные единицы, общественные организации, политические партии, органы местного самоуправления, граждане, депутаты, иностранные граждане, лица без гражданства, корпус избирателей, общественные объединения (рис. 1.1)

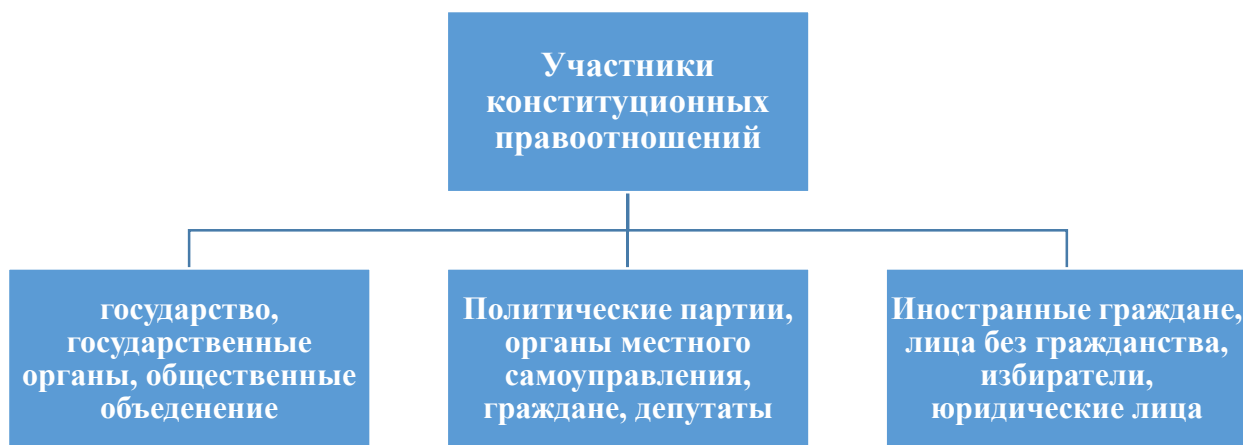
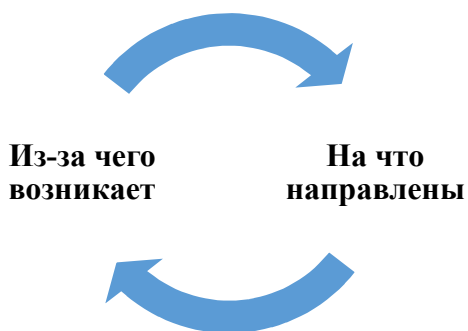


Рисунок 1.1 Участники конституционных правоотношений

2. Объект – в связи с чем возникают конституционно-правовые отношения, почему он становится его объектом (государственная власть, территория государства, материальные блага, ценные вещи, действия государственных органов, должностных лиц, поведение людей, неимущественные права граждан и др.) (рис. 1.2);



Сурет 1.2 Объекты конституционно-правовых отношений

3. Субъективные обязанности и юридические обязанности

Конституционные правоотношения возникают в результате юридических фактов. Юридические факты-это ситуации (событие и действие), которые порождают, изменяют, прекращают (отменяют) соответствующие отношения (рис.1.3).



Рисунок 1.3. Сфера регулирования конституционного права

Конституционное право, в целом так называемые регулятивные методы права, регулируют определенные подходы и методы государственного и общественного права. Для урегулирования конституционно-правовых ошибок необходимо::

- 1) метод привязки;
- 2) метод запрета;
- 3) метод разрешения;
- 4) используется метод распознавания (рис.1.4).



Сурет 1.4. Методы регулирования конституционного права Республики Казахстан

Обязывающий метод применяется во всех сферах их деятельности, как и к государственному органу, так и к физическим лицам.

Статья 18 Конституции Республики Казахстан (пункт 3) гласит: «государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами, решениями и источниками информации, касающимися его прав и интересов». А статья 6 Конституции Республики Казахстан (пункт 2) является еще одним примером применения этого метода: «собственность возлагает обязанность, использование которой также должно служить общественному благу». Данный принцип распространяется как на государственную собственность, так и на частную. Соответственно, конституционная норма обязывает как государственные органы, так и частных собственников использовать собственность не только в своих интересах, но и в интересах общества.

Кроме того, в конституционном праве также широко используется **метод запрета**. Этот метод чаще всего применяется в отношении государственных органов, общественных структур.

Метод запрета применяется только в ограниченных случаях в отношении граждан. В пункте 3 статьи 39 Конституции Республики Казахстан говорится: «по политическим мотивам не допускается какое-либо ограничение прав и свобод граждан». Конституция запрещает создание военизированных формирований, не предусмотренных законом. Конституционное право Республики Казахстан также широко использует разрешительный метод, который является истинным выражением демократии. Такой метод в большинстве случаев используется для установления статуса

человека и гражданина. В качестве примера можно привести свободный выбор места проживания и свободного передвижения каждого на территории Казахстана, кроме установленного законом. Отличительной особенностью метода разрешения является то, что Конституция может существенно ограничивать действия субъекта, давая возможность свободно действовать в пределах определенного диапазона, пределов.

Конституционное право Республики Казахстан, на мой взгляд, использует и другой метод правового регулирования — **метод признания (непризнания)**. В литературе по конституционному праву постсоветского периода возможности применения такого метода не наблюдается. Более того, этот метод вытекает из объективного фактора - признания естественного права людей с юридической точки зрения. Государство не допускает, а, скорее, признает естественные права людей. Признание правового регулирования как метода также характеризует демократическую и нравственную сущность конституционного права.

По мнению известного ученого д. ю.н., профессора Г. С. Сапаргалиева, в теории общего права как нормы права трактуются общеобязательные и определенные законом правила поведения, вытекающие из государства и тем самым охраняемые, выражающие отношение к правосубъектности и возлагающие на них обязанности.

Однако что касается того, чем конституционно-правовые нормы отличаются от норм других отраслей права, то ответ на это мы находим в различиях общественных отношений, регулируемых конституционными правами.

Конституционно-правовые нормы:

1. Содержанием (сферой общественных отношений, направленных на регулирование);
2. С обретением большей юридической силы; с отменой норм, противоречащих положениям Конституции Республики Казахстан;
3. Из выраженных тем самым источников (наиболее существенные нормы сформулированы в Конституции Республики Казахстан);
4. С характерными видами норм (наличие норм-правил, норм-обязанностей, официально заявленных (декларативных) правил);
5. Особым механизмом реализации (регулирует только основные, ключевые моменты общественных отношений);
6. Субъекты, регулирующие отношения (народ, государство, нации, высшие государственные органы), по своему характеру;
7. С особенностями структур (с научным прогнозом и диспозицией и только в отдельных случаях – санкциями);
8. Учредительный, состоящий из указаний, отличается характером.

По характеру, состоящему из инструкций:

1. Правообладательные нормы – нормы, закрепляющие права субъектов, осуществляющих предусмотренные в них действия и определяющие круг их полномочий. Это конституционные нормы о политических, экономических,

социальных правах граждан. К таким нормам относятся также нормы, определяющие конституционные полномочия Президента Республики Казахстан, Парламента, Правительства, Конституционного Суда;

2. Обязывающие нормы - нормы, закрепляющие свою дисциплину, обязанности субъектов, которые относят свои действия к указаниям указанных норм. Такие обязанности возлагаются не только на граждан, но и на председателей палат Парламента Республики Казахстан;

3. Запрещающие нормы - нормы, заключающиеся в запрещении совершения определенных действий, предусмотренных в ней. Такие нормы направлены на защиту конституционных основ (истоков) государства, положений закона и правопорядка.

По степени выраженности указаний в нем подразделяются на следующие нормы:

4. Императивные нормы-нормы, не допускающие защиты свободы применения установленных правил к субъектам;

5. Диспозитивные нормы - нормы, предусматривающие возможность выбора субъектом варианта действия с учетом обстоятельств, указанных в норме.

Нормы по механизму правового регулирования:

6. Материальные нормы-нормы, рассматривающие содержание действия по правовому регулированию общественных отношений;

7. Процессуальные нормы - подразделяются на нормы, определяющие осуществляемую через них дисциплину.

Совокупность норм конституционного права, регулирующих единые и взаимосвязанные общественные отношения и образующих относительно самостоятельную группу, называется конституционно-правовым институтом. Например: Институт гражданства, институт президентства, институт избирательного права и т. д.

Следовательно, конституционным правовым нормам присущи все признаки правовых норм. Они принимаются государственными органами. Они являются средством упорядочения общественных отношений. Они, как и другие нормы права, выполняют две: регулятивные и защитные нормы. К нормативным нормам относятся конституционно-правовые нормы, устанавливающие путь наделения членов правоотношения субъективным правом и наложения на них юридических обязательств и определенного варианта порядка. Это особенно очевидно в разделе Конституции о правах и свободе гражданина. К правозащитным нормам относятся конституционно-правовые нормы, определяющие порядок субъектов, способ установления и определение мер государственного принуждения в случае их нарушения.

Для понимания норм конституционного права имеет существенное значение деление конституционно регулирующих норм на уполномочивающие, запрещающие, обязывающие.

Конституционно-правовые нормы, наделяющие полномочиями, устанавливают субъективное право в положительном содержании. Вообще

говоря, дает субъекту (государственному органу, общественному объединению, гражданам) право на какие-либо позитивные действия.

Конституционные законы также содержат запрещающие нормы. Они устанавливают ответственность за сдержанность действий людей по определенному признаку. Запрещающие конституционные нормы предусматривают защиту конституционных основ государства, законности и правопорядка.

Обязывающие конституционные нормы устанавливают ответственность лиц, общественных организаций, государственных органов за совершение определенных позитивных действий. Конституция возлагает на председателей палат парламента ряд обязанностей. Также следует помнить о конституционной ответственности граждан.

1.2 Источники конституционного права

Правовые нормы Конституции как отрасли являются прямым и прямым источником конституционного права.

Прямые источники конституционного права:

Нормативные правовые акты;

Международные договоры;

Нормативные правовые акты, принятые государственными органами;

Конституция Республики Казахстан имеет высшую юридическую силу и действует непосредственно на всей территории Республики.

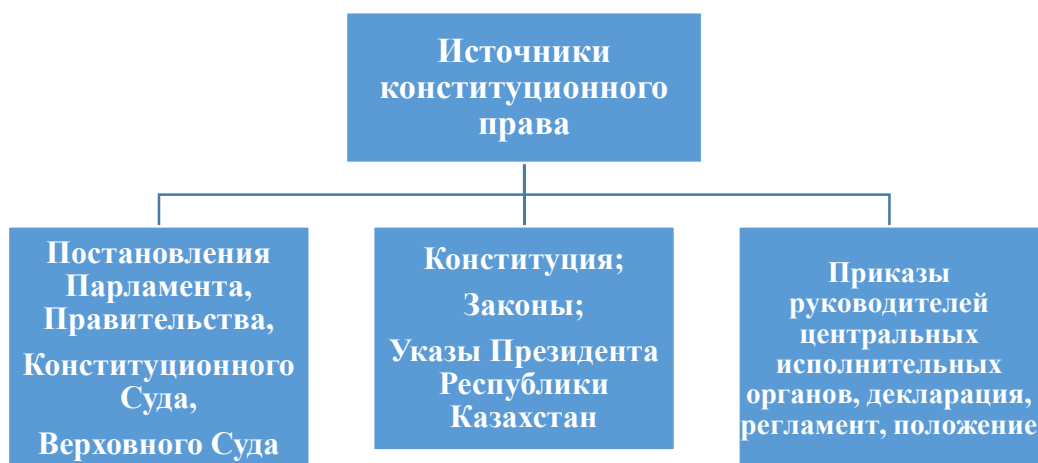
Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет над законами Республики и применяются непосредственно по международному договору, за исключением случаев, когда для его применения требуется издание закона.

Объявляются международные договоры, участником которых является Республика. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Источниками конституционного права являются акты, содержащие конституционно-правовые нормы. В более широком смысле источниками конституционного права являются акты, содержащие нормы, регулирующие и утверждающие основы конституционного строя, основы правового положения физических лиц, принципы организации и деятельности государственной власти, основы местного государственного и самоуправления. Есть два типа: внутренние источники и внешние источники. К внешним источникам относятся акты, утвержденные Республикой Казахстан, содержащие конституционно-правовые нормы (международные соглашения, договоры, пакты и др.). Внутренними источниками являются нормативные правовые акты, принятые населением, государственными органами и должностными лицами Республики Казахстан, содержащие конституционные правовые нормы. Они:

- Конституция;

- Законы: законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию, конституционные законы и простые законы;
- Указы президента: указ, имеющий силу конституционного закона, указ, имеющий силу простого закона, нормативный указ;
- Постановления парламента и его палат;
- Постановления правительства;
- Нормативные постановления Конституционного Суда, Верховного Суда Республики Казахстан и Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан;
- Нормативные правовые приказы руководителей центральных исполнительных органов;
- Нормативные акты местных представительных и исполнительных органов;
- Декларация, регламенты, положения и т.д. (рис.1.5).



Сурет 1.5 Источники конституционного права

Конституция Республики Казахстан является основным источником конституционного права. Определение данного акта как основного источника, а не иного, объясняется следующими обстоятельствами:

- 1) в Конституции закрепляются правовые нормы общего характера, являющиеся первичными для всех других источников. Другие источники вытекают из норм Конституции, уточняют ее положения.
- 2) Конституция - характеризуется широтой содержания установленных в ней норм. Нормы Конституции затрагивают все сферы жизни общества. Ну и другие источники регулируют какую-то определенную сферу отношений;
- 3) Конституция имеет более высокую юридическую силу, чем другие источники, действует непосредственно на всей территории Казахстана;
- 4) Конституция определяет многие другие виды источников отрасли права;
- 5) нормы, закрепленные в Конституции, выступают в качестве формы реализации государственной воли населения;

6) Конституция является актом высокого правового значения, высокого общественного значения. Его нормы направлены на каждого гражданина, на всех субъектов общественной деятельности.

Что касается форм, то все источники конституционного права подразделяются на следующие виды:

1. Конституция Республики Казахстан – основной источник конституционного права.

2. Конституционные законы. Принятие и их перечень предусмотрены Конституцией (ст. 92 Конституции). Более сложные, чем в порядке простых законов, принимаются по особо важным для государства вопросам, специально оговоренным в Конституции. Принимается 2/3 голосов от общего числа депутатов.

3. Обычные законы, в основном простым большинством голосов, принимаются депутатами Парламента Республики Казахстан.

Следовательно, иные законы, изменения и дополнения, принятые в парламенте большинством голосов депутатов каждой из палат Парламента Республики, и изменения и дополнения, принятые на референдуме, вносятся в Конституцию.

4. Постановление Палат Парламента Республики Казахстан.

5. Указы Президента Республики Казахстан, в свою очередь:

а) Указы, имеющие силу конституционного закона;

б) Указы, имеющие силу закона;

в) Подзаконные нормативные указы.

Однако не все нормативные указы президента считаются источниками конституционного права, только указы, содержащие конституционно-правовые нормы, могут быть источниками конституционно-правового права.

6. Декларация о суверенитете государства от 25 октября 1991 года, утвержденная законом О государственной независимости Республики Казахстан, Конституциями 1993 и 1995 годов и иными конституционными актами, провозгласившими правила суверенитета.

7. Постановления Правительства Республики Казахстан, акты министерств и ведомств, содержащие нормативные указания, правовые нормы.

8. Решение Конституционного Суда Республики Казахстан.

9. Нормативные правовые акты местных представительных органов и органов местного самоуправления, состоящие из конституционно-правовых норм (решений, уставов, положений), не превышают территории определенной местности.

10. Международные договоры, закрепленные на межгосударственном уровне.

При коллизии норм внутригосударственного права и норм международного права (конфликт направлений) приоритет отдается последнему.

4. Система конституционного права – это совокупность институтов,

характеризующих ее внутреннюю структуру и отличающих ее от других отраслей права.

Система институтов конституционного права представлена следующим образом:

1. Основы конституционного строя;
2. Конституционный статус физического лица (лица) ;
3. Административно-территориальная структура;
4. Система государственных органов.

Контрольные вопросы:

1. В чем заключается понятие конституционного права как отрасли права?
2. Назовите источники конституционного права.
3. Назовите понятие, предмет и методы конституционного права Республики Казахстан.
4. Прокомментируйте конституционное право Республики Казахстан.
5. Укажите предмет конституционного права Республики Казахстан и его особенности.
6. Определить методы конституционного права Республики Казахстан на примере (уполномочивающий, обязывающий, запрещающий, признающий).

Тестовые вопросы по теме

1. Укажите общественные отношения, составляющие предмет конституционного права:
 - A) отношения, обеспечивающие права и свободы человека и граждан
 - B) отношения, касающиеся системы и полномочий государственных органов
 - C) отношения, составляющие экономическую основу государства и общества
 - D) отношения, составляющие основы организации государства и общества
 - E) отношения в политической сфере государства и общества
2. Конституционное право регулирует государственные и общественные отношения следующими методами:
 - A) диспозитивный, императивный, согласительный
 - B) обязывающий, разрешающий, Конституционный
 - C) обязывающий, разрешающий, формально-юридический, статистический
 - D) сравнительно-правовой, функциональный, конкретно-социальный
 - E) обязывать, запрещать, разрешать, признавать

3. Конституционно-правовые нормы существуют по своей структуре:

- А) является уполномоченным
- В) часто гипотеза нормы не указывается
- С) часто санкция нормы не указывается
- Д) становится запретителем
- Е) является разрешителем

4. Укажите нормы, закрепляющие субъективные права:

- А) обязывающие нормы
- В) разрешительные нормы
- С) запрещающие нормы
- Д) диспозитивные нормы
- Е) императивные нормы

5. Конституционно-правовая норма по своей юридической силе:

- А) является максимальной нормой
- В) распознавание является нормой
- С) запрещающая норма
- Д) диспозитивная норма
- Е) разрешитель является нормой

6. Укажите метод исследования, применяемый в конституционно-правовой науке:

- А) императивный метод
- В) диспозитивный метод
- С) сравнительно-правовой метод
- Д) метод запрета
- Е) метод разрешения

7. Отрасль права, составляющая основу правовой системы Республики Казахстан:

- А) финансовое право
- В) конституционное право
- С) теория государства и права
- Д) гражданское право
- Е) административное право

8. По выполняемым задачам (назначению) классифицируются конституционно-правовые отношения:

- А) временный и постоянный
- В) правовое и не правовое
- С) общий и фактический
- Д) правозащитник и правозащитник
- Е) диспозитивный и императивный

9. Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан:

- A) имеет приоритет над законами Республики
- B) порядок применения утверждается Президентом
- C) порядок применения утверждается Конституционным судом
- D) не имеет приоритета над законами Республики
- E) не имеет значения в системе национального права

10. Что из следующего не является субъектом конституционного права:

- A) население
- B) государство и его структурные подразделения
- C) государственные органы
- D) граждане РК, лица без гражданства и иностранные граждане
- E) дебатные и иные клубы

11. Основной источник конституционного права:

- A) конституционные законы
- B) постановления Конституционного суда
- C) Конституция
- D) нормативные постановления Верховного Суда
- E) обычай

12. Источники конституционного права по действующей территориальной границе:

- A) конституционные законы и органические законы
- B) конституционные обычаи и конституционные соглашения
- C) государственные органы и законы, принятые на референдуме
- D) общенациональный и региональный
- E) законы, изданные законодательной и исполнительной властью

13. Не относится к методу исследования в науке конституционного права:

- A) метод запрета
- B) статистический метод
- C) сравнительно-правовой метод
- D) социологический метод
- E) метод системного анализа

14. Укажите нормы, предписывающие субъектам конституционного права совершать определенные действия:

- A) запрещающие нормы
- B) разрешительные нормы
- C) обязывающие нормы

- D) уполномоченные нормы
- E) императивные нормы

15. Составляет дисциплину науки конституционного права:

- A) конституционно-правовой статус человека и гражданина
- B) система и полномочия государственных органов
- C) конституционно-правовые нормы
- D) закономерности формирования, развития и функционирования

Конституционного права

- E) методы регулирования конституционного права

16. Не относится к источникам конституционного права:

- A) указы президента
- B) Постановления Правительства
- C) судебные решения
- D) парламентские законы
- E) регламент Мажилиса и Сената

17. Наука конституционного права:

- A) изучает конституционно-правовые нормы и институты
- B) осуществляет конституционный надзор
- C) осуществляет контроль за выполнением конституционных обязанностей
- D) играет роль основной отрасли права в системе национального права
- E) осуществляет основную деятельность как учебный предмет

18. Конституционное право как учебная дисциплина:

- A) осуществляет конституционный надзор
- B) играет роль основной отрасли права в системе национального права
- C) осуществляет контроль за выполнением конституционных обязанностей
- D) комплексный курс, изучаемый в процессе подготовки юристов
- E) проводит официальный анализ норм Конституции РК

19. Понятие конституционного права рассматривается в следующих аспектах:

- A) как наука, учебная дисциплина и основной институт международного права
- B) наука, как учебная дисциплина
- C) как наука, учебная дисциплина и отрасль права
- D) как отрасль права и совокупность норм
- E) как учебная дисциплина и основной правовой институт

20. Не является предметом конституционного права:

- А) некоторые межгосударственные отношения, возникающие из политических вопросов
- В) отношения, связанные с организацией избирательной системы в государстве
- С) отношения, связанные с регулированием законодательного процесса в государстве
- Д) отношения, связанные с организацией правосудия в государстве
- Е) отношения, связанные с организацией конституционного контроля

21. Из каких норм формируется сфера конституционного права:

- А) из конституционно-правовых норм
- В) из методов исследования
- С) обычай из традиции
- Д) только из Конституции
- Е) из теории права

2 КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ В КАЗАХСТАНЕ: ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

2.1 Место конституционного права как отрасли науки, форма и структура Конституции Республики Казахстан

Конституционное право преподается как отрасль правовой науки. Конституционному праву как науке присуща своя дисциплина, свои истоки, своя направленность на ее изучение. Поскольку наука рассматривает конституционное право как часть правовой науки, оно относится к Катару отраслевых наук.

Наука конституционного права изучает формы государственного управления и государственного строительства, механизм государства Казахстан, формы, методы и приемы взаимодействия государственных органов. Он изучает сущность, нормы и направления институтов конституционного права и процессы, связанные с его реализацией. В результате осуществления такой работы конституционно-правовые отношения рождаются, изменяются и прекращаются. Поэтому наука конституционного права изучает характер и характер конституционно-правовых отношений, их особенности в сравнении с другими отраслево-правовыми отношениями. Наука конституционного права изучает эффективность действия конституционно-правовых норм регулируемых общественных отношений, вырабатывает предложения по ее усилению в случае ослабления такой эффективности.

Данная наука изучает деятельность государственных органов, статус которых устанавливается конституционным законом. Таким образом, эти государственные органы изучаются, конечно, не в изолированном состоянии, а на уровне их взаимосвязей. Здесь также рассматривается эффективность конституционно-правовых норм. Наука конституционного права рассматривает не только эффективность правовых норм, но и объективно изучает пределы правового регулирования общественных отношений. Следовательно, хотя можно обобщенно определить общественные отношения, которые могут регулироваться конституционно-правовыми нормами, на практике установить пределы общественных отношений, которые они регулируют, непросто. В результате конституционно-правовые нормы могут по своей природе регулировать отношения в максимально широком объеме, включая отношения, которые должны регулироваться нормами других отраслей права, или, наоборот, общественные отношения, которые должны регулироваться ими в силу своей социальной значимости, могут быть вне поля зрения конституционно-правовых норм. Наука должна искать и находить ответы на такие вопросы.

Наука конституционного права разрабатывает концепцию таких комплексных вопросов, как народное представительство, Национальный, народный и государственный суверенитет, государственное управление и структура, формы административно-территориального деления. Система органов местного самоуправления и органов местного самоуправления также является предметом изучения этой науки. Наука выделяется как источник демократии для избирательной системы. Среди наиболее важных-изучение конституционных принципов организации и деятельности государственных органов.

Особое внимание наука конституционного права должна уделить изучению вопросов прав человека и гражданина, иностранных граждан, взаимосвязи конституционных норм с нормами международного права на права человека. Конституционная наука изучает объекты, являющиеся ее предметом. Они изучаются на основе научных методологических принципов с использованием различных социологических, исторических, логических и других методов. На основе изучения конституционной сущности, раскрытия ее социальной природы, направленности, рассмотрения ее практического применения наука формирует теоретические положения, умозаключения, концепции. Эти положения важны не только для развития науки, но и для совершенствования науки, улучшения деятельности государственных органов. Поскольку наука конституционного права является целостным явлением, ее концепции, теоретические положения должны быть не только взаимосвязаны, но и отличаться единством. Единство и целостность науки конституционного права не исключает условной самостоятельности теоретических комплексов. Он состоит из следующих существенных комплексов, изучаемых независимо: разделение власти, парламентаризм, президентская форма правления, избирательная система, гражданство, суверенитет, характер и сущность государственности, народная власть, проблема гражданского общества, политический плюрализм и другие теории. Независимо от того, какие из этих теорий и концепций формируются независимо, но в то же время они влияют друг на друга.

Поскольку наука называется конституционной, ее источником является Конституция. Он формирует свои основные теоретические положения на основе Конституции. Источниками науки конституционного права также являются конституционные Законы, обычные Законы, нормативные указы Президента, постановления Правительства, решения органов местного самоуправления, которые в совокупности составляют конституционную сущность.

По мнению известного Казахстанского ученого, С.З. Зиманова, Конституция является документом, определяющим уровень развития демократии как результат социально-экономического, духовного и правового развития общества на определенном этапе, отражающим права и свободы личности в данном обществе, определяющим роль государства в экономической и социальной жизни, характеризующим общественную

активность и политическую систему населения. Поэтому Конституция является не только основным законом государства и общества в целом, но и политико-правовым документом, имеющим высокую юридическую силу и являющимся нормативной базой для всей системы казахстанского права, а также занимает особое место в системе признаков современного демократического и правового государства.

Конституция Республики Казахстан состоит из преамбулы и 9 разделов.

Преамбула подчеркивает народ Казахстана как особый субъект, принявший Конституцию; раскрывает причины принятия Конституции.

Раздел 1. «Общие положения» посвящены правилам, определяющим основы государственного строительства.

Статья 1. Республика Казахстан является демократическим, светским, правовым и социальным государством.

Статья 2. Республика Казахстан является единым государством с президентской формой правления.

Статья 3. Единственным источником государственной власти является народ; закреплены принципы разделения государственной власти на три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную.

Статья 4. На применимые права в Республике Казахстан дается определение и Конституцией признается высшая юридическая сила.

Статья 5. Признаются принципы идеологического и политического многообразия, регламентируется порядок деятельности общественных объединений.

Статья 6. Государственная собственность и частная собственность признаются и охраняются одинаково.

Статьи 7-8. Государственный язык - казахский язык и Республика Казахстан на основе принципов международного права проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений с другими государствами.

Раздел 2. «Человек и гражданин» посвящен основам правового статуса личности, в этом разделе устанавливаются права и свободы человека и гражданина, а также порядок основ института гражданства.

Раздел 3. В разделе «Президент» утверждаются президентские формы правления.

Раздел 4. «Парламент» как высший представительный орган, осуществляющий законодательную деятельность, определяет правовой статус парламента, утверждает организационно-правовые формы деятельности парламента и статус его депутатов.

Раздел 5. «Правительство» утверждает компетенцию правительства и Премьер-министра, посвященную основам деятельности правительства, осуществляющего исполнительную власть в Республике.

Раздел 6. «Конституционный Суд» посвящен основам правового положения Конституционного Совета, одной из основных функций которого является предоставление официальных толкований норм Конституции.

Раздел 7. «Суды и правосудие» для судебной системы, утверждает

возможность обращения судов в Конституционный совет о признании нормативных правовых актов неконституционными. Конституция отделяет административные проверки и предварительные расследования, проводимые в этом разделе, от судов и прокуратур.

Раздел 8. В соответствии со статьей 85 «Местное государственное управление и самоуправление» местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами. В соответствии со статьей 89 в Республике Казахстан признается местное самоуправление, задача которого-обеспечение самостоятельности населения при решении вопросов местного значения.

Раздел 9. «Заключительные и переходные положения» (статьи 90-99), обеспечивающие процедуры осуществления отдельных конституционных установлений (рис.2).



Основная суть Конституции заключается в том, что:

- Конституция стоит выше всех законов: следовательно, если будет принята новая Конституция, другие принимаемые законы будут соответствовать ей и приниматься. Если все законы не соответствуют принятой новой Конституции, то этот закон признается неконституционным;
- Конституция-это равное применение ко всем членам общества;
- Конституция является основным источником конституционного права.

Следующие признаки Конституции лишают ее иных правовых актов:

- воспринимается особым образом. Конституция является выражением прямого волеизъявления народа, она является единственным актом, принятым народом Казахстана на референдуме.

- охрана в особом порядке. Конституция является особо охраняемым актом. В соответствии с Конституцией его защита возложена на президента как на гарант незыблемости Конституции, на орган конституционного надзора – Конституционный суд. Кроме того, соблюдение Конституции Республики является конституционной обязанностью каждого.

- направленность на все субъекты общества. Конституция одновременно регулирует поведение всех субъектов общества, а иные правовые акты издаются для конкретных субъектов общества. Например, закон О выборах регулирует поведение только участников избирательных отношений, закон О гражданстве регулирует поведение только тех, кто вступает в гражданские отношения и т. д.

- специфика предмета конституционного регулирования. Конституция регулирует самые основные, фундаментальные отношения общества. Для этих отношений характерен общий охват.

- внесение изменений и дополнений в усложненном порядке. Внесение изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан осуществляется в особо сложном порядке. Он может проводиться двумя разными способами: с парламентом и через республиканский референдум. Изменения и дополнения в конституцию вносятся парламентом по инициативе Президента большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из палат. Порядок внесения поправок и дополнений в конституцию путем референдума регламентирован статьей 91 Конституции (рис.2.1).



Рисунок 2.1. Конституция Республики Казахстан

Особенности конституции Республики Казахстан:

- 1) считается строгим по способам принятия и изменения;
- 2) по юридической форме - писанное;
- 3) по времени применения – постоянно.

2.2 Основные стадии развития конституциональности Казахстана

Каждый имеет право быть признанным субъектом права и вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не противоречащими закону, включая необходимую защиту.

Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Каждый имеет право на квалифицированную юридическую помощь. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Каждый имеет право на жизнь. Никто не имеет права покончить с собой. Смертная казнь устанавливается законом как наиболее суровое наказание за преступление, совершенное в условиях войны, при этом лицо, приговоренное к такому наказанию, имеет право ходатайствовать о помиловании. Каждый имеет право на свою личную свободу. Задержание или арест граждан осуществляется только с санкции суда, арестованному предоставляется право обжалования. Без санкции суда лицо может быть задержано на срок не более

семидесяти двух часов. Каждый задержанный, арестованный, обвиняемый в совершении преступления вправе воспользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. Человеческое достоинство неприкосновенно.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, жестокому обращению или оскорблению человеческого достоинства. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, иметь свою и семейную тайну, защиту чести и достоинства. Каждый имеет право на сохранение конфиденциальности своих личных вкладов и накопленных средств, переписки, телефонных переговоров, сообщений по почте, телеграфу и другими способами. Ограничение этого права допускается только в порядке и порядке, прямо установленных законом. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами, решениями и источниками информации, касающимися его прав и интересов. Каждый вправе сам определять, к какой национальности, какой партии и какой религии он принадлежит, и показывать это или нет. Каждый имеет право пользоваться родным языком и родной культурой, свободно выбирать язык общения, воспитания, обучения и творчества.

В сборнике лекций по дисциплине «Конституционное право Республики Казахстан» Г. Д. Тайгамитова описано следующее:

Развитие Конституции Республики Казахстан прошло несколько этапов. Его 3 этапа могут быть показаны следующим образом:

Первый этап конституционного развития Республики Казахстан связан с обретением Казахстаном суверенитета, то есть с принятием первой Конституции независимого Казахстана с 25 октября 1990 года по 28 января 1993 года;

Второй этап:

С 28 января 1993 года по 30 августа 1995 года;

Третий этап:

С 30 августа 1995 года этот период времени охватывает период Второй Конституции Республики Казахстан.

Историческое развитие Конституции в Республике Казахстан связано и соответствует основным этапам развития общества и государства.

Основываясь на приведенных выше данных, мы делаем следующие выводы:

I. Конституция Кыргызской Советской Социалистической Республики от 18 февраля 1926 года.

II. Конституция Казахской Советской Социалистической Республики, принятая 26 марта 1937 года во Всесоюзном съезде Советов.

III. Конституция Казахской Советской Социалистической Республики, принятая на внеочередной сессии Верховного Совета Казахской ССР IX созыва 20 апреля 1978 года.

IV. Конституция Республики Казахстан 1993 года.

«Декларация О государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики», принятая Верховным Советом Казахской ССР 25 октября 1990 года, считающаяся началом создания конституционного строя.

Следовательно, при изучении развития и становления действующего конституционного законодательства мы стали свидетелями того, как часто вносимые изменения и дополнения в Конституцию, законодательство приводят к дестабилизации государства и общества, снижению их роли, дискредитации, всеобщему правовому нигилизму. Это связано с тем, что доверие общества и граждан к неустойчивому закону начинает снижаться, а затем возникает неуважение к закону и недоверие к правам (нигилизм). Часто вносимые изменения и дополнения в законодательство публикуются в вестниках, издаваемых органами государства, республиканских газетах и журналах, на страницах массовой информации только при высокой значимости. А то, в каком объеме эти изменения и дополнения работают в государстве и обществе, остается неизвестным гражданам. Поэтому считаем необходимым широкое донесение до населения изменений и дополнений в законодательство и легальное их разъяснение.

Порядок принятия Основного закона государства, внесение в него изменений и дополнений, повышение правосознания населения, пропаганда, знание истории государства, действия в соответствии с принятым законом, знание закона, приобщение к уважению к Конституции государства являются одними из актуальных вопросов на современном этапе.

Рассмотрено в нормативном постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 9 марта 2017 года» о проверке Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан на соответствие Конституции Республики Казахстан».

В Законе Республики Казахстан от 10 марта 2017 года» О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан «также поднимаются вопросы прав человека и гражданина, в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства, о рассмотрении вступившего в силу законного или иного правового акта на соответствие Конституции Республики, О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Направляет в Конституционный совет заявление о даче заключения в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 91». В Указе Президента Республики Казахстан от 13 марта 2017 года «О комплексе мер по реализации настоящего Закона»: «центральный и местным государственным органам всех уровней, органам местного самоуправления принять все необходимые меры по обеспечению бесперебойного функционирования государственного аппарата в условиях расширения объема полномочий и ответственности парламента, правительства и иных государственных органов», - было показано.

В дальнейшем будет продолжено использование и совершенствование

равных прав, принадлежащих гражданам, отмечаемым главой государства. Глава государства в Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» отметил: «Наше законодательство должно быть адаптировано к новым условиям». Поэтому мы считаем, что одной из тем высокого значения является изучение конституционного развития страны и истории нашей Конституции, анализ этапов развития, знание специфики современной Конституции и основных направлений внесенных в нее изменений и дополнений, пропаганда.

Несмотря на то, что провозглашение независимости Казахстаном прошло не так много времени с историческим критерием, есть существенные основания для подведения некоторых итогов конституционного развития нового государства. Развитие конституционного законодательства развивается с тех пор, как 27 лет назад он был провозглашен республикой Казахстан и прочно закрепил нашу независимость и суверенитет. С тех пор в историю Казахстана добавлено много страниц, пролистано все, в поисках четкого и содержательного ответа на вопрос о том, с каких пор начинается развитие нашего конституционного законодательства, изучены и основаны разработки, формирование конституции страны, ученые, общественные деятели (г. С. Сапаргалиев, С.З. Зиманов, С.С. Сартаев, К. А. Мами, И. И. Рогов и др.), И хочу рассмотреть труды Лидера Нации и предложить такие выводы:

- Определение этапа развития Конституции Республики Казахстан;
- Определить, какие политические изменения в государстве обусловлены влиянием формирования конституционного законодательства;
- включение в ход работы принципов, полученных из опыта крупных государств в развитие и становление законодательства;
- Хочу доказать, что конституционное законодательство также оказывает большое влияние на будущее развитие Казахстана.

Разделил историю развития нового конституционного законодательства Казахстана на четыре этапа. Каждый этап имеет свою историю и пути становления. История конституционного развития Казахстана в 20 веке имеет тенденцию разделяться на несколько этапов. Например, известный ученый-юрист г. С. Сапаргалиев делит конституционный путь развития Казахстана на следующие этапы:

1. До советского периода (1900-1917 гг.);
2. Советская эпоха (20-е-конец 80-х);
3. Конец советской эпохи (с 80-х по 1990-е годы);
4. Постсоветский период (1991-1993 годы);
5. Первая стадия развития Казахстана (с ноября 1993 года).

Родительский закон страны-основа стабильности и благополучия государства, залог прав и свобод каждого казахстанца.

Наш основной закон был принят, став государством, мы жили на равных, наравне с великими державами, которые прожили два, три столетия, стали страной, которая колышет нашу независимость, установила нашу внутреннюю политику и внешнюю политику, несколько скорректировала

наши экономические, социальные, культурные условия. Наша Конституция дважды обновлялась, а действующая в настоящее время Конституция, принятая в 1995 году, представляет Республику Казахстан иностранным государствам и продолжает расти.

С момента провозглашения государственного суверенитета Казахстана начался новый этап конституционного развития нашего государства. Принятие «Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР» 25 октября 1990 года стало первым шагом, началом становления самостоятельного и независимого государства. Главной особенностью этой декларации явилось четкое определение законодательных основ для дальнейшего формирования всех основных миров независимого государства.

Важной вехой в становлении реального, подлинного парламентаризма в Казахстане стал конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан», принятый Верховным Советом 16 декабря 1991 года. В статье 9 «Власть государственной власти в Республике Казахстан создается и осуществляется, руководствуясь принципом разделения этой власти на юридическую, исполнительную и судебную. Государственные органы в рамках своих полномочий взаимодействуют самостоятельно, используя систему сдержек и противовесов».

Третий этап формирования конституционного законодательства Республики Казахстан начался с новой Конституции, принятой Высшим советом в январе 1993 года. Это был исторический правовой акт, который по-новому обозначил Государственное и общественное строительство Казахстана. Конечно, Конституция приняла многие правовые нормы, принципы и идеи конституционных законов, изданных с момента провозглашения государственного суверенитета Казахстана. К числу таких относятся народный суверенитет, независимость государства, принцип разделения властей, признание казахского языка государственным, признание президента главой единой системы государства и исполнительной власти, признание судебных органов-Высшего, Конституционного и Верховного Суда, прокуратуры.

2.3 Конституционные реформы в Казахстане: значимость и реализация

Конституция определяет социально-политическую систему государства. Часто даже в первых статьях конституций многих стран мира кратко излагается суть этого государства, широкомасштабный, обобщающий и основной характер его природы, являющейся источником власти в нем.

Порядок принятия Основного закона государства, внесение в него изменений и дополнений, повышение правосознания населения, пропаганда, знание истории государства, действия в соответствии с принятым законом, знание закона, приобщение к уважению к Конституции государства являются

одними из актуальных вопросов на современном этапе.

Рассмотрено в нормативном постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 9 марта 2017 года» о проверке Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан «на соответствие Конституции Республики Казахстан».

В Законе Республики Казахстан от 10 марта 2017 года» О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан «также поднимаются вопросы прав человека и гражданина, в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства, о рассмотрении вступившего в силу законного или иного правового акта на соответствие Конституции Республики, О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Направляет в Конституционный совет заявление о даче заключения в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 91». В Указе Президента Республики Казахстан от 13 марта 2017 года «о комплексе мер по реализации настоящего Закона»: «центральный и местным государственным органам всех уровней, органам местного самоуправления принять все необходимые меры по обеспечению бесперебойного функционирования государственного аппарата в условиях расширения объема полномочий и ответственности парламента, правительства и иных государственных органов», - было показано.

В дальнейшем будет продолжено использование и совершенствование равных прав, принадлежащих гражданам, отмечаемым главой государства. Глава государства в Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» отметил: «Наше законодательство должно быть адаптировано к новым условиям».

В целом конституционные реформы стали осуществляться со дня обретения независимости в истории Казахстана.

В правовой системе современного демократического государства Конституция занимает особое место и является одной из наиболее необходимых черт правового государства. Конституция-обязательное условие законности, правопорядка и стабильности в институтах власти. Конституция любого государства, направленного на создание демократического общества, является взаимным договором между народом и государством и направлена на регулирование основных отношений в обществе.

Конституция Республики Казахстан 1995 года-новый политико-юридический документ. Смысловая новизна основного закона выражается прежде всего в принципах, четко определяющих содержание и форму всех его институтов. Конституции страны присущи совершенно другие, чем раньше, новые идеи, которые в настоящее время занимают достойное место в жизни общества. Это народная власть и народный суверенитет, определяющие разделение государственной власти, конституционализм, законность и правовое государство, естественные права и свободы человека и гражданина, которые никто не может лишить, единство и свобода развития наций; укрепление мира между народами и государствами, соблюдение принципов и

норм международного права, общественное согласие и политическая стабильность; экономическое развитие на благо народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, в том числе путем республиканского референдума или голосования в парламенте.

Сейчас мир меняется день ото дня. Меняется характер требований и запросов населения, процессы глобализации формируют новый формат общественных отношений. Поэтому Президент предложил программу политических реформ, предусматривающую политическую модернизацию страны, формирование оптимального баланса взаимоотношений между ветвями власти, а также эффективного диалога государства и общества.

В качестве основного направления конституционной реформы можно назвать формирование максимально оптимального баланса полномочий и компетенций между всеми ветвями власти. Системная трансформация конституционного строя Казахстана имеет большое значение и роль. Здесь мы также должны помнить о весе его ответственности. Есть все основания полагать, что изменения, внесенные в Ата закон, являются началом позиции справедливого Казахстана. Запустил эффективные механизмы для функционирования влиятельного парламента, избранных народом маслихатов, правительства, подотчетного людям. Несомненно, утверждение президентом автономии от всех политических сил и партий – создает необходимые условия для развития политического плюрализма и конкурентной Демократической среды.

Президент в своем послании в марте 2022 года подчеркнул необходимость перехода от суперпрезидентской формы правления к президентской модели управления с мощным парламентом, подотчетным правительством. Поэтому одним из основных направлений конституционной реформы является сокращение ряда полномочий президента. Так, в Конституцию была введена норма об отсутствии Президента Республики Казахстан в период его полномочий в политической партии. Во многих иностранных государствах кандидатура президента может быть выдвинута определенной партией, и эта кандидатура не может быть членом политической партии в период ее полномочий после того, как она станет президентом. Бесспорно, что это мера, используемая для обеспечения того, чтобы он не давал приоритетов партии, которая его представляла, а также для обеспечения его политического нейтралитета.

Учитывая, что в соответствии с Конституцией Республики Казахстан Президент является гарантом прав и свобод человека и гражданина, Касым-Жомарт Токаев выступил с предложением главы государства на конституционном уровне запретить близким родственникам занимать должности на политических государственных должностях, руководящие должности в квазигосударственных структурах. В законодательстве к близким родственникам относятся родители, дети, усыновители, усыновленные, братья

и сестры, бабушки и дедушки, внуки с одним родителем и раздельным родителем.

В рамках данных законов внесены изменения в законодательные акты, регулирующие деятельность политических партий, Ассамблеи народа Казахстана, органов местного государственного управления, а также вопросы, связанные с конституционным принципом о принадлежности земли, недр, растительного и животного мира и других природных ресурсов народу Казахстана.

Следующее долгожданное изменение казахстанцев-закон О Конституционном суде, принятый и вступивший в силу 18 ноября прошлого года. Свою деятельность Конституционный суд начал с 1 января этого года. Меняются полномочия президента по формированию состава Высшего Судебного Совета. В соответствии с действующим порядком, установленным Конституцией, состав Высшего Судебного Совета, а также председатель Конституционного совета назначаются самим президентом. Теперь предлагается передать право согласования кандидатур на должности председателей Конституционного суда и Высшего судебного совета депутатам Сената Парламента.

Таким образом, формирование состава Высшего Судебного Совета будет определяться законом. В своем Послании Глава государства отметил необходимость отказа от практики «искусственного управления» путем снятия избыточных полномочий президента и предоставления акимам и маслихатам большей самостоятельности при принятии решений на местах.

Возникает много вопросов о том, что такое Конституционный суд, чем он отличается от других судов Республики. Конституционный суд не входит в судебную систему, это самостоятельный орган конституционного надзора. Его основная задача-проверить конституционность нормативных правовых актов любого уровня.

Если к Конституционному совету может обратиться лишь некоторая группа государственных органов и должностных лиц – глава государства, председатели палат парламента, не менее 1/5 от общего числа депутатов палат Парламента, суды и другие, то теперь граждане Республики Казахстан также могут обратиться в Конституционный Суд. Несомненно, создание Конституционного Суда в первую очередь значительно укрепит доверие граждан к сфере юстиции.

Во-вторых, только введение отдельного института конституционной жалобы, который может подать любой гражданин, дает единоличный, Центральный суд контроль над конституционностью действий всех трех властей в государстве.

В-третьих, отдельная конституционная жалоба служит надзором за верховенством Конституции, а также защитой прав конкретного истца. Конституционный Суд не является органом, который обжалует решения судов общей юрисдикции. Судебные решения, как и прежде, могут быть обжалованы в соответствующих апелляционных, кассационных инстанциях.

Значительно усилен статус уполномоченного по правам человека, определенный Конституцией. Устанавливается ответственность за воспрепятствование деятельности уполномоченного по правам человека и его представителей. В целом, ставит на высокий уровень уполномоченного по правам человека – правоохранительный институт.

Смертная казнь была окончательно отменена в рамках защиты фундаментальных прав граждан. Следует отметить, что уполномоченный по правам человека (или омбудсмен) в последние годы продемонстрировал свою высокую значимость для общества. Теперь его роль закреплена на конституционном уровне.

Рассмотрено следующее:

- Смертная казнь запрещена Конституцией;
- Статус уполномоченного по правам человека усилен на уровне Конституции и конституционного закона.

Также в рамках поправок в Конституцию осуществлен пересмотр порядка формирования депутатского корпуса парламента, компетенции парламента и его палат по принятию законов и другим вопросам. Поправки предусматривают, что законы принимаются Мажилисом Парламента, где все депутаты избираются на основе политической конкуренции.

В Конституцию внесены поправки, вытекающие из соответствующих изменений, касающихся перехода на смешанную избирательную систему как при выборах в Мажилис Парламента Республики Казахстан, так и при выборах в местные представительные органы. В конституции также утверждена норма о праве населения на собственность на землю и ее недра, Животный и растительный мир и другие природные ресурсы. Но при этом следует понимать, что данная норма, закрепленная в Родительском законе, носит принципиальный характер. Он не создает у каждого из нас права собственности на какой-либо район Земли или участок недр, он определяет, что использование земли, недр, растительного и животного мира и других природных ресурсов должно осуществляться в интересах народа Казахстана. Например, президент страны предложил направить часть доходов национального фонда, которые формируются за счет недропользования Казахстана, на нужды детей. Вот один из примеров реализации населением права собственности на землю.

Президент осуществляет назначение акимов областей, городов республиканского значения и столицы на альтернативной основе (путем выдвижения не менее двух кандидатур) с получением согласия всех депутатов маслихатов региона (города). Это также норма, введенная в целях установления принципов справедливости, отбора наиболее подходящей кандидатуры на эту политическую должность. Очевидно, что он позволяет специалистам с высокими знаниями, профессиональной подготовкой и организаторскими способностями держаться за рычаг политической деятельности.

Президент назначил 15 депутатов Сената до внесения изменения в Конституцию. Сейчас введена норма о назначении 10 депутатов Сената, из них 5-по предложению Ассамблеи народа Казахстана. Это изменение является одной из мер, предпринимаемых с целью уменьшения президентского влияния. Парламент наделен рядом полномочий с целью повышения эффективности законодательной деятельности и ее усиления. Например, законопроекты, внесенные в законодательном порядке правительством в целях оперативного реагирования на ситуации, угрожающие жизни и здоровью населения, конституционному строительству, охране общественного порядка, безопасности страны, подлежат немедленному рассмотрению парламентом на совместном заседании палат.

Да, различные чрезвычайные ситуации, произошедшие в последнее время, январские события, оперативная реакция на эти ситуации выявили ряд недостатков в деле принятия закона, ограничивающего замораживание.

Можно сказать, что введение такой нормы в Конституцию является мерой, обусловленной необходимостью экстренного реагирования на различные риски современности. В целом, все нормы направлены на кардинальный отказ от суперпрезидентского управления, переход к модели президентской республики, демонополизацию функций государственной власти, расширение вмешательства населения в дело государственного управления, усиление механизмов защиты прав граждан.

Известно, что система правил, дополненная и систематизированная в свое время, установила эпоху «золотого века», запомнившуюся в памяти страны, приняв закон «семь уставов», внося новаторские изменения в систему государственного управления, укрепляя внутреннее единство, умело проводя внешнюю политику. Таким образом, задачей всех станет выполнение обществом масштабной работы, направленной на новые пути и возможности развития государства.

История конституционного развития Казахстана в 20 веке имеет тенденцию разделяться на несколько этапов. Например, известный ученый-юрист А. К. Котов делит конституционный путь развития Казахстана на следующие этапы:

1. До советского периода (1900-1917 гг.);
2. Советская эпоха (20-е-конец 80-х);
3. Конец советской эпохи (с 80-х по 1990-е годы);
4. Постсоветский период (1991-1993 годы);
5. Первая стадия развития Казахстана (с ноября 1993 года).

Президенту был предоставлен ряд исключительных прав на посту главы государства. Президенту было предоставлено право выдвигать кандидатуры на место председателя Совета Министров Республики, абитуриентов в правительство и другие высшие государственные органы в Верховный Совет. Он имел право поставить перед Верховным Советом вопрос об отставке Совета Министров Республики или принятии его отставки.

Республика в это время носила характер парламентского государства, но

в статусе и правах президента постепенно становились все более важными ориентирами и мирами для установления президентской формы правления.

Права, провозглашенные в соответствии с законом, т. е. большинство прав, закрепивших его суверенитет, вошли в Конституции Республики 1993 и 1995 годов, на основе которых можно резюмировать, что была создана правовая основа суверенитета Республики и президентской формы правления.

Это говорит о том, что основные идеи конституционного права опираются на ученые:

1. Идея суверенитета. На уровне конституционного права, то есть на конституционном уровне, был утвержден принцип подлинного, полного суверенитета - обладания полной властью на всей своей территории, самостоятельного определения и проведения внутренней и внешней политики Республики. В законе раскрыты и утверждены основные признаки суверенитета Республики, эти признаки служили механизмом защиты суверенитета. Законом определена экономическая основа суверенитета республики, утверждена собственность республики на землю, воду, животный, растительный мир и другие природные ресурсы, научно-технические возможности, объявлены самостоятельная экономическая система, создание Национального банка, Финансово-кредитная, налоговая и таможенная системы. В законе особо подчеркивалась неделимость и неприкосновенность территории Республики - единой. Республика имеет свою военную мощь, которая была создана для защиты территориального единства и независимости Республики.

2. В законе вновь дано определение понятию народа Казахстана. Его значение, характерная черта - граждане всех национальностей, объединенные в результате общности исторической судьбы с казахской нацией, составляют единый народ Казахстана. Из этого правила следует, что народ Казахстана - это не просто совокупность представителей разных национальностей, образованных исключительно в результате проживания на территории Казахстана. Он (народ) - объединенное историческое сообщество, единство, сформированное в результате совместной борьбы в ходе восстановления суверенитета.

Также в законе отражены все формы осуществления государственной власти: непосредственная реализация власти населением и реализация власти через государственные органы, избранные народом. Конституционным законом вновь закреплен принцип разделения государственной власти на три ветви.

На первом месте в законе стояли права, свободы гражданина с человеком. Закон, признавая, что каждому человеку присущи права и свободы, закрепил, что не только граждане Республики, но и лица без гражданства обладают некоторыми ограниченными правами и свободами в соответствии с настоящим законом для лиц, не являющихся гражданами Республики Казахстан.

Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан,

касающиеся осуществления государственной власти, содержат следующие статьи:

В пункте 2 статьи 41 раздела 3 к требованиям, предъявляемым для того, чтобы стать Президентом Республики Казахстан, добавляется требование «иметь высшее образование», в котором говорится, что «Конституционным законом могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам в Президенты Республики».

В соответствии с пунктом 3 статьи 44 настоящего раздела:

- Назначает на должности членов правительства по представлению, внесенному Премьер-министром после консультаций с Мажилисом Парламента;

- Самостоятельное назначение министров иностранных дел, обороны, внутренних дел.

В интересах защиты прав и свобод человека и граждан, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства с внесением пункта 10-1 статьи 44 направляет в Конституционный совет заявление о даче заключения в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 91 Конституции Республики, вступившего в силу юридического или иного правового акта».

В пункте 1 статьи 49 раздела IV изменено, что полномочия парламента являются представительным органом, «осуществляющим законодательную власть», а не законодательную деятельность;

Пункт 3 статьи 53 (право парламента делегировать президенту законодательные полномочия на срок не более одного года) исключен;

В п. 1 ст. 55 п. 1-1 вступило в права парламента «о назначении уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан по представлению Президента Республики Казахстан сроком на пять лет и освобождении его от должности»;

В пункт 4 статьи 67 добавлено, что «правительство докладывает президенту и парламенту об основных направлениях деятельности»;

Пункт 1 статьи 70 «правительство отлагает полномочия перед вновь избранным мажилисом Республики»;

К статье 72: Конституционный совет рассматривает обращения Президента Республики-в случаях, предусмотренных подпунктом 10-1 статьи 44, включая статью 78;

В раздел IX, пункт 2 статьи 91 внесены следующие дополнения, касающиеся единства государства: «независимость государства, единство и территориальная целостность Республики, установленные Конституцией, форма ее управления, а также основополагающие принципы деятельности Республики, заложенные Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан-Елбасы, и основные принципы деятельности Первого Президента Республики Казахстан-Елбасы статус не меняется»; «изменения и дополнения в Конституцию Республики выносятся на республиканский референдум или на рассмотрение Парламента

Республики при наличии заключения Конституционного совета об их соответствии требованиям, установленным пунктом 2 настоящей статьи», - говорится в сообщении.

Конституция предусматривает вопросы правового регулирования взаимоотношений между конфессиями, народами, этническими группами, гражданскими коллективами, гражданами, закрепляя основы государственного устройства, правового статуса человека, деятельности и организации органов государственной власти и органов местного самоуправления. Решение этих вопросов в Конституционном пространстве является основой для создания и дальнейшего развития правового баланса между ними, закрепления принципов демократизма, правового государства и гражданского общества, закрепленных в Конституции.

Главная цель конституционных реформ - ускорить развитие страны демократическим путем. Во-вторых, укрепление политической системы в управлении страной, ее совершенствование. Потому что общество изменилось, и власть должна соответствовать этому. В-третьих, ни в одном государстве мира нет закономерности в зависимости от того, какую политическую систему необходимо использовать, формировать, управлять страной. Он формируется каждым государством в соответствии со своим опытом.

В целом считаем, что конституционные реформы, осуществляемые в Республике Казахстан, являются поворотным моментом в осуществлении государственной власти.

Принцип, согласно которому законодательная, исполнительная и судебная ветви власти в Конституции «взаимодействуют, используя систему сдержек и противовесов», также можно назвать новым. Среди них Конституция относил институты президента в отношении запрета, преодоление президентского запрета, отстранение президента от должности, освобождение от должности целого или каждого члена Кабинета министров в отдельности, отстранение члена Кабинета Президента от должности по предложению Высшего совета. Как видно, совокупность средств сдерживания и равновесия недостаточно велика, чтобы в полной мере реализовать принцип разделения властей.

Конституция установила принцип прямого применения ее норм. Есть некоторые аспекты прямого применения норм Конституции.

Это, во-первых, содействие законодательной деятельности государственных органов, от парламента, президента и правительства до местных государственных органов. Такое влияние осуществляется как путем определения законодательной деятельности, так и путем требования соответствия нормативных актов государственных органов конституционным нормам.

Во-вторых, прямое действие Конституции означает, что ее номера осуществляются непосредственно через государственные органы, организации. В Конституции прямо написано: «суд не имеет права применять закон,

противоречащий Конституции Республики Казахстан».

В-третьих, граждане имеют право пользоваться и защищать свои права и свободы, опираясь на Конституцию. Соответственно, Конституция формирует правосознание людей и таким образом способствует образу жизни и настроению в обществе. В-четвертых, прямое действие Конституции отражается в институциональных преобразованиях. Это означает, в частности, что выборы в Парламент, местные представительные органы, выборы президента и другие выборы должны быть проведены в рассматриваемый срок.

Конституция 1993 года не предусматривала наделения Высшего совета законодательными полномочиями. Однако, несмотря на то, что он наделил президента полномочиями издавать конституционные законы в сочетании с изданием указов только простой юридической силы, Высший совет республики предоставил президенту временные законодательные полномочия. Поэтому Верховный Совет внес существенные изменения в Конституцию 1993 года своим законом от 10 декабря 1993 года.

Четвертый этап становления конституционного права связан с Конституцией, принятой в 1995 году. Этот этап продолжается. В этой Конституции были новые грани, в которых не упоминаются ни Конституции, ни законы СССР, ни Казахской ССР. Казахстан, начавший свой новый жизненный путь с новой Конституцией, стал признанным государством во всем мире.

Важные конституционно-правовые акты, принятые в этот период, можно разделить на следующие группы:

Первая группа. Конституционно-правовые акты, сформировавшие правовые основы укрепления государственного суверенитета;

Двагруппа. Акты, внесенные в систему государственных органов;

Третья группа. Акты, связанные с правами и свободами человека и гражданина.

Конечно, понятно, что такое деление условно, так как большинство актов нельзя отнести только к одной группе. В этом законе, помимо других вопросов по укреплению суверенитета, содержатся нормы об органах государства и свобод прав человека и гражданина. К числу таких актов можно отнести» декларацию о государственном суверенитете КазССР «и конституционный закон» О государственной независимости Республики Казахстан», а также многие другие государственно-правовые акты. Тем не менее, мы считаем, что его можно рассматривать по приведенной выше классификации по самым основным признакам и содержанию актов. Если так, то первая группа актов-конституционно-правовые акты, которые составили правовые, основы укрепления государственного суверенитета.

Необходимость разработки и принятия Конституций Республики Казахстан 1993 и 1995 годов и создания конституционных основ государственного и общественного строительства потребовала. Положения, идеи, принципы и нормы Конституции направлены на регулирование различных сфер общественных отношений. В данной работе указано, что

принятие Конституции не только стимулирует государственные органы к законотворческой, правотворческой деятельности в целом, но и служит ей.

Из сказанного можно сделать следующие выводы. Состояние Конституции, ее совершенствование или несовершенство влияют на всю систему национального права. Этим объясняем особое отношение всех политических сил, граждан к Конституции. Что касается Конституции Республики Казахстан, то можно с уверенностью сказать, что она внесла большой вклад в развитие конституционного строя, установление прав и свобод человека и гражданина. Без сомнения, Конституция должна соответствовать требованиям меняющейся жизни. При этом не следует рассматривать как неконституционный нормативный правовой акт. Нельзя вносить в Конституцию изменения неконституционного характера. Стремление к постоянным изменениям объясняется, во-первых, незнанием места и значения Конституции в жизни общества и государства, во-вторых, ее негативные последствия могут привести к огромным, то есть политическим и правовым войнам, а в-третьих, сформировать правовой нигилизм.

Конституция Республики Казахстан сформирована, развивается и по своим основным проявлениям является Демократической, прогрессивной, она стала устойчивой правовой основой развития Казахстана.

Наш Основной закон - залог светлого будущего. Мы знаем, что государство должно твердо стоять на ногах, проводить правильную политику, мириться с соседними странами и решать международные вопросы демократическим путем. Для того, чтобы мы развивались по стратегии Н.А. Назарбаева «Казахстан-2030», наша Конституция имеет большое значение. Мы говорим, что правильное применение основных законов, включенных в Конституцию, на пути развития нашего государства и внедрение в нашу повседневную жизнь, как закона жизни, будет способствовать развитию будущего Казахстана в соответствии со стратегией Елбасы.

Для этого государственные органы достаточно хорошо справляются со своей деятельностью и делают все возможное для страны! Закон наших предков также имеет важное значение: разделяет государственную власть, устанавливает обязанности и функции, которые они выполняют; закрепляет права и свободы человека и граждан, а также долг и долг в законе; подробно объясняет право на выборы и избрание и охватывает общегосударственные вопросы. Мы с удивлением видим, что все это, несмотря на то, что в том числе и в том, что письма являются проблемой, помещается в небольшой буклет, собирая мысли и поле.

Основным достижением действующей Конституции является установление прав и свобод человека и гражданина в качестве основного вопроса. Потому что, если не уважать человека и гражданина, то это страна.

Как сформулировали политологи и ученые, Назарбаев внес изменения и дополнения в Конституцию для перераспределения полномочий между президентом, правительством и парламентом. Глава государства отметил, что Казахстан остается государством с президентской формой правления, как указано

в нашем законе. При этом, по словам Назарбаева, любой, кто рассматривает вопрос перераспределения полномочий между президентом, правительством и парламентом.

Реализация институциональных реформ Президента Казахстана будет способствовать дальнейшему усилению верховенства Конституции в Республике.

Следуя принципам и нормам Конституции, он осуществляет уважение общества, его членов и, самое главное, самого человека.

Соблюдение и уважение граждан к Конституции способствует процветанию и развитию Казахстана и укреплению и развитию государства и всего общества, что способствует укреплению авторитета страны в международном сообществе.

Очевидно, что для того, чтобы каждый казахстанец ощутил положительное влияние Конституции Казахстана, достойное искреннего признания, в дальнейшем будет целенаправленная и упорная работа по данному направлению. Суть проведенной реформы в целом заключается в демократизации политической системы с перераспределением ветвей власти, определении курса развития Казахстана, эффективном ведении власти, усилении ответственности.

В Казахстане остается президентская власть. Он не отменяется. Но:

- некоторые компетенции главы государства переданы правительству и парламенту.

Мы убеждены, что Конституция, конституционное законодательство правильно применимы и поднимут наше государственное развитие на более высокую ступень. И мы не сомневаемся, что по прямой линии измененного нового государства в нашу Конституцию будут внесены новые и важные изменения. Главное-оставить духовное богатство, оставленное предыдущим поколением, следующему поколению с таким же характером. Мы должны возлагать на себя ответственность за дальнейшее развитие и укрепление Конституции Республики Казахстан, состоящей в числе развивающихся государств, функционирующих в ней государственных органов, прав и свобод народов, считающихся главными богатствами, политических, социальных, правовых и культурных условий, а главное-нашей Конституции.

Контрольные вопросы:

1. Что такое Конституция?
2. Назовите основные этапы конституционного развития Казахстана.
3. Последние внесенные изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан (действующую).
4. Демонстрация особых качеств и юридических качеств Казахстана.
5. Определение формы и структуры Конституции РК.
6. Пути обеспечения правовой защиты Конституции Республики Казахстан.

Тестовые вопросы по теме

1. Орган, предоставляющий официальное толкование норм Конституции Республики Казахстан:
А) Парламент
В) Правительство
С) Конституционный Совет
D) Верховный Суд
Е) Мажилис
2. Изменения и дополнения в конституцию вносятся большинством голосов от общего числа депутатов каждой из палат следующим образом:
А) пятьдесят процентов
В) с половиной
С) с четырьмя пятыми
D) большинством в три четверти
Е) большинством в две четверти голосов
3. В Конституцию Республики Казахстан вносятся изменения и дополнения:
А) на республиканском референдуме
В) С Правительством
С) Верховным Судом
D) Конституционным Советом
Е) Сенатом
4. Раздел, определяющий правовой статус физического лица в Конституции Республики Казахстан:
А) человек и общество
В) человек и гражданин
С) правовой статус физического лица
D) общие положения
Е) человек и личность
5. Принята Конституция Республики Казахстан:
А) всенародным референдумом 30 августа 1995 г.
В) всенародным референдумом 30 августа 1993 г.
С) конституционной реформой в октябре 1998 г.
D) Президентом РК в 1995 году
Е) Парламентом РК 16 декабря 1991 года
6. Является гарантом незыблемости Конституции:
А) Президент
В) Конституционный Совет
С) Высший Совет

- D) ООН
- E) Парламент

7. По вопросам, указанным в Конституции, принимаются конституционные законы:

- A) большинством голосов в маслихатах
- B) не менее двух третей от общего числа депутатов каждой из палат
- C) половиной депутатов Сената
- D) с половиной депутатов Мажилиса
- E) Верховным Судом

8. Нормативно-правовые акты Республики Казахстан иницируются:

- A) конституционных законов
- B) из Указов Президента РК
- C) Конституции РК
- D) из судебных прецедентов
- E) из постановлений Правительства РК

9. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан 1993 года Президент:

- A) глава законодательной власти
- B) глава Верховного Совета
- C) глава государства и исполнительной власти
- D) глава законодательной и исполнительной власти
- E) глава судебной власти

10. Впервые явилось основанием для принятия Конституции Республики Казахстан:

- A) Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября
- B) Конституция Республики Казахстан 1993 года
- C) советский договор
- D) уставный документ СНГ
- E) Устав ООН

11. Срок полномочий депутатов Мажилиса по изменениям и дополнениям, внесенным в Конституцию Республики Казахстан от 7 октября 1998 года:

- A) не изменено
- B) продлен с 4 до 5 лет
- C) продлен с 5 до 6 лет
- D) только некоторые депутаты продлены
- E) продлен на 2-3 года

12. Укажите высший орган, обеспечивающий судебную защиту Конституции по конституционному закону «О независимости Республики Казахстан» 1991 года:

- A) Верховный Совет Республики Казахстан
- B) Президент Республики Казахстан
- C) Конституционный Совет
- D) Прокуратура
- E) Конституционный Суд Республики Казахстан

13. Срок полномочий Верховного Совета в соответствии с Конституцией 1993 года:

- A) неопределенный
- B) 4 года
- C) 5 лет
- D) 6 лет
- E) 4 года 6 месяцев

14. Конституция отличается от других актов:

- A) по порядку принятия и внесения изменений и дополнений
- B) по широте методов регулирования
- C) по равному распределению по всей территории государства
- D) в связи с регулированием правового статуса физического лица
- E) различаются по строению норм

15. Конституция отличается по содержанию от иных актов:

- A) с широтой предмета охвата
- B) не имеет существенных особенностей
- C) узостью предмета охвата
- D) не регулирует некоторые общественные отношения
- E) в содержании Конституции не указаны задачи

16. Действующая Конституция Республики Казахстан состоит из:

- A) 99
- B) 98
- C) 77
- D) 48
- E) 97

17. Продлен срок полномочий Президента Республики Казахстан по изменениям и дополнениям в Конституцию Республики Казахстан от 7 октября 1998 года:

- A) от 6 до 7 лет
- B) от 5 до 7 лет
- C) от 4 до 7 лет

- D) от 5 до 6 лет
- E) от 3 до 7 лет

18. Продлен срок полномочий депутатов Сената Парламента Республики Казахстан по изменениям и дополнениям в Конституцию Республики Казахстан от 7 октября 1998 года:

- A) от 3 до 5 лет
- B) от 4 до 5 лет
- C) от 4 до 6 лет
- D) от 5 до 6 лет
- E) срок полномочий депутатов Сената не изменился

19. В Конституцию РК внесены изменения и дополнения:

- A) 30 августа 1995 г.
- B) 25 ноября 1990 г.
- C) 7 ноября 1998 г.
- D) 7 октября 1998 г.
- E) 17 декабря 1998 г.

20. В Конституцию Республики Казахстан от 7 октября 1998 года внесены изменения и дополнения:

- A) Президентом РК
- B) референдумом с населением
- C) Парламентом РК
- D) Конституционным советом РК
- E) Сенатом Парламента РК

21. В Конституцию Республики Казахстан внесены изменения и дополнения:

- A) 1 января 2007 г.
- B) 30 августа 1995 г.
- C) 21 мая 2007 г.
- D) 25 октября 2006 г.
- E) 16 декабря 1991 г.

Теоретические задачи.

№1 задача.

Тема-2. «Конституция Республики Казахстан – Основной закон государства и общества»

1. Парламент на совместном заседании палат по предложению президента 3/4 голосов от общего числа депутатов каждой из палат внес изменение и дополнение в пункт 1 статьи 2 Конституции Республики Казахстан. Он изложен в новой редакции следующим образом:»Республика Казахстан считается единым унитарным государством с парламентской формой правления». Имеет ли

указанное решение юридическую силу?

2. 10 марта 2017 года Парламент Республики Казахстан внес 43 поправки в Конституцию страны. Группа депутатов, выступавших против предложенных поправок, объяснила свои возражения, заявив, что Конституция принята на республиканском референдуме, поэтому любые изменения в ее текст должны вноситься только на референдуме. Как вы думаете, какой метод внесения поправок является законным?

3. Парламент на совместном заседании палат по представлению Генерального прокурора внес в пункт 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан дополнение следующего содержания: «Прокуратура Республики Казахстан является органом конституционного надзора на всей территории Республики Казахстан». Имеет ли указанное решение юридическую силу?

3 ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

3.1 Понятие конституционного строя Республики Казахстан и закрепление в Конституции Республики Казахстан основных признаков формы государства

Конституционный строй - это форма организации государства, которая обеспечивает подчинение государства правам и характеризует его как конституционное государство.

Конституционное устройство Республики Казахстан - система общественных отношений, закрепленных нормами Конституции и характеризующих государство как конституционное, лежащее в основе способов организации государства, его отношений с личностью.



Рисунок 3. Принципы конституционного строя Республики Казахстан в Конституции.

В Конституции закреплены все принципы, лежащие в основе конституционного строя Республики Казахстан. Они:

- народная власть,

- государственный суверенитет,
- единство,
- принцип разделения властей,
- верховенство права,
- демократическое решение важнейших вопросов государственной жизни,
- идеологическое и политическое многообразие и др. (ст. 1, п. 2). (рис. 3.)

В концепции создания государственности Республики Казахстан в качестве основного признака конституционного строя Республики Казахстан можно выделить народную власть. Конституция Республики Казахстан закрепляет, что одним из источников власти является народ.

Суверенитет государства провозглашается Конституцией как одна из основ конституционного строя. Суверенитет охватывает всю территорию республики, позволяет осуществлять самостоятельные государственные функции на своей территории и за ее пределами, на основе воли народа Республики Казахстан, в условиях, независимых от других государств.

Основу суверенитета Республики Казахстан составляют ее территория, земля, недра, природные богатства, культурные ценности и все экономические основы. Истоки суверенитета-народ, а также суверенитет распространяется на каждого гражданина Республики Казахстан. Государственный суверенитет проявляется прежде всего в следующем: Республика Казахстан вправе самостоятельно решать все вопросы, касающиеся внутренней структуры и связанные с ней отношения с другими государствами. Идея суверенитета также стоит на переднем крае Конституции Республики Казахстан 1995 года.

Согласно Конституции Республика Казахстан является единым государством с президентской формой правления. Единство является одним из важнейших признаков конституционного строя Республики Казахстан. В Республике Казахстан власть едина, при этом сдержанность власти сохраняется, и власть разделена на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную (ст. 3, п. 4).

На основе экономической структуры Республики Казахстан определено многообразие форм собственности, тем самым конституционно закреплены рыночные отношения. Конституция Республики Казахстан в равной степени признает и защищает государственную собственность и частную собственность. Пункт 3 статьи 6 Конституции Республики Казахстан признает, что «Земля также может находиться в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом».

Защищая все формы собственности от незаконного вмешательства кого бы то ни было, государство создает благоприятные условия для их использования и расширения. Государственные органы законодательно устанавливают субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав. Также государство прямо и прямо регулирует экономическую деятельность государственных предприятий, определяет правовой режим использования объектов государственной собственности.

Согласно Конституции, окружающая среда и ее элементы: земля и ее

недра, водные источники, флора и фауна, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Собственность возлагает обязанность, ее использование должно служить и общественному благу. Государство осуществляет непосредственное управление и регулирование данной сферы экономических отношений.

Конституция устанавливает основные принципы организации общественных отношений. К ним можно отнести такие принципы, как общественное согласие и политическая стабильность, идеологическое и политическое разнообразие, общественный, патриотизм и разделение государственных институтов.

Основы конституционного строя-это основные начала, основные принципы государства. Выше сказано, что они закреплены в Конституции. При этом в статьях 1, 2 раздела общих положений Конституции провозглашено государственное устройство Республики Казахстан, то есть форма правления, форма государственного устройства, политический режим, а в статье 3 закреплено, что вся власть присуща народу, позже раскрыт механизм осуществления государственной власти. Другими словами, здесь отражено строительство государства (государственное строительство, организация государства). А статус человека и гражданина, экономические, идеологические, политические, религиозные начала общества, являющиеся элементами построения общества, его организации, отражены в нескольких статьях, начиная с пункта 1 статьи 1.

1. Республика Казахстан - демократическое государство. Демократическое государство-это государство, в котором власть присуща народу, высокий эшелон власти избирается народом, подотчетен народу, признается политическое многообразие, самоуправление. Основные симптомы:

- 1) народная власть (выборы, референдумы, демонстрации, митинги и т.д.);
- 2) идеологическое и политическое многообразие;
- 3) местное самоуправление;
- 4) Наличие представительной власти;
- 5) свобода слова;
- 6) и т.д.

2. Республика Казахстан – правовое государство. Сущность правового государства заключается в том, что все государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане должны действовать в строгом соответствии с правовыми нормами, т. е. в господстве права в государстве. Симптомы:

- 1) верховенство закона (права);
- 2) независимость суда;
- 3) подлинная свобода личности, гарантия прав и свобод человека и гражданина;
- 4) приоритет прав и свобод человека и гражданина над

государственными интересами;

5) разделение властей;

6) взаимная ответственность государства и физического лица.

3.2 Республика Казахстан-светское, демократическое, правовое и социальное государство. Экономические основы Республики Казахстан

Политическую систему Республики Казахстан составляют многопрофильные организации, институты и учреждения, осуществляющие борьбу за власть, ее организацию и функционирование. В первую очередь цель и действие конституции запрещают создание и деятельность общественных объединений, направленных на насильственное изменение конституционного строя, нарушение его целостности, подрыв безопасности государства и др. Под политическим многообразием понимается наличие различных социально-политических структур, живущих в обществе. В основе политического многообразия лежит и многообразие форм экономической деятельности в Республике Казахстан.

Одним из основополагающих принципов общественного строительства в Республике Казахстан является общественное согласие и политическая стабильность. Деятельность любого института политической системы должна быть направлена на достижение политической стабильности в обществе. Одной из особенностей Республики Казахстан является ее многонациональность, поэтому общественные объединения при определении форм и направлений своей деятельности должны стремиться учитывать эту ситуацию и устанавливать общественное согласие.

Согласно Конституции Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством.

Республика Казахстан провозглашает демократическим государством (древнегреческое слово «δημοκρατία - народная власть»). Его демократический характер проявляется в следующем: в нем обеспечение власти народа; разделение власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви; идеологическое и политическое многообразие; признание и равная защита всех форм собственности.

В демократическом государстве единственным источником и защитником власти будет народ. Признание народа защитником всей власти свидетельствует о народном суверенитете. Народный суверенитет отражает полную власть народа, то есть владение населением социально-экономическими и политическими средствами для истинного участия народа в управлении делами общества и государства.

Народ осуществляет свою власть непосредственно через республиканский референдум и выборы. Никто в Республике Казахстан не может распоряжаться властью. Право распоряжаться от имени народа и государства предоставлено президенту, а также парламенту республики в

пределах его конституционных полномочий. Правительство республики и иные государственные органы распоряжаются от имени государства только в пределах предоставленных им полномочий.

Республика Казахстан является светским государством. Секуляризм казахстанского государства проявляется в том, что в нем нет официальной, государственной религии – ни одна из многочисленных религиозных проповедей не является обязательной или доминирующей. Религиозные объединения в Казахстане не должны влиять на политику государства, государственное строительство, деятельность государственных органов и их должностных лиц. Светский характер государства Казахстан характеризуется отделением религиозных объединений от государства. Это также означает необходимость недопущения незаконного вмешательства органов государства в деятельность религиозных объединений, а также навязывания деятельности государственных органов религиозным объединениям.

Секуляризм государства также можно увидеть в том, что государство не финансирует религиозные организации.

Кроме того, секуляризм казахстанского государства проявляется и в недопустимости деятельности политических партий на религиозной основе. Равенство религиозных организаций перед законом проявляется в том, что никакая религия или религиозные организации не пользуются никакими привилегиями и никакими ограничениями по сравнению с другими.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан Казахстан утверждает себя правовым государством. Правовое государство характеризуется ограничением себя правовыми нормами, которым обязаны подчиняться все государственные органы, должностные лица, общественные организации и граждане. В связи с этим основным принципом функционирования правового государства является верховенство права. Это в первую очередь свидетельствует о высоком уровне Конституции и законов.

Сущность правового государства заключается в его системном демократизме, закреплении народного суверенитета как источника власти, подчинении государства обществу правовым государством считается государство, признающее его обязательную особенность и признающее институт разделения властей, независимость суда, легитимность управления, прав граждан в правовой защите их от нарушения государственной власти.

Важнейшим предпосылкой становления правового государства и характером его границ является наличие полноценной законодательной системы, охватывающей все сферы жизни общества. Вместе с тем, не все нормативные акты должны противоречить Конституции Республики Казахстан.

В демократическом государстве норма права должна быть равной для всех граждан, поэтому считается государство, которое является подлинным правовым государством и обеспечивает равенство всех его граждан перед его законами.

Республика Казахстан социальное государство. Социальное государство

- это государство, социальная политика которого направлена на свободное развитие материального отношения к существованию человека и его свободному развитию, достойное обеспечение преодоления неоправданного социального разрыва.

Социальное государство обязывается обеспечить каждому своему гражданину минимум жизни, достойный человека, и в связи с этим каждому взрослому человеку необходимо иметь возможность зарабатывать деньги на содержание себя и своей семьи. Государство вмешивается только в том случае, если по разным причинам такая возможность не реализуется и потребности человека не удовлетворяются должным образом.

Одной из важнейших целей социального государства является обеспечение социального равенства. Средством противодействия социальному неравенству государства является социальное обеспечение.

Особый характер социального государства можно увидеть в его социальной политике, направленной на обеспечение свободного развития и достойной жизни человека.

Социальная политика отражает часть общей политики государства, регулирующей отношения между социальными группами, обществом и его членами, связанные с изменениями в социальной структуре общества, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей, повышением типа жизни.

Главной целью социальной политики является достижение хорошей жизни человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности.

3. Республика Казахстан - социальное государство. Социальное государство-это государство, деятельность которого направлена на достижение высокого благосостояния общества, удовлетворение возможностей, имущественных и духовных потребностей общества. Социальное государство служит обществу и человеку в целом, а не отдельным группам (классам). Задача состоит в том, чтобы попытаться облегчить, устранить социальное неравенство, оказав всем гражданам как можно большее количество благ. Симптомы:

- 1) Защита от безработицы;
- 2) Защита семьи, материнства, детства, инвалидности, пожилых людей;
- 3) развитие видов социальных услуг (бесплатное образование, бесплатная врачебная помощь и др.)
- 4) охрана здоровья и труда людей;
- 5) обязанность гарантировать минимальный размер оплаты труда;
- 6) оказание помощи многодетным семьям, матерям-одиночкам, семьям, потерявшим иждивенцев, семьям, проживающим бедно
- 7) и т.д.

4. Республика Казахстан – светское государство. Светское государство-это отделение государства от религии. Симптомы:

- 1) религия и государство не вмешиваются во внутренние дела друг

друга-религиозные объединения не выполняют каких-либо государственных функций, религия не может вмешиваться в политику государства, выборы, деятельность государственных органов, систему образования, государство также не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если это не противоречит закону;

2) государство не финансирует религиозные объединения;

3) Все религии и религиозные объединения равны перед законом. Ни одна религия или религиозные ассоциации не пользуются преимуществами по сравнению с другими;

4) создание партий религиозного характера и иных политических структур, а также участие религиозных объединений в деятельности политических партий или оказание им финансовой поддержки;

5) не бывает обязательной религии, каждый знает, какую религию исповедует, в какой религии воспитывает детей, то есть признается свобода вероисповедания. Не допускается какое-либо насильственное принуждение при определении отношения к религии, богослужению, религиозным обрядам и ритуалам, участию или неучастию в изучении религии;

6) служители религиозных объединений могут участвовать в политической жизни наравне со всеми скорбящими только от своего имени;

7) религиозные объединения обязаны соблюдать требования закона и правопорядка. Не допускается деятельность религиозных объединений, не зарегистрированных в порядке, установленном законами Республики Казахстан и т.д.

5. Республика Казахстан-суверенное государство. Государственный суверенитет-это самостоятельность государства во внутренних и внешних отношениях. Его симптомы:

1) самостоятельно принимать Конституцию и иные законы государства;

2) самостоятельно формирует высшие органы государственной власти;

3) Разработка и утверждение бюджета;

4) сама определяет финансовую систему-имеет национальную валюту;

5) формирует вооруженные силы;

6) иметь собственное гражданство;

7) внешнеторговые и внешнеэкономические отношения;

8) осуществляет внешние отношения с иными государствами;

9) государственные символы, отражающие государственный суверенитет;

10) имеет государственный язык;

11) иметь право самостоятельно использовать природные ресурсы, природные ценности;

12) право на государственную границу, ее неприкосновенность, целостность и неделимость и т.д.

6. Республика Казахстан – единое государство в президентской форме правления. Президентская форма правления-это система управления государством, закрепленная в Конституции РК. По этой системе глава

государства становится президентом, избранным всенародно, который назначает правительство, которое несет ответственность перед ним. Эта основа отражает как форму правления Казахстана, так и его государственную структуру. Казахстан-единое государство, т. е. государство, не имеющее внутри себя какой-либо другой государственной структуры, для гармоничного управления страной и населением свою территорию делят на административно-территориальные единицы.

7. Экономические основы. Основой экономики РК признается принцип множественности и равенства форм собственности. В Республике Казахстан признаются и одинаково охраняются государственная и частная собственность (рис.3.1).



Рисунок 3.1. Структура Республики Казахстан

8. Основы организации политической системы.

В Республике Казахстан признается идеологическое и политическое многообразие.

Создание партийных организаций в государственных органах не допускается. Общественные объединения одинаковы перед законом. Незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения деятельности государственных органов не допускается.

9. Человек. Как установлено Конституцией, самым ценным достоянием государства признается человек, его жизнь и здоровье, права, а также свободы.

Контрольные вопросы:

1. Назовите принципы, положившие начало деятельности Республики Казахстан.
2. Что такое Конституционная структура?
3. Государственный суверенитет Республики Казахстан: раскрыть понятие,

содержание и сущность.

4. Дайте определение прямым и представительным формам демократии.

5. Раскройте конституционные основы становления гражданского общества в Республике Казахстан. Дайте индивидуальное понимание.

6. Назовите конституционные основы реформ в сфере социальной политики в Республике Казахстан.

Тестовые задания по теме

1. Канкционирует арест и арест физического лица в соответствии с изменениями и дополнениями к конституции 2007 года:

- A) органы прокуратуры
- B) органы внутренних дел
- C) Конституционный Совет
- D) судебные органы
- E) Конституционный Суд

2. Впервые в Республике Казахстан утверждены правила разделения государственной власти:

- A) Конституционным Законом РК О государственной независимости
- B) в Конституции 1993 года
- C) в Конституции 1995 года
- D) в Конституции Казахской ССР
- E) В Советском Договоре

3. Принят Конституционный закон о независимости:

- A) 25 октября 1990 г.
- B) 30 августа 1995 г.
- C) 16 декабря 1991 г.
- D) 7 октября 1998 г.
- E) 16 декабря 1990 г.

4. Принята Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР:

- A) 16 декабря 1991 г.
- B) 30 августа 1995 г.
- C) 7 октября 1990 г.
- D) 25 октября 1990 г.
- E) 25 октября 1991 г.

5. Конституционное устройство это:

- A) конституцией государства или конституционным система социальных, экономических и политико-правовых отношений, закрепленных и охраняемых правовыми актами
- B) только система политико-правовых отношений

- С) определенные правоотношения
- Д) система общественных отношений, определенная конституцией, но не требующая правовой защиты
- Е) система отношений, связанных с правовым управлением государством.

6. Конституционная структура включает в себя следующую систему отношений:

- А) социальные, экономические
- В) политические, международные, межнациональные
- С) социальные, экономические, политико-правовые
- Д) гражданский, международный, экономический
- Е) социальные, политические, гражданские

7. Укажите принципы конституционного строя:

- А) народная власть, государственный суверенитет, единство, разделение властей, правовое доминирование, идеологическое и политическое разнообразие
- В) законность, разделение властей, предотвращение войны, непризнание на территории государства иных языков, кроме государственного
- С) единство, правовое превосходство и преобладание одной идеологии
- Д) распространяются все правила международного права
- Е) конституционная структура не требует определения или выделения правил

8. Укажите принципы экономической системы:

- А) господство государства в регулировании экономической системы
- В) разнообразие и юридическая защита собственности, свободное предпринимательство, наличие регулируемой законом конкуренции и многое другое
- С) наличие консервативной позиции в экономике
- Д) Основы социальной системы
- Е) некоторые принципы плановой экономики и все принципы рыночной экономики

9. Кто вводит чрезвычайное положение в Республике Казахстан:

- А) Парламент Республики Казахстан
- В) министр обороны Республики Казахстан
- С) Президент Республики Казахстан
- Д) Правительство Республики Казахстан
- Е) министр по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

10. Источник государственной власти в Республике Казахстан:

- А) Народ

- В) Президент Республики Казахстан
- С) Парламент Республики Казахстан
- Д) Правительство Республики Казахстан
- Е) Конституционный Суд Республики Казахстан

11. Республика Казахстан по форме управления:

- А) президентско
- В) федеративные
- С) член Конфедерации
- Д) монархический
- Е) гражданское сообщество

12. Поскольку Республика Казахстан является светским государством:

- А) государство, поддерживающее высший нравственно - этический принцип
- В) государство в высшей культуре в политической деятельности
- С) религиозные объединения отделены от государства
- Д) государство, в котором закон признает превосходство над государством
- Е) государство, признающее особые права общества

13. Республика Казахстан по территориальному строительству..... государство:

- А) парламентский
- В) конфедеративный
- С) президентство
- Д) федеративные
- Е) унитарный

14. Формы осуществления народной власти:

- А) республиканский референдум и выборы
- В) заседания
- С) предоставление государственным органам осуществления своей власти
- Д) круглые столы
- Е) дебаты

15. Характерно отделение религиозных институтов от государственных:

- А) светским государствам
- В) демократическим государствам
- С) правовым государствам
- Д) в клерикальные государства
- Е) геократическим государствам

16. Государственные символы Республики Казахстан:

- A) Конституция Республики Казахстан
- B) территория Республики Казахстан
- C) карта Республики Казахстан
- D) печати, применяемые Республикой Казахстан
- E) государственный герб, флаг, гимн Республики Казахстан

17. Государственные и негосударственные организации предоставляют ответы на обращения граждан и другие документы на языке:

- A) на удобном языке
- B) на государственном языке или языке обращения
- C) на английском языке
- D) на русском языке
- E) дает устно

18. Соответствие всех элементов, присущих государству, признакам независимого государства:

- A) государственная идентичность
- B) государственный суверенитет
- C) государственная независимость
- D) национальный суверенитет
- E) народный суверенитет

19. Государственный язык Республики Казахстан:

- A) русский язык
- B) русский и казахский
- C) казахский язык
- D) язык, указанный в договоре
- E) язык, используемый в международном праве

20. В Республике Казахстан утверждены следующие виды демократии:

- A) открытая демократия
- B) ограниченная демократия
- C) цивилизованная демократия
- D) президентская демократия
- E) представительная и прямая демократия

21. Укажите принцип политической системы:

- A) политический плюрализм и идеологическая сознательность
- B) частная собственность на землю
- C) юридическая защита предпринимательства
- D) доминирование государственного языка
- E) наличие конкуренции

4 ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

4.1 Понятие основ правового статуса человека и гражданина в Республике Казахстан

Важное место в сфере конституционного права занимает институт, состоящий из норм, закрепляющих основы правового статуса личности.

Правовое положение человека и гражданина – нормы всех отраслей права как субъекта общественных отношений, возникающих в процессе реализации, характеризуются как совокупность прав, свобод и обязанностей, которыми обладает человек и гражданин (рис.4).



Рисунок 4. Основы правового положения человека и гражданина

Правовое положение физического лица:

В первую очередь зависит от его гражданства;

Их право на избрание, избрание, членство в политической партии подчиняется их принадлежности к определенному признаку;

Основы правового положения личности включают следующие элементы. Эти элементы составляют содержание основ правового положения личности:

1) гражданство. Гражданство - это принадлежность граждан к определенному государству.

2) наличие наряду с конституционными (основными) правами и свободами обязанностей;

3) наличие у граждан дееспособности и правоспособности;

4) наличие гарантии прав и свобод.

Для того, чтобы конституционные права и свободы были законными, необходимо соблюдать следующие условия: демократическое и законодательно закрепленное принятие закрепляющей их Конституции населением либо его представительным органом, изменение конституционных прав и свобод и обязанностей осуществляется только на основании соответствующих законодательных актов.

Одним из главных элементов правового положения личности является гражданственность. Из анализа положений Конституции Республики следует, что гражданское лицо представляет собой конституционно-правовую связь с государством Казахстан, которая характеризуется прочными и устойчивыми связями, совокупностью их взаимных прав и обязанностей. Можно указать общие и собственные принципы гражданства. К собственным принципам гражданства относятся:

1. Принцип единства и равенства гражданства – конституционный принцип единства гражданства исходит из единства государства и предполагает, что граждане Республики обладают единым конституционным правом, основанным на субъектности, единым правовым статусом. Принцип равенства гражданства подразумевает равенство прав, свобод и обязанностей граждан Республики независимо от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств (например, способа получения гражданства);

2. Принцип добровольности гражданства-получение гражданства и выход из него производится в добровольном порядке;

3. Принцип стабильности гражданства-гражданство Республики Казахстан является постоянным независимо от места жительства, семейного положения, возраста;

4. Принцип единого гражданства-в Республике Казахстан не признается единое, двойное гражданство;

5. Принцип невозможности лишения гражданства Республики Казахстан-в соответствии с Конституцией Республики Казахстан граждан

Республики ни при каких обстоятельствах не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство;

6. Принцип взаимной ответственности гражданина и государства – гражданская связь устанавливает состояние взаимной ответственности, при котором между физическим лицом и государством возникают взаимные права и обязанности;

7. Принцип совместимости кровного и почвенного права-при получении гражданства Республики Казахстан по рождению соответствующий вопрос может быть решен по гражданству родителей и по рождению на территории Республики Казахстан;

8. Правила непредставления гражданина Республики Казахстан другому государству.

Получение гражданства, его прекращение, полномочия президента и государственных органов Республики Казахстан по вопросам гражданства более подробно регламентированы законом «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 года.

Гражданство-это постоянная политико-правовая связь между человеком и государством, отражающая совокупность индивидуальных прав и обязанностей людей (рис.4.1).

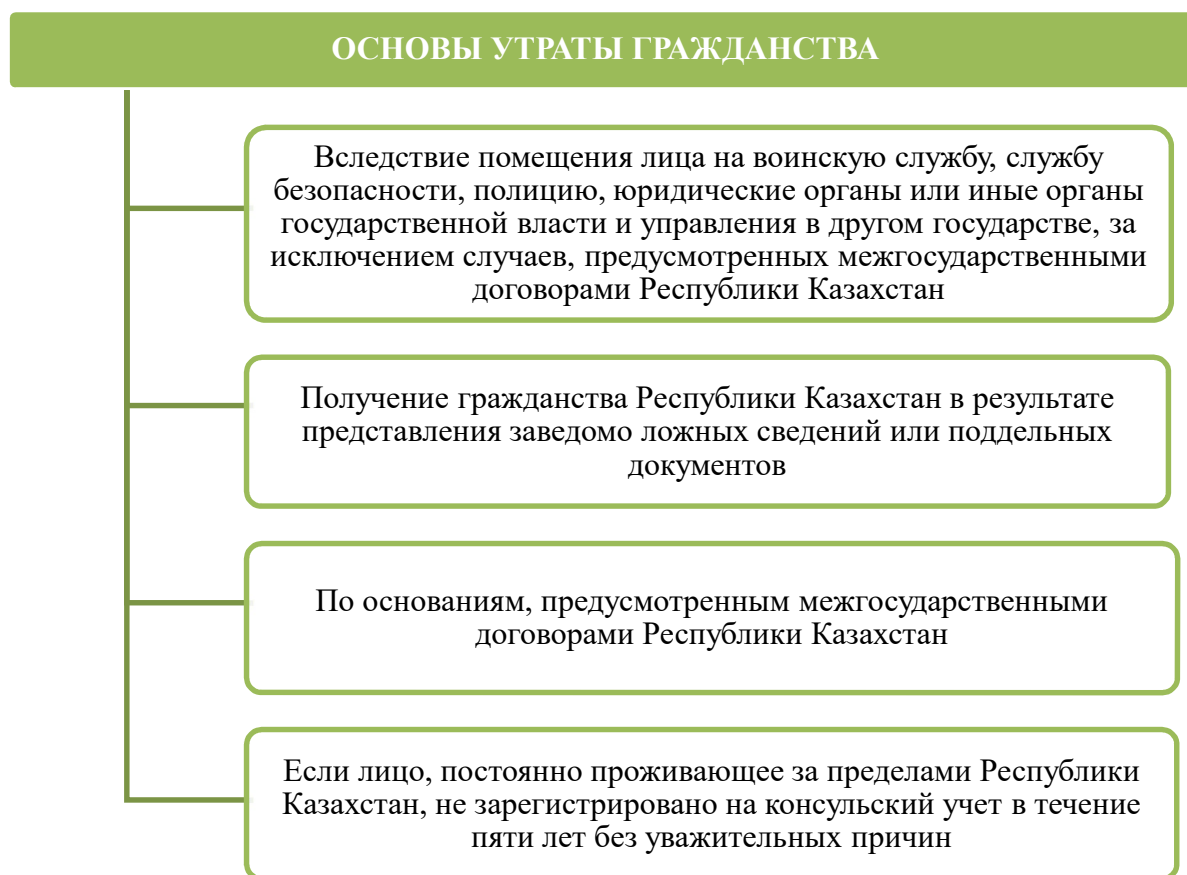


Рисунок 4.1. Основы утраты гражданства

«Понятие гражданства по закону состоит из трех элементов:

1) связь человека с государством должна быть постоянной, а не временной. Человек по своему усмотрению не может принимать гражданство по одному и отказываться от него;

2) связь человека с государством носит политико-правовой характер;

3) между государством и гражданином устанавливаются взаимные права и обязательства.

Республика Казахстан несет ответственность перед своими гражданами от имени своих органов и должностных лиц, а граждане Республики Казахстан несут ответственность перед своей республикой.

Основные вопросы гражданства Республики Казахстан регулируются Конституцией и Законом «О гражданстве Республики Казахстан», принятым 20 декабря 1991 года. Основные положения о гражданстве в Конституцию:

- о равенстве всех граждан;
- о гарантиях прав и свобод граждан;
- о недопустимости ограничения прав и свобод;
- введены правила о недопустимости лишения гражданства, изгнания за пределы республики и др.

Закон О гражданстве Республики Казахстан: какие лица являются гражданами Республики Казахстан, их правовое положение, порядок получения и прекращения гражданства, гражданство их детей при изменении гражданства родителей и усыновлении их детьми, полномочия государственных органов по вопросам гражданства, порядок рассмотрения заявлений и предложений, исполнения решений по вопросам гражданства, а также АО устанавливает порядок обжалования решений по вопросам гражданства.

В соответствии с законом О гражданстве лица, получившие гражданство Республики Казахстан, являются гражданами Республики Казахстан.

Лица, проживающие на территории Казахстана, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательств принадлежности к иностранному гражданству, называются лицами без гражданства.

Иностранцами гражданами считаются лица, имеющие доказательства принадлежности к какому-либо иностранному государству.

Наличие гражданина Республики Казахстан в гражданстве другого государства не признается. Следовательно, двойное гражданство на территории Республики Казахстан не допускается.

Гражданство Республики Казахстан:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство Республики Казахстан;
- 3) по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Казахстан;
- 4) по основаниям, предусмотренным законом О гражданстве Республики Казахстан.

Ребенок признается гражданином Республики, независимо от того, где он родился, если оба родителя являются гражданами Республики Казахстан на момент его рождения;

Если один из них является гражданином Республики, даже если гражданство родителей разное:

1) родился в Казахстане;

2) является гражданином этого государства, независимо от того, родился ли он за пределами Республики Казахстан, имеет ли один из родителей постоянное место жительства.

Гражданство ребенка, родившегося за пределами Республики Казахстан, определяется конституционным законом Республики Казахстан. В случае, если один из родителей на момент рождения является гражданином Республики Казахстан, если на данный момент оба родителя имеют постоянное место жительства за пределами Республики Казахстан, по соглашению родителей, выраженному в письменной форме.

При рождении ребенка один из родителей состоит в гражданстве Республики Казахстан, а другой – лицом без гражданства, либо его гражданство неизвестно, ребенок является гражданином Республики Казахстан независимо от места его рождения.

Ребенок лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства на территории Республики Казахстан, родившийся на территории Республики Казахстан, является гражданином Республики Казахстан.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О гражданстве» иностранные граждане могут осуществлять заявление на получение гражданства.

Гражданству Республики Казахстан:

1) постоянно проживать на территории Республики Казахстан на законных основаниях не менее пяти лет либо состоять в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет.

Наличие вышеуказанных условий не требуется для следующих лиц:

- несовершеннолетние;

- недееспособные;

- Особо трудоустроенные в Республике Казахстан;

- Лица, покинувшие территорию Казахстана, и их потомки, если они вернулись в Республику Казахстан для постоянного проживания в качестве исторической родины (репатрианты);

2) граждане бывших союзных республик, прибывшие в Республику Казахстан с целью постоянного проживания, имеющие среди граждан Республики Казахстан одного из близких родственников – ребенка (в том числе усыновленного), супруга (супруги) и одного из родителей (усыновителя), сестру, брата, дедушку или бабушку, прибывшие в Республику Казахстан с целью постоянного проживания, независимо от срока проживания, то, что будет принято, определено в Конституционном законе, упомянутом выше.

Кроме того, определен список лиц, не имеющих возможности обратиться с заявлением о приеме в гражданство Республики Казахстан. Они:

- 1) совершение против гражданина преступления, предусмотренного международным правом, умышленное противодействие суверенитету и независимости Республики Казахстан;
- 2) призывы к нарушению единства и целостности территории Республики Казахстан;
- 3) противоправных действий, наносящих ущерб безопасности государства, здоровью населения;
- 4) противодействие использованию государственного языка Республики Казахстан, если оно разжигает межгосударственную, межнациональную и религиозную вражду;
- 5) осужден за террористическую деятельность;
- 6) суд признает особо опасным;
- 7) при наличии гражданина другого государства его заявление отклоняется (рис.4.2).

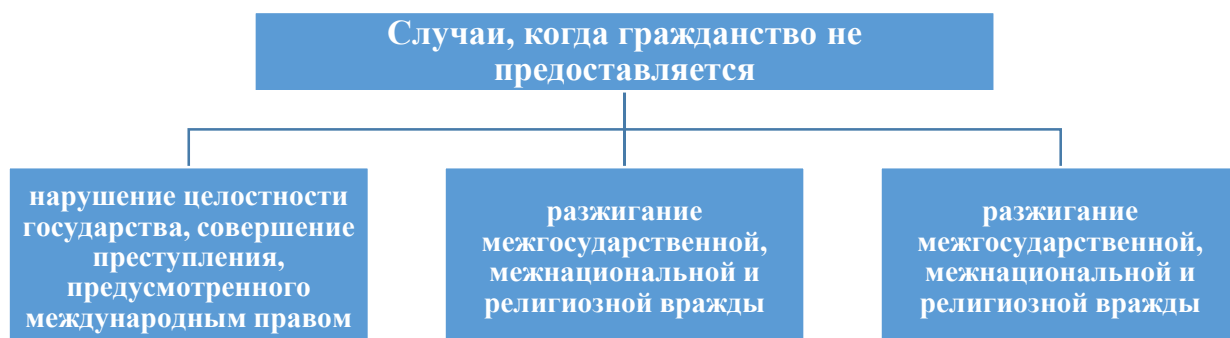


Рисунок 4.2. Случаи, когда гражданство не предоставляются

По заявлению лица, ранее ставшего гражданином Республики Казахстан, в соответствии с Законом Республики Казахстан О гражданстве предусмотрена возможность восстановления его гражданства Республики Казахстан.

Следовательно, гражданство Республики Казахстан:

- 1) выход из гражданства Республики Казахстан;
- 2) утраты гражданства Республики Казахстан (рисунок 4.3).



Рисунок 4.3. Условия приема в гражданство

Выход из гражданства - это добровольное прекращение гражданства, осуществляемое по заявлению, поданному на имя Президента Республики Казахстан.

При выходе из гражданства Республики Казахстан, если заявитель не выполнил свои обязательства перед республикой или имущественные обязательства перед гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями, общественными объединениями на территории республики, то выход из гражданства предусмотрен в невозможности.

В случае, если лицо, ходатайствующее о выходе из гражданства, привлечено к уголовной ответственности в качестве обвинителя или отбывает наказание по вступившему в законную силу приговору суда, выход из гражданства Республики Казахстан этого лица противоречит интересам государственной безопасности Республики Казахстан, вновь установлено, что выход из гражданства Республики Казахстан недопустим.

Из гражданства Республики Казахстан:

1) нахождения лиц на воинской службе другого государства, в органах безопасности, юстиции или иных органах государственной власти и управления, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан;

2) если гражданство республики получено в результате предоставления отрицательных сведений или поддельных документов;

3) по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан;

4) если лицо, постоянно проживающее за пределами Республики Казахстан, не зарегистрировано на консульский учет в течение трех лет без уважительных причин;

5) если лицо приобрело гражданство другого государства.

Законодательство Республики Казахстан определяет порядок разрешения дел о гражданстве Республики Казахстан и круг государственных органов, ведущих дела о гражданстве.

Президентом Республики Казахстан является должностное лицо, принимающее решения по вопросам гражданства в Республике Казахстан.

Президент Республики Казахстан может принимать решения о приеме в гражданство, восстановлении в гражданстве, выходе из гражданства.

Другие государственные органы проводят подготовительную работу. Эти органы - Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, комиссия по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан.

Заявления по вопросам гражданства пишутся на имя Президента Республики Казахстан. Срок рассмотрения заявлений не должен превышать шести месяцев.

Правовая степень личности определяется всей совокупностью прав человека и гражданина, выраженной в нормах всех отраслей действующего

права.

4.2 Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Республике Казахстан

Конституционно-правовой статус граждан Республики Казахстан предполагает, что они, будучи равными перед законом, обладают всем комплексом установленных Конституцией прав, свобод и обязанностей.

Как мы отмечали ранее, правовое положение личности определяется совокупностью прав и свобод, обязанностей, отраженных в нормах всех отраслей права. А основы правового положения личности включают права и свободы, обязанности, закрепленные в Конституции. Они называются конституционными (основными) правами и свободами и обязанностями и составляют небольшую, основную часть всех прав и свобод. Они в основном присущи каждому по рождению, поэтому считаются неотделимыми от человека, неотъемлемыми правами и свободами. Конституционные права и свободы имеют ряд особенностей от иных прав и свобод. Они:

1. Конституционные права и свободы закреплены в основном законе государства – Конституции.

2. Конституционные права и свободы являются наиболее важными для человека, для общества.

3. конституционные права и свободы обычно присущи человеку по рождению и неотделимы;

4. Конституционные права и свободы в целом присущи каждому человеку, гражданину.

5. Конституционные права и свободы являются ядром, основой общих прав и свобод.

Типы конституционных прав и свобод.

Существует 3 типа конституционных прав и свобод:

А) личные права и свободы - являются правами каждого и не связаны с гражданством государства, не вытекают из него; присущи человеку по происхождению и неотделимы от него; содержат права и свободы, необходимые для защиты иных естественных прав человека, связанных с его личной жизнью, свободой, совестью.

Б) политические права и свободы-связанные с пребыванием в гражданстве государства и возникающие по достижении определенного возраста (18), проявляющие участие граждан в политической жизни государства;

В) социально-экономические права и свободы – права и свободы, связанные с удовлетворением социальных, экономических, культурных потребностей человека.

Гарантии прав и свобод людей и граждан – это приемы, предназначенные для истинного осуществления конституционных прав и

свобод, направленные на их защиту от различных посягательств.

Вы можете указать их основные типы следующим образом:

1. Социально-экономические гарантии. Эти гарантии определяют наличие соответствующей среды и материальной основы, обеспечивающей свободное использование людьми прав и свобод – например, социальная стабильность, развитая экономика, наличие производственных сил, наличие системы учреждений, позволяющих обслуживать все социальные потребности общества и т.д.

2. Политические гарантии – политика государства, направленная на создание условий, обеспечивающих свободное развитие и достойное существование людей – политическая стабильность, стабильность политических структур и их способность к достижению гражданского согласия, устранение нестабильности в обществе, соответствующий уровень политической культуры граждан и др.

3. Юридические гарантии – все правовые меры, обеспечивающие реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина. В частности, конституционное, законодательное закрепление конкретных гарантий каждого права; обязанность государства защищать права и свободы, наличие собственного механизма защиты прав и свобод граждан (обращение, обращение в СМИ и т.д.), судебная защита, международная защита, возмещение вреда и т.д.

4. Идеологические гарантии – повышение уровня знаний о правах, свободах и обязанностях граждан.

Юридические особенности, характерные для основных прав и свобод, следующие:

1. Свобода конституционным правом закладывает основу правового статуса личности и является основой и началом всех прав, закрепленных в других областях права.

2. Основные права и свободы предоставляются каждому гражданину и человеку.

3. Одной из характерных черт основных прав и свобод является их общность. Они считаются одинаковыми и равными для всех людей.

4. Основные права и свободы граждан отличаются своим появлением и становлением. Единственным основанием для этого может быть его принадлежность к гражданству Республики Казахстан.

5. Основные права и свободы гражданина Республики Казахстан не могут быть получены или отозваны по воле гражданина. Эти права предоставляются ему в связи с его гражданством, эти права совместно аннулируются в случае утраты гражданства.

6. Основные права и свободы различаются в зависимости от механизма их реализации. Все иные права и обязанности остаются его достижением в процессе общения, через правоспособность конкретного права.

7. Еще одна особенность, присущая основному праву, свободе и обязанностям, которая также связана с их юридическим закреплением. Они

фиксируются в правовых актах государства, что, безусловно, отражается в Конституции страны, имеющей высшую юридическую силу.

Вышеперечисленные признаки характеризуют особенности понятия основных прав и свобод человека и гражданина.

Впервые Конституция Республики Казахстан утвердила Конституцию естественного происхождения личности, тем самым провозгласив в пункте 2 статьи 12, что «права и свободы человека прописаны каждому по рождению, они признаются абсолютными, никто не может их лишить».

В силу характера отношений, возникающих между индивидом и государством, а также между самими людьми, конституционные права и свободы подразделяются на различные сферы.

Конституционные права и свободы рассматриваются на три группы: личные; социально-экономические; политические (рис.4.3).



Права и свободы личности фактически считаются личным правом каждого человека, не имеющим никакого отношения к тому, насколько человек связан с государством. Эти права являются неотъемлемым правом каждого человека, которое право будет принадлежать ему с момента его рождения. Права, которые считаются личными правами человека, включают естественное право человека. Это право, по-видимому, связано с жизнью личности человека.

Конституционно закреплены права человека на свободу личности и свободное передвижение. Как и в любом Конституционном государстве, в Республике Казахстан только в случаях, указанных в законе, и только с санкции суда могут быть арестованы и содержаться под стражей, заключенному предоставляется право обжалования. Без санкции суда лицо может быть задержано на срок не более семидесяти двух часов.

К одной из новшеств, закрепленных в конституционных правах, можно отнести право каждого лица, законно находящегося на территории Республики Казахстан, свободно передвигаться на ее территории и выбирать место жительства по своему усмотрению. Каждое лицо имеет право выезда за пределы республики и беспрепятственного возвращения граждан Республики в Республику.

Право на неприкосновенность человеческого достоинства является конституционным правом. Уважение к человеческому достоинству-одна из главных черт гражданского общества.

К сфере личных прав и свобод можно отнести конституционное право человека на неприкосновенность частной жизни, тайны себя и семьи, защиту чести и достоинства.

Одним из важнейших конституционных принципов правового статуса человека и гражданина признается тот факт, что перед законом и судом все равны. Это ясно из конституционного права, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по признаку происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Личные права и свободы также включают право каждого самостоятельно определять, к какой нации, какой партии и какой религии он принадлежит, и указывать это или нет.

Особую группу основных прав и свобод человека и гражданина составляют социально-экономические права. Эта группа конституционных прав определяет правовое положение личности как члена гражданского общества. Важность социально-экономических прав заключается в том, что это право владеть и владеть частной собственностью. В соответствии со статьей 26 Конституции граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество. Впервые Конституция Республики Казахстан 1995 года закрепила право частной

собственности на землю.

Конституция гарантирует право собственности, включая право наследования, законом. Никто не может быть лишен своего имущества без решения суда. Принудительное взыскание с имущества для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных законом, может производиться при равном возмещении его стоимости.

Свобода труда относится к основным правам граждан. Это право означает, что трудоспособное лицо имеет законную возможность поддерживать свою жизнь своим трудом.

Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор вида деятельности и профессии.

Граждане имеют право на отдых. Время отдыха-это время, в течение которого работник использует свое время, когда он освобождается от выполнения своих трудовых обязанностей, по своему усмотрению.

Гражданам Республики Казахстан предоставляется конституционное право на социальное обеспечение. Гражданину Республики Казахстан гарантируется социальное обеспечение в размере минимальной заработной платы и пенсии на случай наступления возраста, болезни, инвалидности, потери кормильца и на иных законных основаниях.

Граждане Республики Казахстан имеют право на здравоохранение. Граждане республики вправе бесплатно получать гарантированный объем медицинской помощи, установленный законом. Также получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, лиц, занимающихся частной медицинской практикой, производится на основаниях и в порядке, установленных законом.

Право на здравоохранение также означает, что граждане могут поднимать вопрос об улучшении охвата населения, используя различные способы (средства массовой информации, обращения, письма и т. д.). Основа здоровья населения-окружающая природная среда. Каким бы ни было его состояние, так же как и Денсаулық людей. Поэтому в соответствии со статьей 31 Конституции Республики Казахстан государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

К социально-экономическим правам и свободам относится право граждан гарантированно получать бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях. При этом среднее образование обязательно. Родители обязаны обеспечить получение среднего образования (рис.4.4).



Рисунок 4.4 Экономические и социальные права

Политические права и свободы – это группа конституционных прав и свобод, которые предоставляются только гражданам государства и позволяют им участвовать в общественной и политической жизни страны.

Важнейшим из политических прав является субъект избирательного права,

закрывающийся в активном и малом избирательном праве граждан. Граждане республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме. Граждане, признанные судом недееспособными только на избирательное право, а также находящиеся по приговору суда в местах лишения свободы, не имеют права избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме.

К политическим правам и свободам относится право граждан Республики участвовать в управлении государственным делом. Граждане осуществляют это право по-разному. Одним из инструментов проявления активности граждан, повышения мотивации к интересам общества стало их право на непосредственное обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также направление индивидуальных и коллективных обращений.

Равное право на поступление на государственную службу является одним из политических прав граждан Республики Казахстан. В Конституции Республики Казахстан дается ряд основополагающих идей о государственной службе. В нем указано, что требования к кандидату на должность государственной службы различаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом.

Одним из важнейших прав граждан Республики Казахстан, относимых к политическим правам и свободам, является право на свободу единства.

Конституция Республики признает право граждан мирно и безоружно собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и стоять на барьерах. Однако отмечается, что использование этого права может быть ограничено законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, здравоохранения, защиты прав и свобод других лиц (рис.4.5).

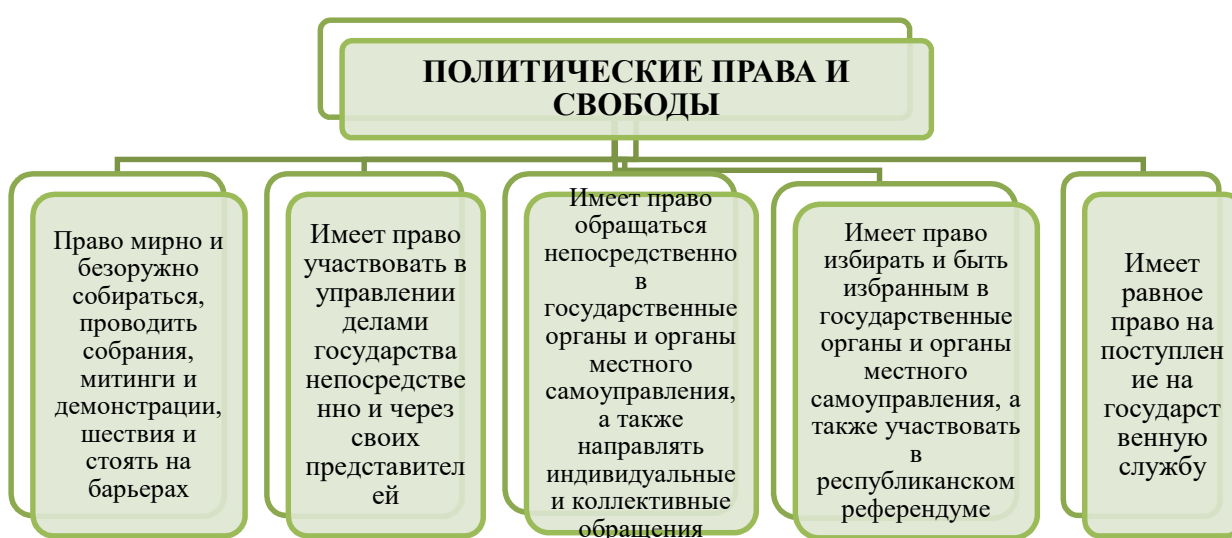


Рисунок 4.5. Политические права и обязанности

На человека и граждан возлагается множество правовых обязанностей. Конституционными обязанностями людей являются:

- Соблюдение Конституции и законов Республики Казахстан;
- уважение прав, свобод, чести и достоинства других лиц;
- уважение государственных символов Республики;
- уплата юридически установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей.

А к конституционным обязанностям граждан относятся:

- Защита Республики Казахстан и несение воинской службы;
- забота о сохранении исторического и культурного наследия;
- бережное отношение к природоохранным и природным богатствам.

На первый взгляд может показаться, что конституционных задач не так много, хотя они охватывают основные, важные сферы, необходимые для нормального развития общества и государства.

Конституция Республики Казахстан закрепила основные принципы, устанавливающие правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Республики. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства также регулируется Законом Республики Казахстан «О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан», принятым 19 июня 1995 года. Иностранцы и лица без гражданства пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан Республики, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

Контрольные вопросы:

1. Назовите общие вопросы гражданства.
2. Каков порядок получения гражданства по законодательству Республики Казахстан?
3. Дайте определение дуализму правового статуса личности.
4. Укажите правовые основы правового статуса физического лица в Республике Казахстан.
5. Назовите правовое положение иностранного гражданства в Республике Казахстан.
6. Определить особенности ответственности иностранных граждан в Республике Казахстан.

Тестовые задания по теме

1. Формирует основы политической системы Республики Казахстан:
 - А) наличие только государственных институтов
 - В) наличие только политических партий
 - С) наличие только общественных организаций
 - Д) наличие только международных организаций
 - Е) характеризуется общественными объединениями (политическими)

партиями, общественными организациями, религиозными объединениями) и государственными институтами

2. Принимает решение о предоставлении или отказе в предоставлении гражданства Республики Казахстан:

- A) Правительство Республики Казахстан
- B) Парламент Республики Казахстан
- C) Президент Республики Казахстан
- D) Верховный Суд Республики Казахстан
- E) соответствующие административно-территориальные администрации

3. Укажите право, относящееся к группе социально-экономических прав:

- A) право на жизнь
- B) право на свободу совести
- C) право на получение информации и свободу слова
- D) право на свободу выбора вида деятельности и профессии
- E) право на неприкосновенность частной жизни

4. Права человека классифицируются по своему содержанию:

- A) права человека и граждан
- B) права первой, второй и третьей группы
- C) личные, политические и социокультурные права
- D) основные и второстепенные права
- E) неотъемлемые права

5. Правовой статус личности составляют элементы:

- A) права и свободы
- B) только права
- C) только обязанности
- D) обязанности и гражданство
- E) права, свободы и обязанности

6. Двойное гражданство в Республике Казахстан:

- A) может быть предоставлен всем гражданам
- B) несанкционированный
- C) выдается с согласия Министерства иностранных дел
- D) с согласия Правительства Республики Казахстан
- E) только гражданам государств, входящих в СНГ

7. Лишение гражданства не является основанием:

- A) если лицо совершает преступление, предусмотренное международным правом против человечности

В) сознательное противодействие суверенитету и независимости Республики Казахстан

С) призывает к нарушению единства и целостности территории Республики Казахстан

Д) на службу в органы безопасности, полиции и иные государственные органы другого государства

Е) неправильное использование государственных символов

8. Указывайте соответствующую обязанность только гражданам Республики Казахстан:

А) соблюдение Конституции и законов Республики Казахстан

В) уважение прав, свобод, чести и достоинства других людей

С) защита Республики Казахстан

Д) уплата юридически установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей

Е) обязанности по Конституции Республики Казахстан

9. Без санкции физическое лицо может быть задержано не более чем на срок:

А) 10 часов

В) 24 часа

С) 36 часов

Д) 72 часа

Е) сутки

10. Не относится к политическим правам физического лица:

А) избирательное право

В) право быть избранным

С) право на участие в республиканском референдуме

Д) право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей

Е) право свободного передвижения и выбора места жительства по своему усмотрению

11. Отказ в выдаче разрешения на выход из гражданства Республики Казахстан не является основанием для отказа:

А) непогашенные обязательства перед Республикой Казахстан

В) гражданин, не достигший совершеннолетия

С) если сотрудник КНБ

Д) при отбывании наказания по приговору суда

Е) выход из гражданства противоречит интересам государственной безопасности Республики Казахстан

12. Права человека на неприкосновенность жилища... к группе относим:

- А) права на труд
- В) на экономические права
- С) к политическим правам
- Д) конституционным правам
- Е) правовым принципам

13. Получение гражданства Республики Казахстан не является основанием:

- А) по рождению в Республике Казахстан
- В) прием в гражданство Республики Казахстан
- С) по основаниям, предусмотренным международными договорами РК
- Д) брак с гражданином Республики Казахстан
- Е) усыновление гражданина Республики Казахстан

14. Иностранцы признаются в Республике Казахстан:

- А) лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан
- В) иностранные граждане с неполным доказательством в отношении того, что он является гражданином другого государства
- С) лица, не имеющие доказательств в отношении того, что они являются гражданами другого государства
- Д) лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и имеющие соответствующие доказательства о том, что они являются гражданами другого государства
- Е) лица, вступающие в брак с гражданином Республики Казахстан

15. Решает проблему предоставления политического убежища:

- А) Парламент Республики Казахстан
- В) Президент Республики Казахстан
- С) Правительство Республики Казахстан
- Д) Министерство иностранных дел Республики Казахстан
- Е) Конституционный Суд Республики Казахстан

16. Лица без гражданства признаются в Республике Казахстан:

- А) лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан
- В) лица, не имеющие доказательств в отношении того, что он является гражданином другого государства
- С) лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательств в отношении гражданства другой страны
- Д) лица, имеющие соответствующие доказательства в отношении гражданства другой страны
- Е) лица, ранее состоявшие в браке с гражданином Республики Казахстан

17. Право на свободу совести относится к:

- А) к правам личности

- В) на экономические права
- С) к социальным правам
- Д) к международным правам
- Е) к политическим правам

18. Лишение гражданства гражданина Республики Казахстан:

- А) нет
- В) да
- С) будет временным
- Д) частичный
- Е) совершение правонарушения

19. Гражданство означает:

- А) особая форма правового статуса личности
- В) правовой статус
- С) своеобразная форма сопровождения обязанностей и прав
- Д) постоянная правовая связь между государством и физическим лицом, на которую возлагаются взаимные права и обязанности
- Е) особая форма обладания правами

20. В каких случаях гражданин передается за границу:

- А) в случае нарушения закона иностранного государства
- В) в случае, если государство сочтет это необходимым
- С) в случае, установленном международными договорами
- Д) в случае совершения особо тяжкого преступления
- Е) в случае требования международных организаций

21. Основанием для лишения гражданства Республики Казахстан является:

- А) совершение административного правонарушения
- В) отказ от исполнения обязанностей
- С) совершение преступления
- Д) заниматься предпринимательской деятельностью в другом государстве
- Е) получение гражданства поддельным, поддельным документом

Теоретические задание.

№2 задание.

Тема-4. «Основы правового статуса прав и свобод гражданина и человека».

1. Дед Мади, сославшись на то, что после паломничества в Мекку ходить в одиночку было очень тяжело, заставил своего 16-летнего внука каждый день молиться, вместе ходить в мечеть в день религиозных праздников. МАДИ

возражал против посещения мечети со своим дедом, говоря, что он пока не хочет посещать мечеть, и слышал ссоры от деда из-за нежелания посещать мечеть. Какое конституционное право Мади было нарушено в данном случае?

2. Родители Нуржана - представители разных национальностей, соответственно, верят в разные религии: мать – немка, христианка, а отец - казах, мусульманин. Каждый проповедует своему сыну свою религию, и оба заставляют его верить в свою религию. Какие нормы Конституции были ущемлены в данном случае?

3. У граждан Республики Казахстан Серика и Алуа родились дочери во время работы по контракту в России. Как определяется гражданство ребенка, рожденного от брака граждан Республики Казахстан?

4. Иностранец обратился в посольство Соединенных Штатов Америки Республики Казахстан с заявлением о предоставлении ему гражданства Республики Казахстан. Проверка документов показала, что он был преступником, приговоренным международным судом к 15 годам тюремного заключения за преступления против гражданского населения Польши во время Второй мировой войны. Является ли данное обстоятельство основанием для отзыва заявления о приобретении гражданства Республики Казахстан?

5. Семья Дубино обратилась в посольство Республики Казахстан в Киеве с заявлением о получении гражданства Республики Казахстан. Они никогда не проживали в Республике Казахстан, но в Алматы живет родная сестра главы семьи. Является ли эта ситуация основанием для предоставления гражданства Республики Казахстан семье Дубино?

6. Иванов в семье, жена – гражданин Республики Казахстан, а муж – гражданин Кыргызской Республики. Двое постоянно живут на территории РФ. В 2010 году на территории Казахстана родились их дети. Как должен решаться вопрос о гражданстве ребенка, рожденного от брака?

5 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

5.1 Конституционные принципы соотношения государства с общественными объединениями и политическими партиями

Право на свободу единения является одним из важнейших и конституционных прав человека и гражданина, реализация которого отвечает интересам общества и находится под защитой государства.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией права граждан Республики Казахстан на свободу объединений, а также созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений.

Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения общих целей, не противоречащие законодательству. Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

Закон Республики Казахстан Об общественных объединениях основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из указанного закона и других не противоречащих ему законодательных актов.

Закон Республики Казахстан Об общественных объединениях применяется ко всем общественным объединениям, созданным по инициативе граждан, и устанавливает, что в него не входят религиозные объединения, органы самоуправления и общественно мотивированные органы, порядок создания и деятельность которых определяются иными законодательными актами.

Действие настоящего закона распространяется на деятельность структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений, созданных и действующих на территории Республики Казахстан, в которые не входят религиозные объединения.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений. Незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения обязанностей государственных органов не допускается. Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключать с ними соглашения, по договорам с государственными органами для них предусмотрена возможность выполнения определенных работ, предусмотренных законодательством.

На работников аппаратов общественных объединений распространяется трудовое законодательство Республики Казахстан, законодательство Республики Казахстан О социальном обеспечении и страховании.

В случаях, предусмотренных законодательными актами, предусмотрена возможность решения государственными органами по согласованию с общественными объединениями вопросов, затрагивающих интересы общественных объединений.

Общественных объединений; реализация и защита политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, развитие активности и мотивации; удовлетворение профессиональных и любительских интересов, развитие научного, технического и художественного творчества, сохранение жизни и здоровья людей, охрана окружающей природной среды; участие в благотворительной деятельности; проведение культурно-просветительской, спортивно-оздоровительной работы ; охрана памятников истории и культуры; патриотическое и нравственное воспитание; расширение и укрепление международного сотрудничества; Создан и функционирует в целях осуществления иной деятельности, не запрещенной законами Республики Казахстан.

Запрещается создание и деятельность общественных объединений, преследующих экстремистские цели, а также создание военизированных формирований, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан. На территории Республики Казахстан запрещается создание общественных объединений типа военизированных формирований, имеющих военизированную структуру, вид, специальные знаки различия, гимны, флаги, вымпелы, особые правила внутреннего распорядка и управления, оружие, в том числе аналогичные предметы вооружения.

Не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

Не допускается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственные основы граждан, а также деятельность незарегистрированных общественных объединений.

Общественные объединения равны перед законом. Общественные объединения осуществляют деятельность в рамках Конституции и иных законодательных актов Республики Казахстан. Общественные объединения создаются и функционируют на основе добровольности, равноправия, самоуправления, законности деятельности, подотчетности и гласности своих членов (участников). Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод. Требование указывать в официальных документах о членстве (участии) в общественном объединении не допускается.

В Республике Казахстан могут создаваться и функционировать республиканские, региональные и местные общественные объединения. К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на

территории более половины областей Республики Казахстан. К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей Республики Казахстан. К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области Республики Казахстан. Республиканские и региональные общественные объединения для подтверждения своего статуса обязаны до истечения одного года со дня регистрации представить в орган, зарегистрировавший данное объединение, копии документов, подтверждающих прохождение структурными подразделениями (филиалами и представительствами) учетной регистрации в территориальных органах юстиции.

Общественные объединения, созданные и зарегистрированные в установленном порядке, независимо от вида, вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений с созданием нового юридического лица на основании учредительных договоров и уставов, принятых союзами (ассоциациями), а также быть участниками международных союзов (ассоциаций). Деятельность и порядок государственной регистрации общественных объединений, в том числе союзов (ассоциаций) международных объединений, устанавливаются в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

На территории Республики Казахстан могут создаваться и функционировать структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и зарубежных некоммерческих неправительственных объединений.

Структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и зарубежных некоммерческих неправительственных объединений руководствуются уставами этих объединений, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан.

Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан, состоящей не менее чем из десяти человек, созывающих учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав и формируются руководящие органы. Правоспособность общественных объединений как юридического лица возникает с момента его регистрации в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

Согласно законодательству, общественные объединения равны и равны перед законом. Незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения деятельности государственных органов не допускается. Создание партийных организаций в государственных органах, как закреплено в Конституции, не допускается. Это конституционное положение позволяет государству и политической партии не объединяться, соответственно, политическая партия функционирует самостоятельно в пределах установленных государством положений закона. В Казахстане

политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан в целях представления интересов граждан, различных социальных групп в представительных и исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления и участия в деле их формирования. В связи с созданием и деятельностью политических партий законом налагаются следующие запреты:

- политическая партия не имеет права править от имени народа;
- Не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе на территории Республики Казахстан;
- запрещается создание и деятельность общественных объединений (политических партий), цель или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя Республики, нарушение ее целостности, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой вражды;
- запрещается создание и деятельность военизированных политических партий, а также военизированных формирований при политических партиях;
- В республике не допускается финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями;
- не допускается создание политических партий по профессиональным, расовым, национальным, этническим и религиозным признакам граждан, а также создание первичных партийных организаций политических партий в государственных органах и органах местного самоуправления.
- не допускается пропаганда программных, уставных требований политических партий в учебном процессе организаций образования;
- не допускается коллективное членство в политической партии;
- деятельность политических партий не должна нарушать гарантированные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина. Недопустимость незаконного вмешательства государства в дела политических партий и политических партий в дела государства определяется действующим Законом Республики Казахстан О политических партиях (принят 15 июля 2002 года). Не допускается также возложение на политические партии функций государственных органов. Запрещается требовать от граждан указания в любой форме, в том числе и в официальных документах, к какой партии они принадлежат. Государственные служащие при исполнении должностных обязанностей руководствуются требованиями законодательства Республики Казахстан и не связаны решениями политических партий и их органов. Политические партии создаются и функционируют на основе следующих принципов:

1. Свобода;
2. Равноправие;
3. Самоуправление;

4. Легитимность;

5. Гласность. Членом политической партии может быть гражданин Республики Казахстан, достигший восемнадцати лет.

Члены политической партии не могут быть:

- иностранцы, лица без гражданства;
- военнослужащие;
- сотрудники органов национальной безопасности;
- сотрудники правоохранительных органов;
- судьи.

Депутаты Парламента, государственные служащие не вправе занимать оплачиваемые должности в политических партиях. Смерть, выход из партии, исключение из партии, вступление в другую партию являются основанием для прекращения членства в политической партии. Политическая партия создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан в количестве не менее одной тысячи человек, созывающих учредительный съезд (конференцию) политической партии и представляющих две трети областей, города республиканского значения и столицы. Граждане лично участвуют в учредительном съезде (конференции) политической партии. Для подготовки и проведения учредительного съезда может быть создан оргкомитет в составе не менее десяти человек. На учредительном съезде (конференции) принимаются решения о создании политической партии, ее наименовании, уставе, программе и создаются ее руководящие органы. Политическая партия осуществляет уставную деятельность после государственной регистрации. Государственная регистрация политической партии осуществляется Министерством юстиции Республики Казахстан. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях» для государственной регистрации политической партии в ее составе должно быть не менее пятидесяти тысяч членов партии, представляющих структурные подразделения (филиалы и представительства) партии во всех областях, городе республиканского значения и столице, каждая из которых имеет не менее семисот членов партии. Регистрирующий орган отказывает в государственной регистрации политической партии по основаниям, предусмотренным законодательными актами Республики Казахстан, а также в случае нарушения установленного законом порядка создания партии, несоответствия представленных документов, в том числе ее учредительных документов и списков членов партии, ее структурных подразделений (филиалов и представительств) законодательным актам Республики Казахстан. В случае отказа в государственной регистрации политическая партия может по истечении трех месяцев повторно подать в регистрирующий орган документы для его государственной регистрации. Закон О политических партиях предусматривает вопросы ответственности политических партий. Правонарушения, имевшие место в организации и деятельности политических партий, порождают их ответственность. Ответственность политических партий наблюдается в приостановлении и прекращении (ликвидации) их

деятельности (рис.5).

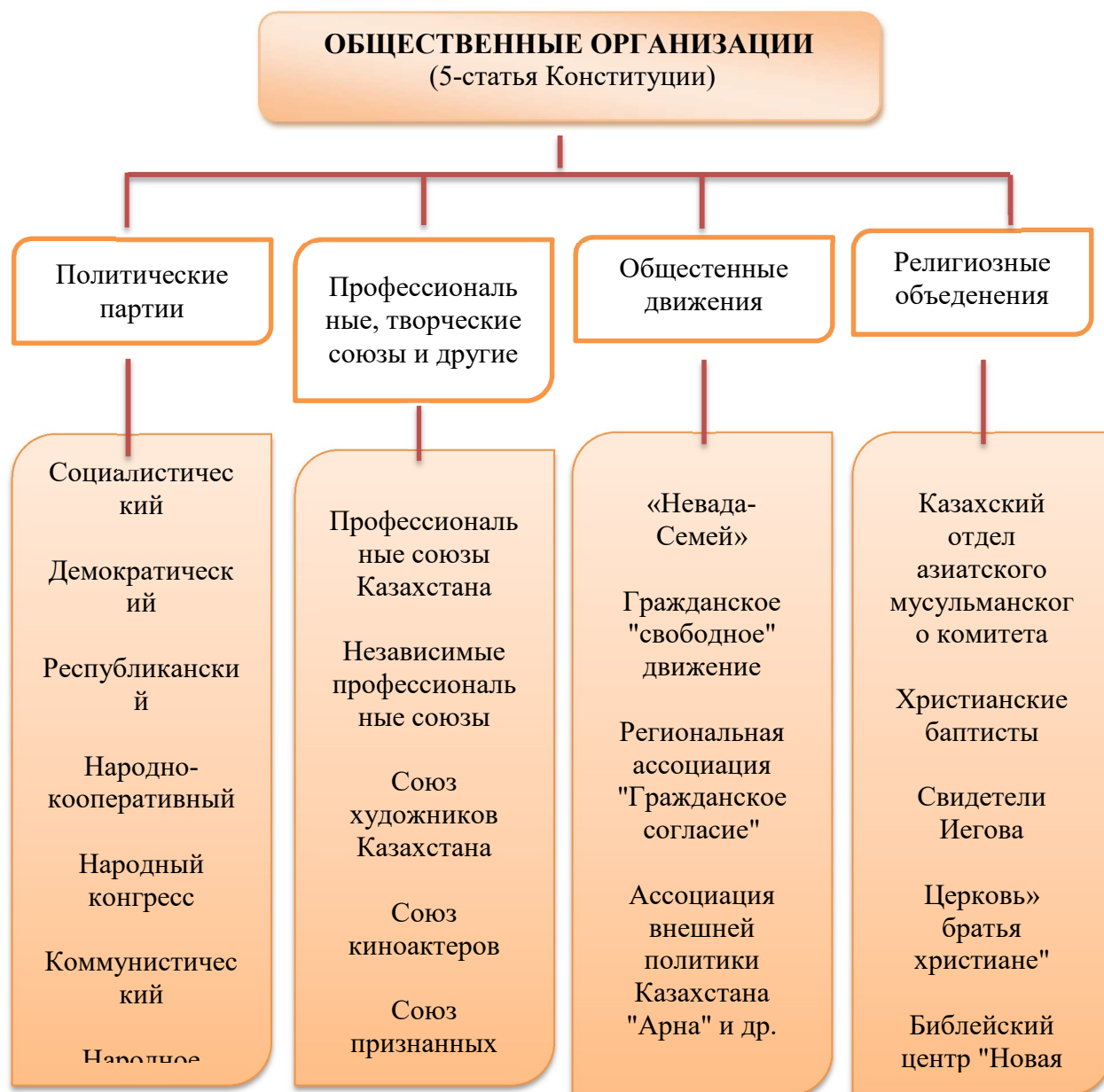


Рисунок 5. Общественные объединения

5.2 Конституционно-правовой статус политических партий

По мнению профессора Г.С. Сапаргалиева, «политическое многообразие означает, что в обществе существуют системы власти, основанные на взаимосвязи и равновесии различных политических партий и организаций, а также основных политических партий и организаций».

Основанием для приостановления деятельности политических партий являются следующие обстоятельства:

1) нарушение политической партией Конституции и законов Республики Казахстан;

2) постоянное осуществление политической партией деятельности, противоречащей ее уставу;

3) публичные призывы и выступления руководителей политических партий, направленные на осуществление экстремизма;

4) несоответствие численности членов политической партии требованиям закона.

В указанных случаях деятельность политических партий может быть приостановлена по решению суда на срок от трех до шести месяцев. Если политическая партия в течение установленного срока устранит нарушения, послужившие основанием для приостановления деятельности, то она возобновит свою деятельность. А если нарушение, послужившее основанием для приостановления деятельности политической партии, не будет устранено судом в установленный срок, то оно будет ликвидировано.

Кроме того, законом предусмотрено несколько оснований для роспуска политической партии:

- невыполнение политическими партиями требований закона «О политических партиях»;

- постоянное осуществление политической партией деятельности, противоречащей ее уставу;

- осуществление политической партией деятельности, запрещенной законодательными актами Республики Казахстан, либо осуществление деятельности с неоднократным (не менее 2 раз) или грубым нарушением законодательства Республики Казахстан;

- при выявлении недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных для государственной регистрации, признание государственной регистрации политической партии незаконной либо отмена государственной регистрации политической партии;

- отсутствие политической партии на выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан два раза подряд;

- финансирование политической партии иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями, принятие политической партией запрещенных законом пожертвований;

- осуществление политической партией деятельности ее структурных подразделений (филиалов и представительств) без перерегистрации в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан;

- В иных случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. В случае возникновения данных обстоятельств ликвидация политической партии осуществляется судом. В целом, ликвидация политической партии также может проводиться ликвидационной комиссией, назначаемой высшим органом политической партии.

Политическая партия в соответствии с законом» О политических партиях»:

1) по решению своего высшего органа;

2) по предложению не менее пятидесяти одного процента членов, являющихся представителями не менее половины регионов;

3) вопросы организации и деятельности политической партии, ликвидируемые по решению суда, нашли более широкое правовое регулирование в Законе Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях».

Политическую систему можно определить как совокупность государственных, политических и общественных организаций, с помощью которых народ осуществляет свою государственную, политическую власть, опираясь на точку зрения большинства ученых.

Основы политической системы закреплены в разделе Конституции «Общие положения».

Основным элементом политической системы является государство. Кроме того, к элементам относятся политические партии, общественные организации, органы местного самоуправления.

Глядя на статью 5 Конституции Республики Казахстан, можно сказать, что в стране закреплён отказ от господства одной идеологии. Это связано с тем, что в Республике Казахстан признано идеологическое и политическое многообразие. Это правило указывает на то, что никакая идеология не определяется как государственная или обязательная идеология. Обычно считается, что причиной утверждения такого положения было то, что в советское время учение марксизма-ленинизма определялось как государственная идеология, будучи государственной идеологией, определяло экономические, политические и социальные основы государства. В соответствии с идеологией марксизма-ленинизма было создано советское социалистическое государство. Центральным элементом политической системы государства признавалась Коммунистическая партия в соответствии с советской Конституцией. Он определил основные направления развития общества и обозначил основные направления внутренней и внешней политики государства.

С падением советской власти изменились и ее принципы, а некоторые были отменены. Программа Коммунистической партии, основанная на учении марксизма-ленинизма, перестала быть государственной идеологией. Первая Конституция независимого Казахстана 1993 года, гарантируя наличие у общественных объединений равных возможностей, закрепила, что идеология общественных объединений не может стоять на месте государственной идеологии.

Конституция, принятая в 1995 году, закрепила, как мы уже отмечали, признание идеологического и политического многообразия в Республике Казахстан.

Идеологическое многообразие означает, что в Казахстане допускается существование и действие различных идеологических взглядов и течений. Это понимание не позволяет существовать каким-либо течениям. Условие перед ними заключается в том, что они не должны провозглашать идею

насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан, нарушения единства Республики, причинения вреда безопасности государства, а также разжигать социальную, религиозную и межнациональную вражду.

Политическое многообразие означает возможность действия различных политических партий и организаций в обществе.

В соответствии с законодательством общественные объединения равны перед законом.

Согласно Конституции, создание партийных организаций в государственных органах не допускается. Политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан в целях представления интересов граждан, различных социальных групп в представительных и исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления и участия в деле их формирования.

В зависимости от образования и деятельности политических партий законом налагаются следующие запреты:

- Политическая партия не имеет права править от имени народа;
- Не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе на территории Республики Казахстан;
- Запрещается создание и деятельность общественных объединений (политических партий), цель или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя Республики, нарушение ее целостности, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой вражды;
- Запрещается создание и деятельность военизированных политических партий, а также военизированных формирований при политических партиях;
- В республике не допускается финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями;
- Не допускается создание политических партий по профессиональным, расовым, национальным, этническим и религиозным признакам граждан, а также создание первичных партийных организаций политических партий в государственных органах и органах местного самоуправления.
- Не допускается пропаганда программных, уставных требований политических партий в учебном процессе организаций образования;
- Не допускается коллективное членство в политической партии.

Недопустимо незаконное вмешательство государства в дела политических партий и политические партии в дела государства. Не допускается также возложение на политические партии функций государственных органов.

Запрещается требовать от граждан указания в любой форме, в том числе

и в официальных документах, к какой партии они принадлежат.

Государственные служащие при исполнении должностных обязанностей руководствуются требованиями законодательства Республики Казахстан и не связаны решениями политических партий и их органов.

Политические партии создаются и функционируют на основе следующих принципов:

1. Свободы;
2. Равноправие;
3. Самоуправление;
4. Легитимность;
5. Гласность.

Членом политической партии может быть гражданин Республики Казахстан, достигший восемнадцати лет.

Члены политической партии не могут быть:

- иностранцы, лица без гражданства;
- военнослужащие;
- сотрудники органов национальной безопасности;
- сотрудники правоохранительных органов;
- судьи.

Депутаты Парламента, государственные служащие не вправе занимать оплачиваемые должности в политических партиях. Смерть, выход из партии, исключение из партии, вступление в другую партию являются основанием для прекращения членства в политической партии.

Политическая партия создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан в количестве не менее одной тысячи человек, созывающих учредительный съезд (конференцию) политической партии и представляющих две трети Обь, города республиканского значения и столицы. Граждане лично участвуют в учредительном съезде (конференции) политической партии.

На учредительном съезде (конференции) принимаются решения о создании политической партии, ее наименовании, уставе, программе и создаются ее руководящие органы.

Политическая партия осуществляет уставную деятельность после государственной регистрации. Государственная регистрация политической партии осуществляется Министерством юстиции Республики Казахстан. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях» для государственной регистрации политической партии в ее составе должно быть не менее пятидесяти тысяч членов партии, представляющих структурные подразделения (филиалы и представительства) партии, каждая из которых имеет не менее семисот членов партии во всех областях, городе республиканского значения и столице.

Регистрирующий орган отказывает в государственной регистрации политической партии по основаниям, предусмотренным законодательными актами Республики Казахстан, а также в случае нарушения установленного

законом порядка создания партии, несоответствия представленных документов, в том числе ее учредительных документов и списков членов партии, ее структурных подразделений (филиалов и представительств) законодательным актам Республики Казахстан.

В случае отказа в государственной регистрации политическая партия может по истечении трех месяцев повторно подать в регистрирующий орган документы для его государственной регистрации.

Приостановление деятельности политической партии. Деятельность политической партии по решению суда на срок от трех до шести месяцев:

- 1) нарушение Конституции и законов Республики Казахстан;
- 2) постоянно осуществлял деятельность, противоречащую уставу политической партии;
- 3) публичные призывы и выступления руководителей политических партий, направленные на осуществление экстремизма;
- 4) несоответствия количества членов политической партии требованиям закона.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности политической партии будут устранены нарушения, послужившие основанием для приостановления ее деятельности, политическая партия возобновит свою деятельность.

Политическая партия:

- 1) по решению своего высшего органа;
- 2) по предложению не менее пятидесяти одного процента членов, являющихся представителями не менее половины регионов;
- 3) по решению суда.

Ликвидация политической партии производится ликвидационной комиссией, назначаемой высшим органом политической партии, или судом в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан.

По решению суда политическая партия ликвидируется в случаях:

- 1) в случае невыполнения требований закона О политических партиях;
- 2) в случае не устранения в установленный судом срок нарушения, послужившего основанием для приостановления деятельности политической партии;
- 3) в случае постоянного осуществления деятельности, противоречащей Уставу политической партии;
- 4) осуществления деятельности, запрещенной законодательными актами Республики Казахстан, либо осуществления деятельности с неоднократным (не менее 2 раз) или грубым нарушением законодательства Республики Казахстан;
- 5) признания незаконности государственной регистрации политической партии при выявлении недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных для государственной регистрации, либо аннулирования государственной регистрации политической партии;
- 6) отсутствие политической партии на выборах депутатов Мажилиса

Парламента Республики Казахстан два раза подряд;

7) принятия политической партией пожертвований, финансируемых иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями, запрещенных настоящим Законом;

8) осуществления деятельности политической партии, ее структурных подразделений (филиалов и представительств) без перерегистрации в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан;

9) в иных случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

Вопросы организации и деятельности политической партии в более широком смысле урегулированы законом Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях» (рис.5.1).

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ В УСТАНОВЛЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ПОРЯДКЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ УСТАВОМ И ПРОГРАММОЙ	Распространение информации о своей деятельности и пропаганда своих целей и задач
	Объединяться на добровольных основаниях в ассоциации (союзы), избирательные блоки
	Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан и маслихатов Республики Казахстан; выдвижение кандидатов в депутаты Сената Парламента Республики Казахстан через своих представителей в маслихатах Республики Казахстан
	На создание других средств массовой информации
	На осуществление издательской деятельности
	Для проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетов
	На осуществление предпринимательской деятельности, создание хозяйственных товариществ, учреждений, общественных фондов в пределах, установленных Законом Республики Казахстан "Об общественных объединениях" Осуществлять права, предусмотренные настоящим Законом иными законодательными актами Республики Казахстан

Рисунок 5.1. Политические партии цели и задачи, определенные в уставе и программе

Контрольные вопросы:

1. Понятие общественного объединения.
2. Что такое политическая партия?
3. Дайте определение многопартийной системе.
4. Назовите конституционные правила взаимоотношений государства с общественными объединениями и политическими партиями.
5. Охарактеризуйте принципы взаимоотношений государственных и

государственных организаций.

6. Дайте определение понятию «Плюрализм».

Тестовые задания по теме

1. Физическое лицо должно указать, к какой религии и партии оно принадлежит:

- A) необязательно
- B) обязательный
- C) только в случае противоречия интересам других
- D) обязателен во время выборов
- E) только по многочисленным просьбам

2. Допускается создание в государственных органах Республики Казахстан организаций политических партий:

- A) позволяет создавать организации политических партий в государственных органах
- B) допускается с согласия государственных органов
- C) не допускается
- D) в зависимости от ветви государственной власти
- E) в зависимости от направления конкретной политической институциональной деятельности

3. Членство для государственной регистрации политической партии:

- A) не менее одной тысячи человек
- B) не менее двух тысяч человек
- C) не менее пятидесяти тысяч человек
- D) не более двух тысяч человек
- E) не менее пятисот человек

4. Членство в политической партии не допускается:

- A) научным деятелям
- B) лицам без гражданства
- C) пенсионерам
- D) преподавателям
- E) студентам

5. Право членов правительства на занятие оплачиваемых должностей в политической партии:

- A) нет
- B) есть
- C) может занимать все, кроме руководящей должности
- D) с согласия учредителей
- E) внутри играет

6. С какого возраста в политические партии может вступать гражданин Республики Казахстан:

- А) от 21 года
- В) от 18 лет
- С) от 23 лет
- Д) от 16 лет
- Е) от 19 лет

7. орган, осуществляющий государственную регистрацию политических партий:

- А) Министерство юстиции Республики Казахстан
- В) регистрация политических партий не обязательна
- С) Администрация Президента Республики Казахстан
- Д) органы внутренних дел
- Е) Парламент Республики Казахстан

8. Что не относится к источнику финансирования политических партий?

- А) вступительный взнос в членство
- В) членский взнос
- С) средства, полученные от религиозных объединений
- Д) взнос
- Е) другие доходы, разрешенные законом

9. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан осуществляется свобода объединения граждан:

- А) путем членства в политических партиях
- В) избирательным правом
- С) путем избрания в государственный орган
- Д) переходом на государственную службу
- Е) право на свободу объединения не закреплено Конституцией РК

10. Финансированию деятельности политических партий в Республике Казахстан запрещается:

- А) Гражданам
- В) иностранным политическим партиям и иностранным гражданам
- С) общественным объединениям
- Д) юридическим лицам
- Е) не запрещено

11. Отличие политических партий от общественных организаций:

- А) только с членством граждан Республики Казахстан
- В) с формированием членства лиц без гражданства
- С) с формированием членства беженцев
- Д) с формированием членства иностранных граждан

Е) ничем не отличается

12. Фракция политических партий участвует в назначении должностных лиц:

А) участвует в назначении Президента Республики Казахстан

В) участвует в назначении Премьер-министра

С) участвует в назначении генерального прокурора

Д) назначает председателя Национального банка

Е) политические партии не имеют полномочий участвовать в назначении должностных лиц органами государственной власти фракций

13. Когда был принят Закон Республики Казахстан О политической партии:

А) 11 июля 2002 г.

В) 22 июля 2002 года

С) 15 июля 2002 г.

Д) 25 июля 2002 г.

Е) 22 июля 2002 г.

14. Принципы формирования политических партий:

А) деятельность политических партий принципы добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности

В) деятельность политических партий принципы добровольности, равноправия

С) деятельность политических партий принципы демократического и косвенного голосования

Д) деятельность политических партий принципы социального равенства, правового государства и гражданского общества

Е) деятельность политических партий принципы сексуального равенства, единства нации

15. Название и символ политической партии:

А) в наименовании политической партии должны быть слова «политическая партия» или «партия», использование которых допускается только в наименовании политических партий

В) наименование политической партии должно содержать слова «политическая организация» или «организация», использование которых допускается только в наименовании политических партий

С) в названии политической партии должны быть слова «политическое объединение» или «объединение», использование которых допускается только в наименовании политических партий

Д) наименование политической партии должно содержать слова «общественное объединение» или «религиозная организация», использование которых допускается только в наименовании политических партий

Е) наименование политической партии должно содержать слова «международная организация» или «международная партия», использование которых допускается только в наименовании политических партий

16. Устав политической партии:

А) изменения и дополнения в устав политической партии подлежат государственной регистрации

В) изменения и дополнения, вносимые в устав политической партии, государственной регистрации не подлежат

С) изменения и дополнения в Устав политической партии не вносятся

Д) политические партии не имеют Устава

Е) Устав политических партий после государственной регистрации утратит юридическую силу

17. Орган, осуществляющий государственную регистрацию политической партии:

А) аппарат Президента Республики Казахстан

В) Министерство юстиции Республики Казахстан

С) Министерство внутренних дел Республики Казахстан

Д) Министерство иностранных дел Республики Казахстан

Е) Правительство Республики Казахстан

18. Государственные органы, осуществляющие контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан О политических партиях:

А) контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан О политических партиях, а также за соответствием деятельности политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств) законодательству Республики Казахстан производится органами государственных доходов

В) соблюдения законодательства Республики Казахстан О политических партиях, а также соответствия деятельности политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств) законодательству Республики Казахстан

С) контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан О политических партиях, а также за соответствием деятельности политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств) законодательству Республики Казахстан производится правительством Республики Казахстан

Д) контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан О политических партиях, а также за соответствием деятельности политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств) законодательству Республики Казахстан проводится Парламентом Республики Казахстан

Е) контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан О политических партиях, а также за соответствием деятельности политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств) законодательству Республики Казахстан проводят акимы

19. Приостановление деятельности политической партии:

- А) в случае нарушения массовых прав Республики Казахстан
- В) в случае нарушения Конституции и законов Республики Казахстан
- С) в случае ущемления законных интересов человека и гражданина
- Д) в случае несоблюдения организационно-правовой формы юридических лиц
- Е) в случае создания общественных объединений

20. Международные связи политических партий:

А) политические партии Республики Казахстан могут устанавливать и заключать международные связи, заключать соответствующие соглашения и вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения в качестве коллективных членов, за исключением религиозных объединений

В) политические партии Республики Казахстан могут устанавливать и заключать международные связи, заключать соответствующие соглашения и вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения в качестве коллективных членов, за исключением религиозных объединений

С) политические партии Республики Казахстан не устанавливают международных связей

Д) политические партии Республики Казахстан могут устанавливать и заключать международные связи, заключать соответствующие соглашения и отказываться вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения в качестве коллективных членов, за исключением религиозных объединений

Е) политические партии Республики Казахстан могут устанавливать и заключать международные связи, заключать соответствующие соглашения и вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения в качестве коллективных членов, за исключением религиозных объединений

21. Сколько раз политическая партия созывается не менее чем за четыре года:

- А) 1
- В) 2
- С) 5
- Д) 3
- Е) 4

Теоретическая задачи.

Задача № 3.

Тема-5. «Конституционные основы организации и функционирования общественных объединений в Республике Казахстан»

1. Гражданин Кыргызстана, постоянно проживающий на территории Республики Казахстан, подал заявление о вступлении в общественное объединение «Невада – Семей». Может ли иностранный гражданин быть членом Общественного объединения?

2. Инициативная группа граждан Республики Казахстан подала заявление в областное управление юстиции о регистрации общественно-партийного объединения «Партия Азата». После прохождения всей необходимой проверки было принято решение о ее регистрации. Имеет ли указанное решение юридическую силу?

6 ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

6.1 Избирательное право Республики Казахстан: понятие, правила и социальные функции

Понятие «избирательное право» является многогранным. Мы рассматриваем его в двух смыслах: объективном и субъективном. В объективном смысле избирательное право – это совокупность норм, регулирующих порядок избрания представительных органов и отдельных должностных лиц государства. В этом смысле это один институт, раздел конституционного права. В субъективном смысле избирательное право – это право гражданина участвовать в создании, формировании выборных органов и лиц государства. Участие гражданина в формировании соответствующих органов (лиц) наблюдается через его избрание и избрание в эти органы. Если это так, то субъективно избирательное право определяется в двух смыслах:

1. Активное избирательное право – это избирательное право гражданина, то есть право голоса за или против какого-либо кандидата;
2. Малое избирательное право – это право граждан быть избранными в представительные органы, на выборные должности (рис. 6).



Рисунок 6. Избирательное право

Отношения о выборах в Казахстане регулируются Конституцией Республики, законом О выборах в Республике Казахстан. В соответствии с законодательством о выборах в Республике Казахстан избирательное право – это избрание гражданами Президента Республики Казахстан, депутатов парламента и маслихатов Республики Казахстан, членов иных органов местного самоуправления и избрание на эти должности.

Как мы уже отмечали, существует два типа избирательного права: активное избирательное право (избирательное, избирательное право) и малоподвижное избирательное право (избирательное право). Активное избирательное право обычно возникает с 18 лет. Кроме того, Казахстан должен обладать дееспособностью для участия в выборах в соответствии с законодательством о выборах и не сидеть в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда. Хотя у гражданина есть активное

избирательное право, у него может не быть слабого избирательного права. Так, гражданин Республики Казахстан, достигший 18 лет, имеет право участвовать в выборах Президента Республики Казахстан, но сам не может быть избран президентом в этом возрасте: для этого ему необходимо 40 лет, Быть гражданином Республики Казахстан по рождению, проживать на территории Республики Казахстан последние 15 лет и свободно владеть государственным языком. Обратное соотношение активного и пассивного права не встречается. Это потому, что, если у гражданина есть слабое избирательное право, он также имеет активное избирательное право.

В Казахстане выборы проводятся в соответствии с определенными правилами.

Принципы избирательного права:

1. Всеобщее избирательное право, то есть право граждан, достигших 18 лет, участвовать в выборах независимо от происхождения, расы, должности, имущественного положения, пола, национальности и т. д. В выборах не участвуют лица, признанные недееспособными, а также находящиеся по приговору суда в местах лишения свободы. Кроме того, избирательное право не имеют иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Казахстане.

2. Равное избирательное право – участие избирателей (выборщиков) в выборах на равных основаниях и наличие у каждого из них одного или равного числа голосов. Содержание равного избирательного права включает два элемента:

а) равное участие избирателей (выборщиков) в выборах;

б) каждый из избирателей (выборщиков) имеет одно или равное количество голосов. Первый элемент означает, что все граждане, имеющие право участвовать в выборах, имеют равные права и равные обязанности как в качестве избирателей (выборщиков), так и в качестве кандидатов. Второй элемент предполагает, что каждый избиратель при избрании Президента Республики, депутатов Мажилиса Парламента и депутатов маслихатов, избираемых по партийным спискам, а каждый избиратель при избрании депутатов Сената имеет соответственно один голос на один избирательный бюллетень, равное число голосов при избрании членов иных органов местного самоуправления Республики и что голосование каждого избирателя равно голосу другого избирателя, т. е. означает отсутствие каких-либо приоритетов среди избирателей. Равное избирательное право включает в себя также требование равенства избирательных округов, то есть количество избирателей в избирательных округах должно быть приблизительно равным. Следовательно, равное избирательное право-это равная возможность, установленная законом для избирателя, влиять на результаты выборов и быть избранным в соответствии с требованиями закона.

3. Прямое избирательное право – прямые выборы граждан Президента Республики, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления.

Непосредственно-это избрание избирателями указанных лиц не через каких-либо других лиц (выборщиков), а самостоятельно, лично, с их участием.

4. Косвенное избирательное право – выборы выборщиков депутатов Сената - граждан Республики Казахстан, являющихся депутатами маслихата. Как мы уже отмечали, выборщики участвуют в выборах депутатов Сената на равных основаниях и каждый из них имеет один голос при избрании депутата Сената.

5. Тайное голосование – тайное голосование избирателей во избежание совершения ими какого-либо контроля за волеизъявлением по выборам Президента Республики, депутатов парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления. Суть принципа тайного голосования заключается в том, чтобы никто не препятствовал волеизъявлению избирателя, устраняя внешнее влияние на волеизъявление избирателя добровольно, самостоятельно.

6. Принцип свободных выборов – свободное осуществление гражданами права на выборы и избрание, т. е. собственное решение избирателем вопроса участия или не участия в выборах (рис. 6.1).



Рисунок 6.1. Избирательные правила

Под избирательной системой мы понимаем порядок формирования государства и системы местного самоуправления. Среди них наиболее привычные нам типы-это принципы и условия участия при формировании избирательных органов. Избирательная система-совокупность установленных законом правил, принципов, с помощью которых определяются результаты голосования.

В соответствии с Конституционным Законом Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан» при выборах президента, депутатов Сената Парламента и депутатов мажилиса парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, применяется следующая система подсчета голосов:

- получил более пятидесяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании;
- при повторном голосовании получил большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в отличие от другого кандидата.

Депутаты Мажилиса Парламента от политических партий избираются партийными списками по единому общенациональному избирательному округу.

Избранным считается кандидат, набравший при выборах депутатов маслихатов большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в отличие от других кандидатов.

При избрании членов иных органов местного самоуправления применяется следующая система подсчета голосов: избранными считаются кандидаты, за которых проголосовало большинство избирателей, принявших участие в голосовании, в отличие от других кандидатов.

Избирательным правом Республики Казахстан является совокупность юридических норм, принципы организации и порядка проведения выборов президента, депутатов Сената и Мажилиса Парламента, маслихатов и членов органов местного самоуправления.

Выборы способствуют реализации права граждан участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обеспечивая при этом непосредственное участие в создании органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Избирательное право делится на две части: активное и пассивное.

Под активным избирательным правом понимается право граждан Республики, достигших 18 лет, участвовать в голосовании на выборах независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств.

Под пассивным избирательным правом понимается право граждан Республики Казахстан быть избранными в члены Президента РК, депутатов

Парламента РК, маслихата или иного органа местного самоуправления. Суть замедления в том, что он не избирает, он избирает.

В выборах не участвуют граждане, признанные недееспособными, а также находящиеся по приговору суда в местах лишения свободы.

Под равным избирательным правом мы подразумеваем, что избиратели на равных основаниях участвуют в выборах Президента Республики, депутатов Мажилиса Парламента и депутатов маслихатов, избираемых по партийным спискам, причем каждый из них имеет соответственно один голос на один избирательный бюллетень.

В Республике Казахстан установлено прямое и косвенное избирательное право депутатов парламента.

Под прямым избирательным правом понимается прямое избрание граждан Президентом Республики, депутатами Мажилиса Парламента и иных маслихатов, членами органов местного самоуправления.

Под косвенным избирательным правом мы подразумеваем участие в выборах депутатов Сената Парламента выборщиков, то есть граждан Республики, являющихся депутатами маслихатов. Выборщики участвуют в выборах депутатов Сената на равных основаниях, и каждый из них имеет один голос при избрании депутата Сената.

Тайное голосование на выборах Президента Республики, депутатов парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления не допускается и не допускается возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей. В местах голосования оборудуются специальные кабинеты для свободного выражения волеизъявления избирателей. При тайном голосовании избирательные бюллетени не нумеруются и не наносятся никаких отметок, тем самым не допускается установление личности голосующего.

В статье 3 конституционного Закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» закреплены следующие принципы избирательного права:

- Выборы Президента Республики, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права в случае голосования;

- Выборы депутатов Сената Парламента Республики проводятся на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании;

- Участие граждан республики в выборах является добровольным. Указывает на то, что никто не имеет права принуждать гражданина участвовать или не участвовать в выборах, а также ограничивать его волеизъявление.

Подготовка и проведение выборов в Республике Казахстан организуются государственными избирательными органами. Эти органы образуют единую систему. В единую систему государственных органов входят следующие системы органов:

- 1) Республиканская Центральная избирательная комиссия;
 - 2) территориальная избирательная комиссия;
 - 3) окружные избирательные комиссии;
 - 4) участковые избирательные комиссии (рис.6.2).
- Срок полномочий избирательных комиссий составляет пять лет.



Рисунок 6.2. Избирательные органы

6.2 Избирательные органы в Республике Казахстан: понятие, система, сроки полномочий

В соответствии с Конституционным Законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» Центральная избирательная комиссия руководит единой системой избирательных комиссий Республики и является постоянно действующим органом. Центральная избирательная комиссия состоит из председателя и шести членов комиссии.

Территориальными избирательными комиссиями являются областные (города республиканского значения и столица Республики), районные, городские, районные в городе избирательные комиссии. Они обеспечивают организацию и проведение выборов президента, депутатов парламента и депутатов маслихата, членов иных органов местного самоуправления.

Территориальные избирательные комиссии состоят из семи человек. Состав территориальных избирательных комиссий по выборам президента,

депутатов парламента и маслихатов публикуется в средствах массовой информации не позднее десяти дней после назначения или объявления выборов, а состав территориальных комиссий по выборам членов органов местного самоуправления – не позднее семи дней.

Также окружные избирательные комиссии обеспечивают организацию и проведение выборов депутатов маслихатов в избирательных округах. Окружная избирательная комиссия состоит из семи человек. Их состав публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через десять дней после назначения или объявления выборов.

Участковые избирательные комиссии формируются в составе семи человек. О том, что они должны обеспечивать организацию и проведение выборов Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления на соответствующих избирательных участках, уточняется в вышеназванном конституционном законе.

Состав участковых избирательных комиссий по выборам президента, депутатов парламента и маслихатов публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через семь дней после назначения или объявления выборов, состав территориальных комиссий по выборам членов иных органов местного самоуправления – не позднее трех дней.

Выборы можно разделить на несколько типов по разным основаниям:

- по территории проведения: общенациональные (выборы Президента, депутатов Парламента) и местные (выборы в маслихат и иные органы местного самоуправления);

- в зависимости от способа волеизъявления граждан (избирателей): прямой (избирается самими избирателями) и не прямой (в Казахстане – косвенный – избиратели косвенно формируют Сенат через выборщиков);

- по времени проведения:

- а) очередные выборы-выборы, проводимые по истечении срока полномочий соответствующего органа либо должностного лица;

- б) внеочередные выборы - выборы, проводимые в связи с досрочным прекращением полномочий соответствующего органа либо должностного лица. В Казахстане внеочередные выборы применяются только на выборах в представительные органы (Парламент, Маслихат);

- в) дополнительные выборы - выборы вместо выбывших. Основанием для проведения выборов вместо выбывших является досрочное прекращение полномочий депутата (члена органа местного самоуправления), лишение его мандата либо его смерть. Одна особенность, которая может быть отражена на выборах в органы местного самоуправления: здесь также утверждены выборы вместо выбывших (дополнительные выборы, по нашему определению), в качестве случая проведения дополнительных выборов определяется иная ситуация (ст. 123 закона О выборах в Республике Казахстан);

- г) частичные выборы – выборы, проводимые с целью частичного обновления (ротации) коллегиального выборного органа. Например, половина избранных депутатов Сената обновляется каждые три года, переизбираясь.

- в зависимости от того, кого избирают: президентские выборы, парламентские выборы, муниципальные выборы (выборы в маслихат и иные органы местного самоуправления).

Избирательная система-это законодательно установленный порядок формирования представительного, органов местного самоуправления и выборного должностного лица государства (Президента), то есть система выдвижения кандидатов и подсчета голосов. Другими словами, четкий подход к организации и проведению выборов. Можно выделить два типа избирательной системы: мажоритарная избирательная система и пропорциональная представительная (пропорциональная) избирательная система. Исторически первой избирательной системой была мажоритарная система. В его основе лежит принцип большинства, то есть кандидат, набравший установленное число голосов большинства, считается избранным. Это зависит от того, как большинство мажоритарная система, в свою очередь, обычно делится на три типа:

1. Мажоритарная система относительного большинства – это простейшая избирательная система. Здесь считается избранным кандидат, набравший наибольшее количество голосов, чем его противники. В Казахстане действует система относительного большинства при выборах президента и избираемых депутатов Сената во втором туре выборов (повторное голосование) и выборах в маслихат и иные органы местного самоуправления.

2. Абсолютное большинство мажоритарная система – для избрания требуется получить абсолютное большинство голосов, то есть более половины от общего числа. В Казахстане по этой системе кандидату необходимо получить более половины голосов избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании.

3. Квалифицированная мажоритарная система большинства – избранным считается кандидат, набравший квалифицированное большинство голосов в соответствующей избирательной системе. Количество квалифицированного большинства голосов устанавливается законом и выше абсолютного большинства голосов. В Казахстане эта система не применяется.

По адекватной представительной (пропорциональной) избирательной системе в Казахстане избираются 98 депутатов Мажилиса Парламента. Основная идея этой системы заключается в том, что каждая политическая партия имеет в парламенте количество мандатов, адекватных (соответствующих) голосам избирателей за себя. Эта система гарантирует, что даже относительно небольшие партии будут иметь представительства в парламенте, и в этой системе голосование избирателей будет отдано партийному списку, а не конкретным кандидатам.

В республике созданы и функционируют избирательные комиссии для организации подготовки и проведения выборов. Единую систему избирательных комиссий составляют:

1) Центральная избирательная комиссия;

- 2) территориальная избирательная комиссия;
- 3) окружная избирательная комиссия;
- 4) участковая избирательная комиссия.

Срок полномочий избирательных комиссий 5 лет.

Центральная избирательная комиссия состоит из председателя и шести членов. Председатель и два члена Центральной избирательной комиссии назначаются президентом, два-четыре члена-палатами парламента. Остальные избирательные комиссии избираются соответствующими маслихатами на основе предложений политических партий и состоят из семи человек (рис.6.3).

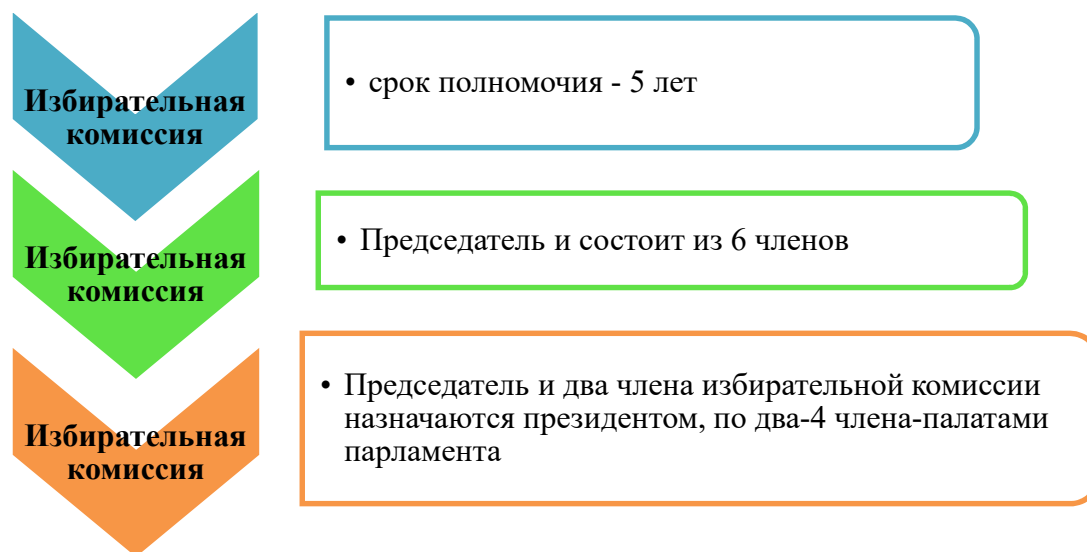


Рисунок 6.3. Избирательная комиссия

При проведении выборов в Казахстане создаются и используются избирательные округа, избирательные участки. На выборах депутатов Сената избирательные округа не создаются. Избирательные округа бывают трех типов:

А) одномандатный (униноминальный) избирательный округ. Здесь избирается только один депутат от каждого округа. Количество кандидатов в одном округе может быть большим, но избранное лицо будет только одним. Одномандатный округ характерен для мажоритарной системы. При выборах депутатов маслихатов создаются одномандатные избирательные округа.

Б) многомандатный (полиноминальный) избирательный округ. Такой многомандатный округ создается при избрании членов иных органов местного самоуправления, кроме маслихата. Здесь избираются несколько человек из каждого округа.

В) единый округ. Такой округ охватывает территорию всего государства. Например, при выборах Президента Республики и депутатов Мажилиса, избираемых на основе партийных списков по системе пропорционального представительства, вся территория Республики Казахстан является единым общенациональным избирательным округом. В таком избирательном округе все избиратели голосуют только за один бюллетень.

В Казахстане избирательные округа создаются территориальными избирательными комиссиями с учетом административно-территориального деления республики и примерного количества избирателей.

Избирательные округа обычно делятся на избирательные участки. Избирательные участки-это места для голосования, которые создаются с целью создания максимального удобства для избирателей. Она создается с учетом следующих условий:

- наличие на каждом избирательном участке не более 3 000 избирателей;
- соблюдение границ административно-территориального устройства в административно-территориальном делении.

В Казахстане процесс избрания президента, депутатов парламента, маслихата и других органов местного самоуправления можно выделить на несколько ступеней. Итак, этапы избирательного процесса:

1. Назначение и объявление выборов;
2. Предоставление кандидатов;
3. Регистрация кандидатов;
4. Голосование;
5. Подсчет голосов;
6. Определение и опубликование итогов выборов.

Во время выборов в президенты и вышеназванные органы проводится агитация. Предвыборная агитация-это деятельность, направленная на то, чтобы побудить избирателей принять участие в голосовании за или против конкретного кандидата, политической партии. Предвыборная агитация начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов. При проведении повторного голосования предвыборная агитация начинается со дня назначения дня повторного голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов.

Организация и проведение выборов требует финансирования. В соответствии с законом существует два вида финансирования выборов: государственное финансирование и негосударственное финансирование. Выборы президента, депутатов парламента, маслихатов, членов иных органов местного самоуправления финансируются из средств республиканского бюджета, за исключением выборов депутатов мажилиса парламента, избираемых по партийным спискам. Кроме того, предвыборная агитация кандидатов на выборах президента и депутатов парламента и маслихатов может финансироваться из средств избирательных фондов. Это негосударственное финансирование.

После внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан 21 мая 2007 года 19 июня того же года соответственно было изменено и дополнено законодательство о выборах.

Контрольные вопросы:

1. Назовите гарантии свободы выборов.
2. Составить краткий конспект развития законодательства о выборах в Республике Казахстан.
3. Разграничить особенности выборов депутатов Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан и составить сравнительную таблицу.
4. Укажите особенности выборов депутатов маслихата.
5. Охарактеризуйте порядок проведения выборов в органы местного самоуправления.
6. Классифицировать избирательные системы в Республике Казахстан.

Тестовые задания по теме

1. По пропорциональной избирательной системе к распределению депутатского мандата допускаются партии, набравшие следующие голоса:
А) набрал не менее 10% голосов избирателей
В) набрал не менее 5% голосов избирателей
С) избирательный барьер не определен
D) набрал не менее 7% голосов избирателей
Е) набрал не менее 3% голосов избирателей
2. В какое время проводятся очередные выборы президента:
А) первое воскресенье января
В) последний квартал декабря
С) первое воскресенье октября
D) первое воскресенье марта
Е) в первое воскресенье декабря
3. Орган, не входящий в единую систему избирательных комиссий:
А) Центральная избирательная комиссия
В) территориальная избирательная комиссия
С) окружная избирательная комиссия
D) районная избирательная комиссия
Е) участковая избирательная комиссия
4. Срок полномочий Центральной избирательной комиссии:
А) 5 лет
В) 3 года
С) 10 лет
D) 1 год
Е) 2 года
5. Кандидат в президенты считается избранным в случае:
А) набрал более 50% голосов избирателей, принявших участие в

выборах

В) кандидатов, принявших участие в выборах, набравших наибольшее количество голосов

С) набрал 50% голосов от общего числа избирателей

Д) набрал 2/3 голосов присутствующих на выборах

Е) не набирает больше голосов, чем другие кандидаты

6. Окружные избирательные комиссии формируются из членов:

А) от 5 членов

В) от 7 членов

С) от 10 членов

Д) от 12 членов

Е) от 15 членов

7. На каждом избирательном участке должно быть количество избирателей:

А) не более 5000 избирателей

В) не более 2000 избирателей

С) более 5000 избирателей

Д) не более 3000 избирателей

Е) более 3000 избирателей

8. Избирательные бюллетени предоставляются избирательным комиссиям во времени:

А) за 10 дней до выборов

В) за 14 дней до выборов

С) за 1 день до выборов

Д) за 3 дня до выборов

Е) в день выборов

9. Уведомление о результатах выборов Президента Республики Казахстан должно быть опубликовано в средствах массовой информации:

А) в срок не менее 14 дней со дня проведения выборов

В) в срок не менее 10 дней со дня проведения выборов

С) в срок не менее 7 дней со дня проведения выборов

Д) в срок не менее 5 дней со дня проведения выборов

Е) на следующий день после дня выборов

10. При выборах депутатов Сената проводится повторное голосование:

А) в течение 7 дней после первого голосования

В) в течение 5 дней после первого голосования

С) в течение 3 дней после первого голосования

Д) дата первого голосования

Е) вообще не проводится

11. Входит в единую систему избирательной комиссии:

- A) территориальные избирательные комиссии
- B) сельские избирательные комиссии
- C) районные избирательные комиссии
- D) городские избирательные комиссии
- E) межрайонные избирательные комиссии

12. Председатель Центральной избирательной комиссии:

- A) иметь высшее образование
- B) иметь высшее политическое образование
- C) иметь высшее юридическое образование
- D) не обязательно иметь высшее образование
- E) иметь высшее специальное образование

13. Проведение предвыборной агитации запрещается:

- A) избирателю
- B) доверенным представителям избранника
- C) партийному избраннику
- D) пенсионерам
- E) судьям

14. Должны быть проведены выборы депутата Сената:

- A) в течение трех суток
- B) в течение недели
- C) в течение периода времени, определенного Президентом Республики

Казахстан

- D) в течение суток
- E) большинством голосов депутатов Сената

15. Входит в единую систему избирательной комиссии:

- A) сельские избирательные комиссии
- B) окружные избирательные комиссии
- C) районные избирательные комиссии
- D) междугородные избирательные комиссии
- E) межрайонные избирательные комиссии

16. Подведение итогов выборов депутата Сената проводится

Центральной избирательной комиссией:

- A) в день проведения выборов
- B) не позднее трех суток
- C) не указано в законе
- D) не позднее семидневного срока
- E) определяется представительным органом власти соответствующей

административной территории

17. Наделены полномочиями по рассмотрению конституционности выборов депутатов Мажилиса:

- A) Президенту Республики Казахстан
- B) Генеральной прокуратуре Республики Казахстан
- C) В Сенат Парламента
- D) Премьер-Министру
- E) Конституционному Суду

18. Максимальное количество кандидатов в президенты:

- A) 10
- B) депутаты Парламента Республики Казахстан определяют
- C) определяется голосами подавляющего большинства членов Конституционного Суда
- D) 3
- E) без ограничений

19. В каком году принят Закон Республики Казахстан О выборах:

- A) 15 октября 1995 г.
- B) 22 декабря 1995 г.
- C) 28 сентября 1995 г.
- D) 28 сентября 1996 г.
- E) 22 декабря 1996 г.

20. Кто назначает на должность созыва Центральной избирательной комиссии:

- A) Премьер-Министр Республики Казахстан
- B) Председатель Мажилиса Республики Казахстан
- C) Президент Республики Казахстан
- D) Председатель Сената Республики Казахстан
- E) Парламент Республики Казахстан

21. Республиканская Центральная избирательная комиссия:

A) Центральная избирательная комиссия руководит единой системой избирательных комиссий Республики и является постоянно действующим органом

B) Работает только временно

C) Центральная избирательная комиссия организуется исключительно во время выборов

D) Центральная избирательная комиссия руководит единой системой избирательных комиссий Республики и не является постоянно действующим органом

E) Центральная избирательная комиссия организует деятельность

избирательных комиссий Республики на местах

Теоретические задания.

№ 4 задание.

Тема-6. «Избирательное право и избирательные системы Республики Казахстан».

1. Среди лиц, допущенных к выборам в местные органы власти, в список избирателей вошли и граждане России, проживающие в Казахстане последние 5 лет. Имеют ли право граждане других стран участвовать в выборах местного органа власти на территории Республики Казахстан?

2. Гражданин Республики Казахстан Жумагулов А. Н. за свою поддержку при выдвижении кандидата в Сенат Парламента набрал 35 голосов (из числа 400 избирателей). Будет ли данный гражданин зарегистрирован в качестве распорядителя?

3. Шаяхметов уехал из Казахстана с родителями в 13 лет. 35 лет спустя он вернулся в Казахстан, чтобы основать свою политическую партию и подать заявку в Центральную избирательную комиссию, чтобы зарегистрироваться в качестве кандидата в президенты в 1998 году. ЦИК провела регистрацию, проверив все условия, предъявляемые к кандидатам в президенты по закону. Соответствует ли действие ЦИК закону?

7 РЕСПУБЛИКАНСКИЙ РЕФЕРЕНДУМ

7.1 Республиканский референдум: понятие и принципы

Республиканский референдум - всенародное голосование по проектам конституционных законов, законов и решений, посвященных другим наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан.

Конституционные основы референдума регулируются конституционным законом «О республиканском референдуме», принятым 2 ноября 1995 года.

Референдум проводится на всей территории Республики.

Вопросы к обсуждению республиканского референдума:

1) принятие Конституции, конституционных законов, законов Республики, внесение в них изменений и дополнений;

2) решение иных наиболее важных вопросов государственной жизни республики (статья 2).

Вопросы, которые не могут быть предметом обсуждения республиканского референдума, следующие:

1) нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина;;

2) изменение государственной единства и территориальной целостности, формы правления Республики;

3) административно-территориального устройства и границ Республики;

4) правосудие, оборона, национальная безопасность и охрана общественного порядка;

5) бюджетная и налоговая политика;

6) амнистия и помилование;

7) назначение на должности и избрание, освобождение от должностей лиц, подлежащих ведению Президента Республики, палат парламента и правительства;

8) вопросы исполнения обязанностей, вытекающих из международных договоров Республики, не могут быть вопросами, предъявляемыми к обсуждению референдума (статья 3).

Кроме того, в соответствии с действующей нормой, определяющей правовую основу референдума, принципы проведения референдума определены следующим образом:

1) добровольное участие и свободное открытое выражение граждан на референдуме;

2) право граждан на всеобщее, равное и непосредственное участие в референдуме тайным голосованием;

3) на принципах гласности (ст. 4) (рис.7).

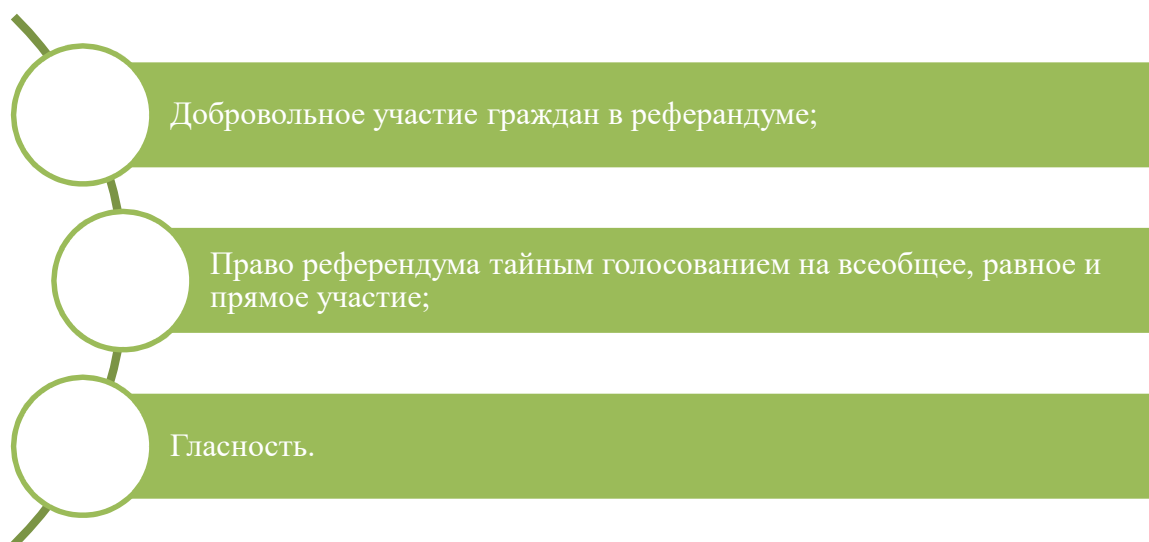


Рисунок 7. Принципы проведения референдума

Право на участие в референдуме предоставляется гражданам республики, достигшим восемнадцати лет, независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места стабильности или любых иных обстоятельств. Граждане, признанные судом ИС недееспособными, а также находящиеся по приговору суда в местах лишения свободы, не имеют права участвовать в референдуме. Учитывая, что любое прямое или косвенное ограничение права других граждан республики на участие в референдуме не допускается и это наказывается законом.

Граждане участвуют в референдуме на равных основаниях и каждый из них получает соответственно один голос либо равное количество голосов.

Граждане принимают непосредственное участие в референдуме.

Референдум является одной из важнейших форм народной власти. Референдумы по территории проведения будут всенародными (республиканскими) и местными. В Казахстане не урегулирован вопрос местного референдума.

Референдум-это прямое волеизъявление граждан, осуществляемое путем голосования по различным важным вопросам общественной жизни.

Республиканский референдум-мера государственного значения. Посредством референдума народ принимает Конституцию, законы как источник государственной власти, участвует в законотворческой деятельности республики с внесением в них изменений.

Референдум путем принятия определенного решения не только пополнит ряды нормативной базы Республики Казахстан, но и поможет росту правосознания граждан, будет способствовать повышению деятельности представительного органа государства. Ведь на референдуме осуществляется следующая социальная деятельность народных властей: общественный контроль за деятельностью представительных органов. Это связано с тем, что на референдуме дается сильная оценка проектов законодательных актов. А это, в свою очередь, влияет на совершенствование своей нормотворческой

деятельности высшими органами государственной власти. Кроме того, через референдум растет участие граждан в делах государства, усиливается влияние и влияние на все сферы жизни.

Итак, можно выделить несколько важных моментов референдума:

1) на референдуме народ, как прямой законодатель, утверждает общественные, правовые нормы, имеющие решающее значение для всех граждан, государственных органов и должностных лиц;

2) референдум окажет свое влияние на рост правосознания граждан;

3) референдум - это одна из форм выражения общественного мнения;

4) референдум способствует совершенствованию нормотворческой деятельности государственных органов;

5) через референдум развивается интерес общества к государственным и общественным делам, усиливается влияние на все сферы жизни.

Референдум является своеобразной формой четкого решения тех или иных государственных вопросов. Это прямое окончательное решение какой-либо проблемы населением.

За всю историю независимости Казахстана были приняты два закона О референдуме. В соответствии с указом президента, имеющим силу конституционного закона, «О республиканском референдуме» от 25 марта 2005 года «республиканский референдум – всенародное голосование по проекту законов и решений, посвященных наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан». Конституционный закон «О республиканском референдуме», принятый 2 ноября 1995 года, дополнил понятие референдума, то есть республиканский референдум-всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений, посвященных другим наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан. Следовательно, референдум-это не голосование только по проектам законов и решений по наиболее важным вопросам жизни государства, как в варианте от 25 марта, а, самое главное, всенародное голосование по проектам Конституции и конституционных законов Республики Казахстан.

Порядок использования этой высшей формы осуществления народной власти закреплен в статьях Конституции Республики Казахстан. В статье 1 раскрыто, что важнейшие вопросы жизни государства решаются демократическими методами - через республиканский референдум, в статье 3 определены формы осуществления государственной власти населением, в том числе через республиканский референдум,

- Подпунктом 10) статьи 44 закреплены полномочия президента по принятию решения по проведению республиканского референдума;

- Пункта 2 статьи 54;

-В подпункте 3) определена компетенция парламента по выдвижению инициативы о назначении республиканского референдума;

- В пункте 1 статьи 72 излагается право Конституционного совета в случае спора решить вопрос о проведении республиканского референдума;

- Пунктом 1 статьи 91 закреплён порядок вынесения на республиканский референдум изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан.

Указанное в Конституции Республики Казахстан решение, утверждение вопроса республиканского референдума свидетельствует о возросшем положении населения в современном обществе, о подлинном участии каждого отдельного человека в делах государства, и такое распределение внимания обусловлено тем, что оно является одной из высших форм волеизъявления всего народа, непосредственного осуществления народом государственной власти.

Всенародное голосование является высшим выражением волеизъявления народа как единственного источника государственной власти в Республике Казахстан.

Как и выборы, республиканский референдум проводится на основе следующих демократических принципов: свободное участие граждан, свободное волеизъявление граждан, право граждан на всеобщее, равное, прямое участие в референдуме тайным голосованием.

Проведение референдума предполагает длительный и сложный процесс принятия решения. Разберем его на несколько этапов:

Первая ступень-инициатива о назначении республиканского референдума. Инициатива назначения референдума:

- 1) у Президента Республики Казахстан;
- 2) у Парламенте Республики Казахстан;
- 3) у Правительстве Республики Казахстан;

4) не менее двухсот тысяч граждан Республики, имеющих право на участие в республиканском референдуме, численно представляющих в равной мере все области, столицы и города республиканского значения Республики.

Вторая ступень-принятие решения о проведении (назначении) республиканского референдума. Такое право свойственно Президенту Республики.

Президент республики принимает одно из следующих решений о назначении референдума по инициативе парламента и правительства или граждан Республики:

- 1) о назначении референдума;

2) о необходимости внесения изменений и дополнений в Конституцию, принятия конституционного закона, закона или иного решения по вопросу (вопросам), представляемому на его обсуждение, без проведения референдума;

- 3) об отклонении инициативы о назначении референдума.

Решение о назначении референдума принимается Президентом Республики путем издания соответствующего указа.

Третья ступень-подготовка к проведению референдума. Подготовка и проведение референдума осуществляется:

- Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, исполняющая функции центральной комиссии референдума;

- территориальные избирательные комиссии Республики Казахстан, исполняющие функции территориальных комиссий референдума;
- участковые избирательные комиссии, исполняющие функции участковых комиссий референдума.

Четвертая ступень - голосование и подсчет голосов. Срок, место, порядок организации и проведения голосования на референдуме определяются в соответствии с правилами, установленными конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан». Подсчет голосов осуществляется участковой комиссией референдума.

Пятый этап - подведение итогов референдума и его оглашение. Итоги голосования выносятся на заседании Центральной комиссии референдума и оформляются протоколом, который подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами Центральной комиссии референдума и утверждается постановлением.

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме.

Решение считается принятым, если в результате голосования за его положительное решение по вопросу, поставленному на референдум, проголосовало более половины граждан, принявших участие в референдуме.

Официальное сообщение Центральной комиссии референдума об итогах референдума публикуется в средствах массовой информации не позднее чем в семидневный срок со дня проведения голосования.

Шестая ступень - рассмотрение Конституционным Судом Республики вопроса о правильности проведения Республиканского Референдума.

Референдум - это голосование всего населения, а не части населения по принятию законов или другому важному вопросу. В государстве, которое понастоящему демократично и признает решение народа, признает его ценной ценностью, Воля народа всегда преобладает и выше. Поэтому решение, принятое на референдуме, имеет обязательную силу на всей территории республики, и акт, принятый таким образом, не требует какого-либо одобрения президента или органов государственной власти, в отличие от других актов.

Также несоответствия между решением, принятым референдумом, и Конституцией, конституционными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики устраняются путем приведения Конституции, конституционных законов, законов и иных нормативных правовых актов в соответствие с решением, принятым референдумом.

В независимом Казахстане республиканский референдум проводился дважды. С его помощью 30 августа 1995 года была принята последняя Конституция Республики Казахстан, а 29 апреля 1995 года продлены полномочия Президента Республики Казахстан.

Референдум - одна из самых влиятельных и выдающихся форм прямой демократии. Он обеспечивает непосредственное решение народом определенных вопросов государственной жизни, определение воли народа и

законодательное оформление.

7.2 Порядок установления и подготовки и проведения Республиканского Референдума

Порядок организации и проведения республиканского референдума аналогичен порядку избирательного процесса. К этому процессу мы относим:

1) внесение Президенту Республики Казахстан инициативы по проведению референдума (если инициатива исходит непосредственно от самого главы государства, то эта стадия исключается);

2) принятие решения о назначении референдума - вынесение Президентом соответствующего Указа с указанием текста вопроса, вынесенного на референдум, и срока референдума;

3) создание комиссии референдума и определение ее состава;

4) создание участков для голосования и определение их границ;

5) составление списков граждан, участвующих в референдуме;

6) агитационная работа;

7) проведение голосования;

8) подведение итогов голосования и его официальное опубликование.

В организации и проведении республиканского референдума участвует ряд государственных органов. Наиболее важными из них являются исполнительные органы власти: правительство, администрации. Эти органы обеспечивают финансовое, организационное и материально-техническое обеспечение республиканского референдума. В частности, Правительство составляет смету расходов на проведение референдума. На администрации возлагаются обязанности по созданию и определению состава территориальных и участковых комиссий референдума, обеспечению местами голосования, обеспечению средствами транспорта и связи, инвентарем и канцелярскими принадлежностями необходимыми материалами, участками референдума, предоставлению комиссиям референдума информации о гражданах, имеющих право участвовать в референдуме, ежеквартальной проверке этой информации.

Роль местных исполнительных органов власти в организации и проведении референдума крайне низка. Потому что эти органы пассивно участвуют в организации и проведении референдума. Если раньше они участвовали в создании избирательной комиссии совместно с главой администрации, то теперь это отдельная компетенция Акимов.

Особую роль в подготовке и проведении республиканского референдума играют комиссии референдума. Их деятельность осуществляется Центральной, территориальной и участковой избирательными комиссиями. По причине отсутствия образования округа, комиссия окружного референдума в данном случае не формируется. Осуществление деятельности Центральной комиссии референдума передается Центральной избирательной

комиссии. Это орган, который действует постоянно и непосредственно подчиняется президенту. Председатель, заместитель председателя, секретарь и его члены избираются Мажилисом Парламента по представлению президента, освобождаются от должности. В качестве главного органа, наблюдающего за ходом подготовки и проведения референдума, Центральная комиссия референдума действует со дня издания Указа Президента о назначении референдума до дня подведения итогов референдума и официального опубликования. Таким образом, ряд компетенций, касающихся назначения и инициирования проведения всенародных выборов, осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Создание территориальной и участковой комиссий и определение их состава осуществляется соответственно через Акимов.

Аналогичные органы создаются и в других государствах. Так, в Италии при Кассационном суде создается центральное бюро по проведению референдума. Он состоит из трех председателей старших граждан каждого отдела. Самый старший из председателей по возрасту является председателем бюро, а два других выполняют функции его заместителей. Провинциальное бюро под трибуналом три судьи, назначаемые председателем трибунала в округе столицы провинции, служат 40 дней после вынесения постановления о референдуме. Старший судья осуществляет председательствующую должность. Дополнительно назначаются еще два судьи, для замены по каким-либо обстоятельствам. Секретариат осуществляет секретарь, назначаемый председателем трибунала. Участковое бюро по проведению референдума состоит из председателя, трех переписчиков, один из которых осуществляет функции заместителя председателя и секретаря.

Комиссия референдума, как и избирательная комиссия, является единой системой, действующей на основе принципа взаимного подчинения. Тем не менее, прежний порядок его формирования был проще, так, в создании комиссии референдума принимали участие представительные органы и исполнительные органы власти (Верховный Совет и маслихаты). Согласно действующему законодательству, избрание в члены Центральной избирательной комиссии и освобождение от нее уполномочен только высший представительный орган, то есть Мажилис Парламента. А местные представительные органы вообще не участвуют в создании участковой и территориальной комиссии референдума. На мой взгляд, это противоречит формированию избирательных органов референдума, а с другой стороны представляет интересы местной административно-территориальной единицы. А референдум, являясь формой прямой демократии, считается средством выражения воли граждан, проживающих в конкретных административно-территориальных единицах. Маслихат является представительным органом, выражающим волю этих граждан. То есть между этими двумя формами демократии нет никакой разницы, скорее, они будут тесно связаны друг с другом.

Например, в России состав территориальной и участковой комиссии

референдума назначается избираемым органом местного самоуправления. Более того, это говорит о том, что земельные связи могут быть депутатами местного представительного органа, избирателями Сената Парламента. Поэтому полное отсутствие участия маслихата в создании территориальной и участковой комиссии референдума можно понимать как ошибку, допущенную законодательным органом. Можно предложить два разных способа решения этой проблемы:

Первая строка - половина территориальной и участковой комиссии референдума назначается акимами по представлению маслихатов или их секретарей.

Второй путь - включение в состав комиссии представителей маслихатов: депутатов и работников аппарата.

Если выбрать второй путь, то логически в состав этого органа будут вовлечены представители местной исполнительной власти. Более того, эти органы должны иметь приоритетный характер.

В ряде докладов, представленных на международной научно-практической конференции, проведенной Центральной избирательной комиссией 13 января 1995 года, была предложена идея включения в состав территориальных, окружных и участковых комиссий представителей местных административных маслихатов, политических партий, общественных объединений.

Вмешательство политических партий в работу избирательного органа посредством какого-либо влияния характерно для практики многих цивилизованных государств.

В Испании группы, имеющие своих представителей в парламенте и набравшие в Конгрессе более трех процентов голосов на всенародных выборах, имеют право вносить свои предложения по назначению избирательного совета.

Как показывает практика и теория законодательного регулирования, комментирование законов характерно прежде всего для органа, осуществляющего законодательную власть, т. е. парламента. Парламент должен обсудить законы, которые он издал, и акты того периода, когда он предоставил президенту временное право издавать законы. Эта деятельность парламента на каком-то уровне является официальным контролем над этим правом, предоставленным президенту. Парламент также должен официально интерпретировать указ президента, имеющий силу закона, поскольку юридическая сила этого нормативного документа находится на том же уровне, что и иерархия нормативного правового акта, принятого парламентом. Более того, высший представительный орган вправе вносить в него изменения и дополнения.

Имеет ли Президент право обсуждать изданный им указ, имеющий силу закона? На мой взгляд, Президент должен, хотя и временно, заниматься своим правовым правом, будучи субъектом этой области, ему должно быть обеспечено право комментировать изданный им указ, имеющий силу закона. Особенно такая деятельность требуется со стороны президента, при роспуске

парламента или в случае нахождения высшего представительного органа в очередном отпуске. Но Обсуждение президента не может быть вовлечено в законы, изданные парламентом.

Что касается конституционного совета, то, как мы уже отмечали, Конституционный совет имеет право на официальное толкование норм Конституции. Что касается законов, Конституционный совет может использовать это право частично ограничено. В случае обращения в Конституционный совет компетентного субъекта о законности проведения референдума, о том, на каком уровне соблюдены нормы выборов или референдума во время выборов президента, выборов депутатов парламента, он дает официальную оценку. Тем не менее, этот недостаток стоит устранить, внеся поправки в Конституцию, о президенте, О Парламенте, законодательные акты.

Для голосования в районах и городах и в целях подсчета голосов на основании представления соответствующих Акимов территориальная комиссия референдума создает избирательный участок.

В соответствии со статьей 23 конституционного Закона Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан» для проведения голосования и подсчета голосов в районах и городах создаются избирательные участки решениями соответствующих Акимов, согласованными с избирательными комиссиями. Избирательные участки создаются с учетом местных и иных обстоятельств с целью создания максимального удобства для избирателей.

2. избирательные участки имеют следующие обстоятельства:

1) наличие на каждом избирательном участке не более трех тысяч избирателей;

2) с учетом соблюдения границ административно-территориального устройства в административно-территориальном делении.

1) находиться в месте голосования при голосовании (на участке референдума);

2) участвовать в собрании комиссии референдума при голосовании;

3) участвовать в подсчете голосов при подведении итогов голосования.

Они не отвечают на слова, произнесенные в их адрес при контроле за ходом референдума и оценке его итогов. Центральная комиссия референдума вправе отозвать от представителей общественных объединений и наблюдателей международных организаций аккредитацию, если с их стороны будет выявлено нарушение законодательства Республики Казахстан или норм международного права.

Аналогичным образом постановлением Центральной комиссии референдума статус представителей и наблюдателей определен на референдуме 30 августа 1995 года.

Так, в референдуме по принятию новой Конституции приняли участие представители следующих республик: Украина, Таджикистан, Румыния, Польша, Египет, Венгрия. В ходе голосования на участках приняли участие

928 представителей 19 общественных объединений. Среди них:

- от коммунистического паритета - 318;
- от профсоюзов - 149;
- От славянского движения «Лад» - 86;
- От Совета ветеранов партии Народный конгресс Казахстана - 8;
- От социалистических партий - 6 человек.

Большинство присутствующих представителей очень высоко оценили активность граждан, принимавших участие в организации и проведении референдума.

Наиболее ответственной частью организации и проведения референдума является подведение итогов республиканского референдума с определением результатов голосования. В этой работе участвуют все комиссии, и окончательное заключение делает Центральная комиссия референдума.

Референдум считается состоявшимся, если на референдуме присутствует более половины граждан, имеющих право голоса.

Вынесенный на референдум вопрос считается принятым, если за него проголосовало более половины участников голосования.

Такой порядок проведения референдума характерен для практики многих государств. Кроме того, есть некоторые отступления от общих правил. В Венгрии принято решение о проведении референдума по двум или трем вопросам, из которых вопросы, набравшие наибольшее количество голосов, считаются принятыми. А в Швейцарии, на всенародном референдуме, для принятия закона требуется относительное большинство голосов граждан.

Решение, принятое большинством граждан, принявших участие в голосовании, предусмотренное республиканским законодательством, является наиболее удобным, поскольку представляет интересы основных частей тех, кто принял участие в голосовании по важнейшему вопросу жизни государства или по законопроекту.

Однако такой порядок неэффективен при внесении изменений и дополнений в Конституцию, конституционные законы.

Конституция - Основной закон, включающий в себя основные положения общества и государственного устройства, определяющий правовой статус личности. Ранее принятие Конституции, внесение в нее изменений и дополнений осуществлялось только высшим представительным органом государства большинством голосов: двумя третями и тремя четвертями голосов. Сегодня Конституция может быть принята на референдуме. Внесение в него изменений и дополнений может быть осуществлено при условии голосования через Парламент двух третей депутатов каждой из палат. Принятие конституционных законов, внесение в них изменений и дополнений осуществляется двумя третями голосов членов Мажилиса и Сената.

В данном случае возникает вопрос, почему количество голосов, подаваемых для получения положительного решения вопросов, вынесенных на республиканский референдум в отношении Конституции,

конституционных законов и законов, равно?

Что касается этого, можно согласиться с мнением Ю. Амбарнова. Вопрос, касающийся конституционного строя, следует решать голосованием дифференцированного большинства граждан, имеющих право голоса.

На мой взгляд, принятие Конституции, внесение изменений и дополнений в конституционные законы должны осуществляться не только двумя третями голосов граждан, имеющих право голоса, но и двумя третями голосов от числа граждан, принявших участие в голосовании. Применяя такой порядок, обеспечивает свободное знание абсолютного большинства граждан, более стабильное конституционное законодательство, а также верховенство Конституции в праве действующей Республики Казахстан.

Контрольные вопросы:

1. Разграничить вопросы республиканского референдума, не являющиеся предметом и предметом.
2. Охарактеризуйте специфику установления и подготовки республиканского референдума.
3. Составить краткий конспект классификации комиссий республиканского референдума.
4. Проанализируйте решения республиканского референдума.
5. Дифференцировать порядок проведения референдума.
6. Назовите виды референдума.

Тестовые задания по теме

1. Изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на референдум, считаются принятыми, если за них проголосовало не менее населения областей, городов республиканского значения и столицы:
 - A) более половины граждан
 - B) не менее двух третей граждан
 - C) не менее двух-трех голосов граждан
 - D) меньше половины граждан
 - E) сразу пять голосов граждан
2. Результаты референдума по Конституции Республики Казахстан, принятой на референдуме, вступают в силу после срока:
 - A) со дня официального опубликования
 - B) через 10 дней
 - C) через 5 дней
 - D) через 1 день
 - E) через 1 месяц
3. Право граждан, общественных объединений Республики выразить

свое мнение по вопросу, вынесенному на референдум, гарантирует право:

- A) выражать свое мнение
- B) свобода слова
- C) подать заявку
- D) высказывать противоположное мнение
- E) на равное право

4. Расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, финансируются за счет средств:

- A) только из республиканского бюджета
- B) только из областного и республиканского бюджетов
- C) из фонда Президента
- D) из Фонда парламента
- E) из фонда Правительства

5. На должность председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета... назначает на срок:

- A) 5 лет
- B) 6 лет
- C) 4 года
- D) 3 года
- E) 1 год

6. Выборы депутатов Парламента Республики регулируются законом:

- A) Конституционным законом
- B) законом О выборах
- C) Конституцией
- D) законом
- E) законом О Парламенте Рнспублики Казахстан и остатусе его депутатов

7. Определяет итоги выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента:

- A) территориальная избирательная комиссия
- B) окружная избирательная комиссия
- C) районная избирательная комиссия
- D) межрайонная избирательная комиссия
- E) Центральная избирательная комиссия

8. Сколько человек составляет территориальная избирательная комиссия:

- A) 5
- B) 6

- C) 4
- D) 7
- E) 8

9. Имеет право принимать решение о проведении референдума:

- A) Парламент Республики Казахстан
- B) Правительство Республики Казахстан
- C) Сенат Парламента
- D) Мажилис Парламента
- E) Президент Республики Казахстан

10. На республиканском референдуме рассматриваются следующие вопросы:

- A) принятие Конституции
- B) акт амнистии
- C) разрешение отношений между государственными органами
- D) бюджетная и налоговая система
- E) проблема национальной безопасности

11. Референдум, проводимый для принятия определенного закона всенародным голосованием, это:

- A) императивный референдум
- B) законодательный референдум
- C) факультативный референдум
- D) диспозитивный референдум
- E) региональный референдум

12. Укажите лиц, не имеющих права участвовать в республиканском референдуме:

- A) лица, получившие гражданство Республики Казахстан по заявлению
- B) лица моложе 20 лет
- C) граждане, вступающие в брак с иностранным гражданином
- D) граждане, привлеченные к административной ответственности
- E) граждане, лишённые свободы

13. Субъект, не способный выразить инициатор по назначению республиканского референдума:

- A) Президент Республики Казахстан
- B) Парламент Республики Казахстан
- C) Правительство Республики Казахстан
- D) Конституционный Суд Республики Казахстан
- E) не менее двухсот тысяч граждан Республики, имеющих право на участие в республиканском референдуме

14. Референдум должен быть проведен не позднее дня принятия решения о его проведении:

- A) 1 месяц
- B) 2 месяца
- C) 3 месяца
- D) 4 месяца
- E) 6 месяцев

15. Вопрос о проведении республиканского референдума в соответствии с Конституцией рассматривается следующим государственным органом:

- A) Президент
- B) Парламент
- C) Верховный Суд
- D) Конституционный Суд
- E) Правительство

16. Укажите государственный орган, осуществляющий контроль за исполнением закона О республиканском референдуме:

- A) Парламент
- B) Центральная избирательная комиссия
- C) Конституционный Суд
- D) Верховный Суд
- E) Президент

17. Предметом республиканского референдума является:

- A) утверждение республиканского бюджета
- B) назначение председателя Верховного Суда
- C) внесение изменений и дополнений в Конституцию
- D) принятие текущих законов
- E) ратификация международных договоров

18. В каком году был принят Конституционный Закон Республики Казахстан О референдуме:

- A) 22 января 2002 года
- B) 2 ноября 1995 г.
- C) 2 ноября 1996 г.
- D) 22 ноября 1995 г.
- E) 22 ноября 1996 г.

19. Что такое республиканский референдум?

A) всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений, посвященных другим

наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан.

В) изменение статуса Республики Казахстан как независимого государства, единства и территориальной целостности Республики, формы ее управления, а также основополагающих принципов деятельности Республики, заложенных основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы, и статуса Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы

С) назначение на должности и избрание, освобождение от должностей лиц, подлежащих ведению Президента Республики, палат парламента и правительства

Д) право на участие в референдуме предоставляется гражданам республики, достигшим восемнадцати лет, независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств. Граждане, признанные судом ИС недееспособными, а также находящиеся по приговору суда в местах лишения свободы, не имеют права участвовать в референдуме. Любое прямое либо косвенное ограничение права иных граждан республики на участие в референдуме не допускается и наказывается по закону

Е) гарантируется право граждан, общественных объединений Республики выражать свое мнение на собраниях, митингах, сходах граждан, в средствах массовой информации по вопросу (вопросам), вынесенному на референдум

20. Обеспечение республиканского референдума

А) расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, расходуются исключительно за счет республиканского бюджета

В) государственные органы, органы местного самоуправления, а также организации независимо от форм собственности предоставляют в распоряжение комиссий референдума помещения, оборудование и транспортные средства, необходимые для подготовки и проведения референдума

С) любое участие международных организаций и международных общественных объединений, иностранных государственных органов, юридических лиц и граждан, лиц без гражданства прямо или косвенно в финансировании и ином обеспечении мер, касающихся референдума

Д) в случае, если инициатива о проведении референдума выдвинута гражданами, создается инициативная группа референдума, в состав которой входят не менее трех представителей из каждой области, столицы и городов республиканского значения Республики Казахстан

Е) инициативная группа и предложенный ею на референдум вопрос (вопросы) регистрируются Центральной избирательной комиссией в десятидневный срок со дня подачи заявления на регистрацию. Сообщение об этом Центральная избирательная комиссия публикует в средствах

массовой информации

21. Срок проведения республиканского референдума:

А) Референдум проводится в срок не ранее одного месяца и не позднее трех месяцев со дня принятия решения о его проведении. В исключительных случаях президент республики может установить иной срок проведения референдума

В) Референдум проводится в срок не ранее одного месяца и не позднее трех месяцев со дня принятия решения о его проведении. В исключительных случаях Президентом Республики не устанавливается иной срок проведения референдума

С) осуществляет контроль за исполнением закона О референдуме на всей территории Республики; обеспечивает его единообразное применение; в пределах своей компетенции принимает обязательные решения на всей территории Республики

Д) знакомит граждан со списком граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, рассматривает заявления об ошибках и ошибках в списке, решает вопросы о внесении в них соответствующих изменений

Е) решения, принятые комиссиями референдума в пределах своих полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, а также их должностными лицами на соответствующей территории

8 КОНСТИТУЦИОННАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

8.1 Государственный орган: понятие, основные признаки

Органы государственного управления наделены полномочиями на законных основаниях и обладают определенной компетенцией. Органы государственного управления подразделяются на виды в зависимости от масштаба деятельности, компетентного характера, порядка решения вопросов, подлежащих формированию и рассмотрению, источника финансирования.

1. По территории деятельности органы государственного управления подразделяются на: высшие органы (их деятельность происходит на всей территории республики). К такому органу относится правительство Республики Казахстан. Центральные органы (сфера деятельности которых также распространяется на всю территорию республики, но только в рамках конкретных министерств – экономики и бюджетного планирования, сельского хозяйства, транспорта и коммуникаций, Министерства юстиции); агентства (например, агентство по спорту и туризму и др.); государственные комитеты (по государственному имуществу и др.); комитеты (национальная безопасность, таможня и др.); органы местного самоуправления, деятельность которых осуществляется только в пределах определенной административно-территориальной структуры - области; района, города, села (села).

2. По характеру компетенции органы государственного управления подразделяются на общие, т. е. органы, деятельность которых распространяется на всех подчиненных по всем вопросам, относящимся к их компетенции (правительство), отраслевые – управляемые по конкретным отраслям (министры) и специальные, деятельность которых строго ограничена специальными вопросами или содержанием и уточнена (агентства, государственные комитеты; в целом – ведомства).

3. Создание органов государственного управления осуществляется, с одной стороны, через органы государственной власти (власти); например, Парламент дает согласие на назначение президентом Премьер-Министра Республики, председателя Национального Банка Республики; с другой стороны, осуществляется самими органами управления.

4. Вопросы, подлежащие рассмотрению органами государственного управления, подразделяются на коллегиальные (Правительство) и единоличные (министр, председатель Агентства, государственного комитета).

5. Источники финансирования органов государственного управления подразделяются на казенные предприятия, финансируемые за счет государственного бюджета (Правительство, министерства) и за счет доходов структурных подразделений аппарата управления.

В систему органов государственного управления Основного Закона входят высшие органы исполнительной власти, центральные и местные органы государственного управления для обеспечения руководства

отраслевыми органами государственного управления, административно – территориального деления государства.

К высшим органам исполнительной власти относятся Президент и Правительство Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан является главой государства, высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства, представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях. Также Президент избирается сроком на пять лет. Ата законом предусмотрен широкий круг вопросов, касающихся компетенции президента.

Президент республики гарантирует единство власти народа и государства в соответствии с Конституцией, Конституционным законом, незыблемость конституционного закона, а также соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Он принимает меры в области обеспечения обороноспособности и безопасности государства. Защищает интересы республики в международных отношениях. Осуществляет помилование граждан, иные полномочия в соответствии с законом.

Правительство Республики Казахстан – высший исполнительный орган государственной власти Республики Казахстан. Его правовое положение установлено Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом от 18 декабря 1995 года «О Правительстве Республики Казахстан».

Правительство Республики Казахстан - коллегиальный орган, возглавляющий Единую систему исполнительной власти в Республике Казахстан. Членами правительства являются Премьер–министр Республики Казахстан, его заместители, министры и руководитель Совета Премьер-министра.

В состав центральных органов управления входят - министерства, агентства, государственные комитеты.

Министерства Республики Казахстан являются центральным исполнительным органом Республики, осуществляющим руководство в сфере государственного управления, а также межотраслевую координацию в пределах, предусмотренных законодательством. То есть министерства Республики Казахстан осуществляют управление по конкретным отраслям: внутренним, иностранным делам (внешнеэкономические связи), транспорту и коммуникации, образованию и науке и др.

Министерство на современном этапе функционирует не только как отраслевой орган, но и как межотраслевой орган. Как отраслевой орган управления, министерство осуществляет комплекс всех управленческих функций в подведомственной ему сфере государственного управления.

А по центральным органам исполнительной власти, не входящим в его ведомство, и, следовательно, объектам, находящимся в ведении таких органов, министерство может осуществлять только одну управленческую функцию – координацию их деятельности по вопросам, относящимся к сфере его деятельности.

В настоящее время в Казахстане 20 министерств. Это: Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Министерство обороны Республики Казахстан, Министерство иностранных дел Республики Казахстан, Министерство юстиции Республики Казахстан, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство здравоохранения Республики Казахстан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, Министерство финансов Республики Казахстан, Министерство просвещения Республики Казахстан, Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан, Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан, Министерство туризма и спорта Республики Казахстан, Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, Министерство энергетики Республики Казахстан, Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Министерство транспорта Республики Казахстан, Министерство культуры и информации Республики Казахстан. Министерство и его органы и подведомственные предприятия, учреждения и иные организации образуют единую систему Министерства.

При министре создается консультативно – совещательный орган – коллегия в составе министра, его заместителей, руководителей структурных подразделений Министерства, количественный и персональный состав коллегии утверждается председательствующим в ней министром. Решения коллегии оформляются протоколами и постановлениями и осуществляются приказами министра.

8.2 Конституционная система государственных органов Республики Казахстан

Поскольку основной проблемой политики является власть, теория политической власти занимает большое место. Власть помогает в понимании политических институтов и всего политического мира. Выдающийся мыслитель Востока Ибн-Халдун (1332-1406) утверждал, что отличительной чертой человека от других душ является то, что он борется за власть. Английский философ, общественный деятель Бертран Рассел (1872-1970) утверждал, что в физике главное понятие-энергия, а в общественных науках-власть. Известный американский социолог Талкотт Парсонс (1902-1979) утверждал, что чем больше денег в экономической системе, тем больше власти в политической системе (рис.8).



Рисунок 8. Система государственных исполнительных органов

Существуют следующие концепции власти: теологическая, бихевиористская, инструменталистская, структуралистская, конфликтная. Таким образом, власть-это организованная сила, которая обеспечивает способность определенных социальных союзов (клана, класса, народа) или отдельного человека подчинять свою волю людям, используя различные методы, включая методы принуждения. В период первобытнообщинного строительства власть носила общественный характер. Здесь община управляла племенами. В рабовладельческом строительстве появились рабовладельцы и рабы, и возникло неравенство. Возникла потребность одного класса подчинить другого. Так родился аппарат власти, появились учреждения, которые склоняли людей к воле, волеизъявлению.

Известный немецкий социолог, философ, историк и политический экономист Макс Вебер (1864-1920) классифицировал источники власти следующим образом:

Демонстрация силы (физическая сила, оружие, организованная группа, угроза применения силы)

Репутация (семейные и социальные связи, харизм, экспертное (специальное) образование, доверие)

Право (правило и полномочия, контроль ресурсов, обычаи и традиции)

В различных научных трудах слово «власть» употребляется во всех смыслах. Однако в зависимости от направления и объекта влияния его можно в общих чертах классифицировать следующим образом:

Но полный смысл власти определяется только в государственно-политической сфере. Поэтому политическая власть относится к самому основному виду власти.

Политическая власть по сравнению с другими видами власти имеет следующие особенности: ее властный характер, ее власть от имени всего общества, защита интересов лиц, профессионально занимающихся управлением, независимость органов власти от других учреждений, единоличное право на установление порядка функционирования жизни общества, возможность открытого применения силы в рамках государства и т. д. с.с. Там, где есть политическая власть, есть неравенство. Здесь одни имеют право танцевать, а другие обязаны им подчиняться.

Но указано, что в соответствии с Конституцией Республики Казахстан единственным источником государственной власти является народ и осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также передает осуществление своей власти государственным органам. Также право осуществлять власть от имени народа и государства имеет Президент Республики, а также Парламент в пределах своих конституционных полномочий. Правительство республики и иные государственные органы распоряжаются от имени государства только в пределах предоставленных им полномочий. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Конституции государственная власть в Республике Казахстан подразделяется на единую и законодательную, исполнительную и судебную ветви.

Особое место в государственном аппарате занимает президент республики, который не принадлежит ни одной из трех властей. Он обеспечивает согласованную работу всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед населением. Президент-глава государства, высшее должностное лицо, определяющее основные направления внутренней и внешней политики государства, представляющее Казахстан внутри страны и в международных отношениях. Президент является символом и гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Органы законодательной власти

Высшие органы власти избираются народом. Парламент-высший представительный орган Республики, осуществляющий законодательную функцию. Парламент состоит из двух палат, действующих на постоянной основе: Сената и Мажилиса. Сенат состоит из двух человек из областей, города республиканского значения и столицы, избираемых на совместном заседании депутатов всех представительных органов соответственно. Семь депутатов назначаются президентом. Мажилис состоит из шестидесяти семи депутатов, создаваемых с учетом административно-территориального деления

Республики и избираемых по одномандатным территориальным избирательным округам с приблизительно равным числом избирателей. В принципе, законодательная власть-это только компетенция парламента, но иногда к этой работе приступают и другие высшие органы. Парламент делегирует президенту право принимать некоторые законы, которые называются делегатскими законами. В истории Казахстана двухпалатный парламент провозглашен Конституцией 1995 года. Это мера, предпринятая парламентом для повышения качества принятых им законов, превращения парламента в более устойчивый и устойчивый орган. Избирательная система Казахстана относится к мажоритарному типу, депутатам на выборах должно исполниться двадцать пять лет.

В соответствии со статьей 54 Конституции Республики Казахстан на раздельном заседании палат Парламента вопросы рассматриваются сначала в Мажилисе, а затем в Сенате по очереди:

- 1) принимает законы;
- 2) обсуждает республиканский бюджет и отчеты об его исполнении, изменения и дополнения в бюджет, устанавливает и отменяет государственные налоги и сборы;
- 3) определяет порядок решения вопросов административно-территориального устройства Республики Казахстан;
- 4) присваивает государственные награды, устанавливает почетные, воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги Республики, устанавливает государственные символы Республики;
- 5) решает вопросы о государственных займах и оказании Республикой экономической и иной помощи;
- 6) издает акты об амнистии граждан;
- 7) утверждает и отменяет международные договоры Республики.

В соответствии со статьей 9 Конституционного Закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» Палаты возглавляют председатели, избранные Сенатом и Мажилисом из числа своих депутатов, свободно владеющих государственным языком, тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов палат. Кандидатура на должность председателя Сената выдвигается президентом Республики Казахстан. Кандидатуры на должность председателя Мажилиса выдвигаются депутатами Палаты. Палаты образуют постоянные комитеты, количество которых не превышает семи в каждой палате. Для решения вопросов, касающихся совместной деятельности палат, Сенат и Мажилис вправе на паритетных началах создавать совместные комиссии. Комитеты и комиссии издают постановления по вопросам своей компетенции. Порядок создания, полномочий и организации деятельности комитетов и комиссий устанавливается законом. Парламент принимает законодательные акты в виде законов Республики Казахстан, постановлений парламента, постановлений Сената и Мажилиса, имеющих обязательную силу на всей территории Республики. Законы Республики вступают в силу после их подписания

Президентом Республики.

Органы исполнительной власти

Исполнительная власть будет в руках правительства. В президентских республиках правительство в политическом и организационном плане относится к ветви исполнительной власти, в которую входит Президент. Возглавляет и образует с участием парламента Президент, его самостоятельный компетентный коллегиальный решающий орган. Члены кабинета несут персональную ответственность перед президентом, избранным всем народом. Реальный суверенитет правительства напрямую зависит от субъективного мнения конкретного главы государства. Правительство Республики Казахстан-государственный орган, осуществляющий исполнительную власть, возглавляющий систему исполнительных органов и руководящий их деятельностью. С точки зрения его юридического масштаба – установлен Конституцией и действующим законодательством. В соответствии со статьей 1 Конституционного закона» О Правительстве Республики Казахстан «Правительство осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, руководит системой исполнительных органов и руководит их деятельностью.

Правительство формируется Президентом Республики в составе Премьер-министра, заместителей, руководителя Аппарата Правительства Республики, министров Республики, председателей государственных комитетов республики.

В соответствии со статьей 4 Конституционного закона «О Правительстве Республики Казахстан» срок полномочий Правительства Республики следующий: Правительство республики действует до истечения срока полномочий Мажилиса Парламента и прекращает свои полномочия перед вновь избранным Мажилисом Республики. Правительство Республики продолжает выполнять свои обязанности до утверждения нового состава Правительства республики.

Статья 60 Конституции Республики Казахстан наделяет Правительство следующей компетенцией. Дадим им краткую характеристику:

- 1) разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление;
- 2) разрабатывает и представляет парламенту республиканский бюджет и отчет об его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета;
- 3) вносит в Мажилис законопроекты и обеспечивает исполнение законов;
- 4) организует Управление государственной собственностью;
- 5) разрабатывает меры по проведению внешней политики Республики;
- 6) руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов;
- 7) полностью либо в части отменяет или приостанавливает действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных

исполнительных органов Республики;

8) назначает на должности и освобождает от должностей руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав правительства;

9) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Структура Правительства такова: Премьер-Министр, его заместители, Руководитель Аппарата Правительства, 20 министерств и 11 государственных комитетов. Они принимают приказы и инструкции по своей компетенции. Правительство несет ответственность за всю свою деятельность в Конституции, перед Президентом Республики и Мажилисом Парламента. Премьер-Министр и его заместители, Руководитель Аппарата Правительства входят в состав президиума. Своим распоряжением Премьер-Министр вправе включить в состав президиума других членов Правительства. Министерство является центральным исполнительным органом Республики, осуществляющим руководство соответствующей отраслью государственного управления, а также предельно-межотраслевую координацию, предусмотренную законодательством.

Контрольные вопросы:

1. Относительная дифференциация в конституционную систему государственных органов Республики Казахстан (Президент, Парламент, суды, Конституционный Суд).
2. Охарактеризуйте организацию государственных органов.
3. Получить представление о государственной службе.
4. Виды государственных служащих и их классификация
5. Дайте характеристику категориям государственных органов
6. Назовите полномочия государственных органов по отраслевому характеру.

Тестовые задания по теме

1. Деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленных на реализацию задач и функций государственной власти:

- А) государственная услуга
- В) представительская деятельность
- С) полномочная деятельность
- Д) должностная деятельность
- Е) политическая деятельность

2. Административные государственные должности управленческого уровня, на которых предусмотрены особый порядок отбора в кадровый резерв, конкурсного отбора, прохождения и прекращения государственной службы, а также специальные квалификационные требования:

- A) корпус «а»
- B) политический служащий
- C) руководитель отдела
- D) корпус «Б»
- E) низшая должность

3. Административные государственные должности, не включенные в корпус «А»:

- A) корпус «Б»
- B) политический служащий
- C) руководитель отдела
- D) 1 категория корпуса «а»
- E) низшая должность

4. Требования к гражданам, претендующим на занятие государственной должности, по образованию, опыту работы и компетенциям:

- A) квалификационные требования
- B) права государственных служащих
- C) обязанности государственных служащих
- D) государственная должность
- E) квалификационные категории

5. Определяет порядок подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих:

- A) Правительство Республики Казахстан Администрация Президента Республики Казахстан
- B) Генеральная Прокуратура Республики Казахстан
- C) Верховный Суд Республики Казахстан
- D) только Правительство Республики Казахстан
- E) только Администрация Президента Республики Казахстан

6. Лицо, осуществляющее функции представителя власти по постоянным, временным или специальным полномочиям либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах:

- A) должностное лицо
- B) уполномоченное лицо
- C) правомочное лицо
- D) карьерный человек
- E) компетентный человек

7. Права и обязанности, предусмотренные конкретной государственной должностью, соответствующие целям и задачам, стоящим перед государственными служащими государственных органов, осуществляющих

их деятельность:

- А) должностные полномочия
- В) квалификационные требования
- С) требования к полномочиям
- Д) бонус
- Е) должностная деятельность

8. Государственный служащий, осуществляющий свою деятельность на постоянной профессиональной основе, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан:

- А) административный служащий
- В) должностное лицо
- С) политический служащий
- Д) руководитель отдела
- Е) нижестоящее должностное лицо

9. Гражданин Республики Казахстан, занимающий в государственном органе оплачиваемую государственную должность из республиканского или местных бюджетов либо средств Национального Банка Республики Казахстан в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства:

- А) государственный служащий
- В) политический служащий
- С) административный служащий
- Д) должность в корпусе «А»
- Е) должность в корпусе «Б»

10. Структурная штатная единица государственного органа, на который возложен установленный нормативными правовыми актами круг должностных полномочий:

- А) государственная должность
- В) права государственных служащих
- С) обязанности государственных служащих
- Д) квалификационные требования
- Е) квалификационные категории

11. Государственный служащий, назначение (избрание), освобождение и деятельность которого носят политико-определяющий характер, несет ответственность за реализацию политических целей и задач:

- А) политический служащий
- В) государственный служащий
- С) административный служащий

- D) должность в корпусе «А»
- E) должность в корпусе «Б»

12. государственный служащий, закрепляемый за государственным служащим, впервые принятым на государственную службу, оказывающий практическую помощь в его профессиональной адаптации:

- A) наставник
- B) специалист
- C) руководитель отдела
- D) должностное лицо
- E) низшая должность

13. Какие не входят в принципы государственной службы:

- A) осуществлять функции в соответствии со своими должностными полномочиями
- B) законность
- C) казахстанский патриотизм
- D) единство системы государственной службы
- E) приоритет прав, свобод граждан перед интересами государства

14. Что не входит в принципы государственной службы:

- A) соблюдать служебную дисциплину
- B) эффективность, результативность, прозрачность в деятельности государственных органов
- C) равное право граждан на доступ к государственной службе
- D) добровольность поступления граждан на государственную службу
- E) профессионализм государственных служащих

15. Какие не входят в принципы государственной службы:

- A) соблюдать ограничения, установленные законами Республики Казахстан
- B) меритократия-признание личных заслуг и достижений государственного служащего, продвижение его по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- C) обязательность исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах своих полномочий, для подчиненных государственных служащих и государственных служащих нижестоящих государственных органов
- D) контроль и подотчетность государственных служащих
- E) персональная ответственность государственных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностных обязанностей и превышение ими должностных полномочий

16. Что не входит в принципы государственной службы:

- А) соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан
- В) нетерпимость к правонарушениям
- С) учет общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну
- Д) правовая и социальная защита государственных служащих

17. В случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также смерти полномочия Президента РК переходят на оставшийся срок в 2 очереди:

- А) Председателю Мажилиса Республики Казахстан
- В) Председателю Сената Парламента Республики Казахстан
- С) главе Правительства Республики Казахстан
- Д) Председателю Конституционного Совета Республики Казахстан
- Е) Председателю Высшего Судебного Совета Республики Казахстан

18. В случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также смерти полномочия Президента Республики Казахстан переходят на оставшийся срок в 3 очереди:

- А) главе Правительства Республики Казахстан
- В) Председателю Сената Парламента Республики Казахстан
- С) Председателю Мажилиса Республики Казахстан
- Д) Председателю Конституционного Совета Республики Казахстан
- Е) Председателю Высшего Судебного Совета Республики Казахстан

19. Что не входит в принципы государственной службы:

- А) на повышение квалификации
- В) равная выплата заработной платы за выполнение работ, имеющих одинаковое значение
- С) поощрение государственных служащих за образцовое исполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение особо важных и сложных заданий
- Д) непрерывность обучения и развития необходимых компетенций государственных служащих
- Е) практическая ориентация подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих

20. Вырабатывает предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан в сфере государственной службы, а также в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан:

- А) уполномоченный орган
- В) Полномочный Посол
- С) комитеты

- D) контролирующий орган
- E) надзорный орган

21. Сколько разделов, статей в Конституции:

- A) раздел 9, статья 99
- B) Часть 7, статья 90
- C) раздел 8, Статья 88
- D) раздел 11, Статья 101
- E) раздел 10, статья 95

9 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

9.1 Президент Республики Казахстан глава государства и полномочия Президента Республики Казахстан

Президент-это в первую очередь глава страны, высшее должностное лицо государства. Он определяет направления основной внутренней и внешней политики государства.

Правовой статус Президента Республики Казахстан регулируется прежде всего Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом «О Президенте Республики Казахстан» от 26 декабря 1995 года.

Правовой статус государственного органа, устанавливаемый Конституцией, определяется местом выделения в системе органов государственной власти. Конституция признала особое положение президента и установила, что президент обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед населением.

Президент Республики Казахстан является символом и гарантом народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Причина, по которой президент является символом единства народа, заключается в том, что он избирается руководством государства многонациональным народом на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием сроком на пять лет. Президент символизирует единство Народной воли. Поэтому Президент имеет право выступать от имени народа. Президент должен обеспечивать ответственность органов государственной власти за соблюдение Конституции, других законов государства (рис.9).

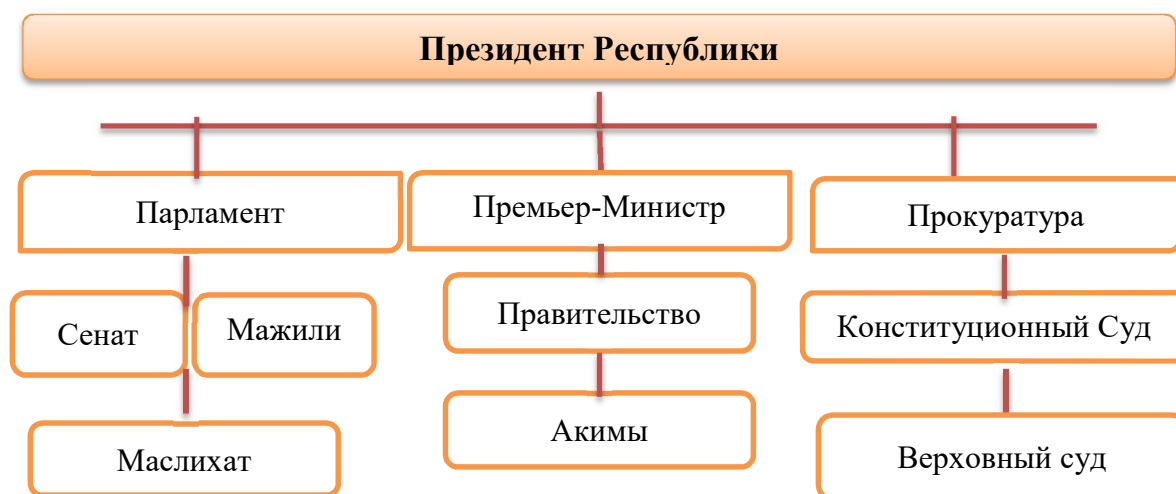


Рисунок 9. Президент Республики

Конституция установила основные требования к кандидату в президенты. Для надлежащего выполнения функций главы государства и высшего должностного лица кандидат в президенты должен быть зрелого возраста, иметь богатый жизненный опыт. Учитывая это, было установлено, что на пост президента может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший 40-летнего возраста.

Конституция Республики Казахстан устанавливает, что лицо, претендующее на пост президента, обязательно должно быть гражданином Республики Казахстан по рождению.

Конституцией одним из требований к Президенту Республики Казахстан является необходимость проживания в Казахстане в течение последних 15 лет. Такое требование справедливо, поскольку человек, претендующий на пост главы государства, должен хорошо знать страну, народ, его историю, экономику, национальные особенности и многое другое (рис.9.1).



Рисунок 9.1. Требования к Президенту

Конституция устанавливает, что к президентству Республики Казахстан может быть избран гражданин, свободно владеющий государственным языком. Такое требование вытекает из выполнения всех функций, обеспечивающих выживание языка, поскольку государство Казахстан образовано на древней казахской земле, одним из главных условий

обеспечения сохранности казахской нации является ее сохранение. Кандидат в президенты страны должен свободно владеть государственным языком, свободно общаться с казахами. Между тем Конституция Республики Казахстан не устанавливает национальных границ кандидату на пост президента. Президентом Республики Казахстан может быть гражданин любой национальности, свободно владеющий государственным языком.

Одно и то же лицо не может быть избрано президентом Республики более двух раз подряд. Данное ограничение не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан (Статья 42, пункт 5).

Очередные выборы президента проводятся в соответствии с законом в первую среду декабря.

Церемония вступления президента в должность проводится во вторую среду января.

Полномочия президента прекращаются в следующих случаях:

1) с момента вступления в должность вновь избранного Президента Республики;

2) в случае досрочного освобождения от должности президента;

3) в случае отстранения от должности;

4) в случае смерти президента.

Институт по освобождению и отстранению президента от должности нашел отражение в Конституции Республики Казахстан. Установлен достаточно сложный порядок отстранения и отстранения президента от должности. Президент может быть досрочно освобожден в случае невозможности осуществлять свои обязанности в связи с болезнью. В этом случае создается комиссия, состоящая из равного числа депутатов парламента и специалистов соответствующих отраслей медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании палат парламента большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из палат на основании заключения комиссии и заключения Конституционного суда о соблюдении конституционной процедуры.

Конституция устанавливает особый порядок, касающийся отстранения президента от должности. Президент несет ответственность за действия при исполнении своих обязанностей только в случае государственной измены. Для этого Парламент может отстранить президента от должности. Решение о предъявлении вины и ее расследовании может быть принято большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее одной трети депутатов Мажилиса. Расследование предъявленной вины организуется Сенатом, и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Сената передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента. Окончательное решение по этому вопросу принимается на совместном заседании палат парламента большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из палат при наличии заключения Верховного суда об обоснованности предъявления обвинения и заключения Конституционного совета о соблюдении установленных

конституционных процедур. Если до истечения двухмесячного срока с момента предъявления вины Парламент не примет окончательного решения, вина, поставленная против президента, признается отклоненной. В этом случае полномочия депутатов Мажилиса, поднявших вопрос о государственной измене президента, прекращаются досрочно.

Вопрос об отстранении Президента Республики от должности не затрагивается при рассмотрении им вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента Республики или Мажилиса Парламента.

Во всех случаях, когда Президент не может выполнять свои обязанности, его временно заменяют Председатель Сената Парламента, председатель Мажилиса либо Премьер-министр Республики. Эти лица не вправе инициировать изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан. Данная ситуация отражена в пункте 3 статьи 44 Конституции Республики Казахстан.

Также в отношении Первого Президента Республики Казахстан дальнейшее развитие получило законодательство, определяющее его конституционно-правовой статус в Конституционном законе «О Первом Президенте Республики Казахстан-Елбасы» от 20 июля 2000 года. Данный закон определяет компетенции и гарантии, которые Первый Президент Республики Казахстан получит после прекращения своей деятельности. Принятие Конституционного закона» О Первом Президенте Республики Казахстан - Елбасы « обосновывается особой исторической ролью первого президента в формировании и развитии казахстанской государственности.

Президент Республики Казахстан наделен широкими полномочиями Конституцией и Конституционным законом «О Президенте Республики Казахстан» от 26 декабря 1995 года:

1) ежегодно направляет послание народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики;

2) назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики и его палату; созывает первую сессию парламента и принимает присягу его депутатов народу Казахстана; созывает внеочередную сессию парламента; в течение месяца подписывает предложенный сенатом парламента закон, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования;

3) после консультаций с фракциями политических партий, имеющих представительство в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-министра Республики; с согласия мажилиса парламента назначает на должность Премьер-министра Республики; освобождает его от должности; по представлению Премьер-министра определяет структуру Правительства Республики; создает, упраздняет и реорганизует центральные исполнительные органы республики, не входящие в состав правительства, Назначает на должности членов правительства республики; министры иностранных дел, обороны, внутренних

дел самостоятельно назначаются на должности; освобождают от должностей членов правительства; принимают присягу членов правительства; председательствуют на заседаниях правительства по особо важным вопросам; поручают правительству внести проект закона в Мажилис Парламента; отменяют либо полностью прекращают действие актов Правительства и Премьер-министра Республики, акимов областей, городов республиканского значения и столицы или частичная приостановка.

Также в соответствии с пунктом 4 статьи 44 Конституции Республики Казахстан:

1) с согласия сената парламента назначает на должность генерального прокурора и председателя Комитета национальной безопасности председателя Национального Банка Республики Казахстан; освобождает их от должности;

2) создает, упраздняет и реорганизует государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные президенту республики, назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей;

3) назначает и отзывает руководителей дипломатических представителей Республики;

4) назначает на должности председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета сроком на пять лет;

5) принимает решение о проведении республиканского референдума;

6) ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики;

7) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики, назначает и заменяет верховное командование Вооруженными Силами;

8) награждает государственными наградами Республики;

9) решает вопросы гражданства Республики, предоставления политического убежища;

10) осуществляет помилование граждан;

11) введение чрезвычайного положения на всей территории Казахстана и в отдельных его местах с незамедлительным уведомлением Парламента Республики после официальных консультаций с Премьер-министром и председателями палат Парламента Республики в случае возникновения серьезной и непосредственной угрозы демократическим институтам Республики, ее независимости и территориальной целостности, политической стабильности, безопасности граждан, нарушения нормального функционирования конституционных органов государства, Принимает меры, требуемые указанными обстоятельствами, включая применение Вооруженных Сил Республики;

12) в случае агрессии против Республики либо непосредственной внешней угрозы ее безопасности вводит военное положение на всей территории республики или в отдельных ее местах, объявляет частичную или общую мобилизацию и незамедлительно информирует об этом Парламент

Республики;

13) выступает за подведомственную ему службу охраны Президента Республики и Республиканскую гвардию;

14) назначает на должность и освобождает от должности государственного секретаря Республики Казахстан, определяет его статус и полномочия;

15) создает Администрацию Президента Республики;

16) образует Совет Безопасности и иные консультативно-совещательные органы, а также Ассамблею народа Казахстана и Высший Судебный Совет;

17) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики.

9.2 Взаимоотношения и правовые акты Президента Республики Казахстан с ветвями власти, другими государственными органами

Институт президента был создан в соответствии с законом «о назначении президентом Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР», впервые принятым в Казахстане 24 апреля 1990 года. В тот же день Первый Президент КазССР был избран Верховным Советом КазССР сроком на шесть лет. В данном законе в качестве основных причин назначения президента в Казахстане определены следующие: обеспечение опережающего развития глубоких политических и экономических преобразований, осуществляемых в стране; укрепление конституционного строя; укрепление прав и свобод граждан, безопасности; улучшение взаимодействия высших органов государственной власти и управления КазССР.

1 декабря 1991 года состоялись первые всенародные президентские выборы. Президент был избран народом Республики сроком на пять лет. Закон 1990 года установил, что президент является главой государства. Декларация «о государственном суверенитете Казахской ССР» регламентировала, что наряду с тем, что президент является главой республики, он обладает высшей распорядительно-исполнительной властью. Конституция 1993 года гласила, что Президент РК является главой государства и руководит единой системой исполнительной власти республики. А, согласно Конституции 1995 года, Президент не является главой исполнительной власти, он больше не руководит правительством, не осуществляет ему непосредственного руководства. По Конституции 1995 года Президент Республики Казахстан является главой государства, высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства, представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях; символом и гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной

власти и ответственность органов власти перед населением.

В соответствии с внесенным в Конституцию Республики изменением от 07.10.1998 Президент Республики избран сроком на семь лет. Согласно закону «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», принятому 21 мая 2007 года, Президент Республики Казахстан должен быть, совершеннолетние граждане Республики на основе равного и прямого избирательного права избираются тайным голосованием сроком на семь лет и 7-летний срок полномочий будет применяться к лицу, избранному президентом Республики по итогам президентских выборов, проводимых в связи с истечением пятилетнего срока полномочий Президента Республики, избранного на выборах 2 сентября 2022 года. Президентом республики может быть избран гражданин Республики по рождению, достигший сорокалетнего возраста, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет.

Законодательством Республики регламентировано, что выборы президента проводятся только очередного типа. Очередные выборы Президента Республики проводятся в первое воскресенье декабря и не должны совпадать по срокам с выборами нового формирования парламента Республики. Внеочередные выборы Президента РК не проводятся. Причина в том, что в случаях досрочного прекращения полномочий Президента Республики Казахстан полномочия президента республики переходят на оставшийся срок к одному из следующих лиц: председателю Сената Парламента, председателю Мажилиса Парламента, Премьер-министру (так называемый транзит власти) (рис.9.2).



Рисунок 9.2. Транзит власти

Президент вступает в должность с момента принесения присяги народу. Его полномочия прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента Республики, а также в случае досрочного освобождения или отрешения от должности президента либо его смерти. Присяга проводится во вторую среду января в торжественной обстановке с участием депутатов парламента, членов Конституционного суда, судей Верховного суда, а также всех бывших Президентов Республики. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан, приносит присягу в течение одного месяца со дня принятия полномочий Президента Республики.

Согласно Конституции, одно и то же лицо не может быть избрано президентом Республики более двух раз подряд. В соответствии с последними

изменениями в Конституцию данное ограничение не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан (рис.9.3).

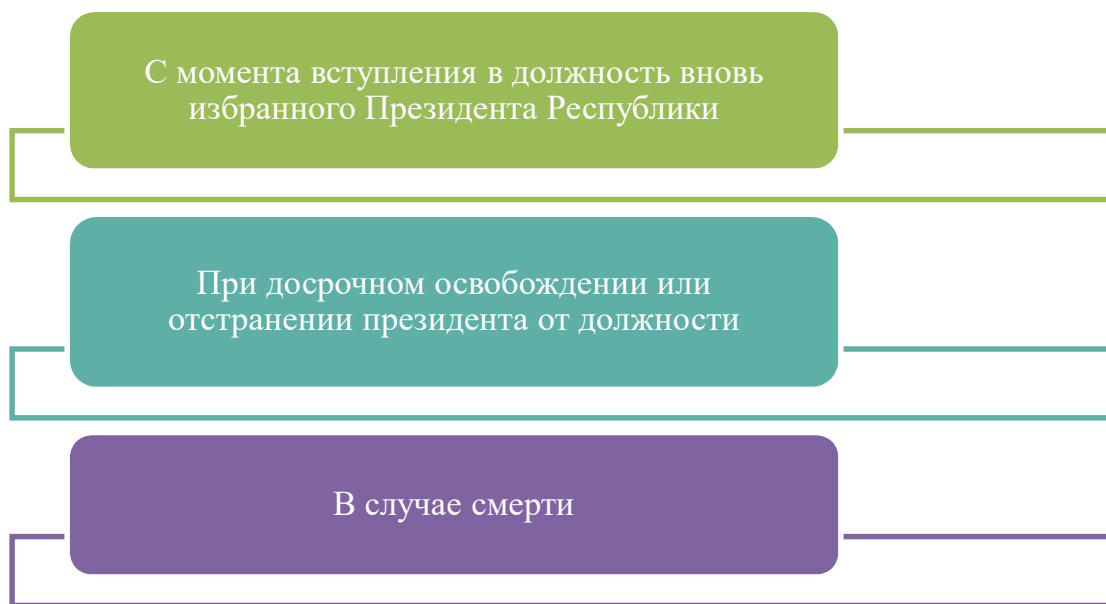


Рисунок 9.3. Прекращение полномочий Президента Республики Казахстан

Конституцией и конституционным законом О Президенте определены полномочия президента. Полномочия президента достаточно широки и сильны. Они станут задачей дальнейшего проведения глубоких реформ в экономической, социальной и политической сферах, сохранения и укрепления безопасности и стабильности. Полномочия президента можно обобщить и разделить на следующие виды:

- полномочия во внешней политике;
- полномочия государства в области обеспечения обороноспособности и безопасности;
- Полномочия в отношении парламента и его палаты;
- Полномочия в отношении правительства;
- Полномочия в отношении Конституционного суда;
- полномочия в отношении судов и судей;
- полномочия в отношении органов прокуратуры;
- Полномочия в отношении Центральной избирательной комиссии;
- Полномочия в отношении Национального банка;
- Полномочия в отношении Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;
- полномочия в отношении Акимов;
- полномочия в отношении государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных ему;
- в отношении Уполномоченного по правам человека;
- полномочия в отношении республиканского референдума;
- Иные полномочия Президента Республики.

Данные полномочия раскрыты и конкретизированы в Конституционном законе» О Президенте Республики Казахстан».

В соответствии с Конституцией 1995 года президенту впервые было предоставлено право издавать законодательные акты.

Указами Президента Республики:

1) конституционные полномочия президента, требующие издания актов Президента Республики;

2) обеспечение согласованного функционирования всех ветвей государственной власти и ответственности органов власти перед народом Казахстана, установленной Конституцией и законами;

3) правовое регулирование вопросов, не входящих в юридическую компетенцию парламента, а также не относящихся к компетенции правительства и других государственных органов, установленной законом;

4) по стратегическим вопросам экономического и социально-политического развития Республики Казахстан.

Только указы, издаваемые президентом республики, имеют силу нормативного правового акта.

Распоряжениями Президента Республики:

1) решение вопросов административно-распорядительного, оперативного и личного характера;

2) должностные лица, не имеющие конституционного статуса в соответствии с компетенцией Президента Республики.

Конституцией и конституционным законом О Президенте определены полномочия президента. Полномочия президента достаточно широки и сильны. Они станут задачей дальнейшего проведения глубоких реформ в экономической, социальной и политической сферах, сохранения и укрепления безопасности и стабильности. Полномочия президента можно обобщить и разделить на следующие виды:

- полномочия во внешней политике;
- полномочия государства в области обеспечения обороноспособности и безопасности;
- Полномочия в отношении парламента и его палаты;
- Полномочия в отношении правительства;
- Полномочия в отношении Конституционного суда;
- полномочия в отношении судов и судей;
- полномочия в отношении органов прокуратуры;
- Полномочия в отношении Центральной избирательной комиссии;
- Полномочия в отношении Национального банка;
- Полномочия в отношении Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;
- полномочия в отношении Акимов;
- полномочия в отношении государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных ему;
- в отношении Уполномоченного по правам человека;

- полномочия в отношении республиканского референдума;
- Иные полномочия Президента Республики (рис.9.4).

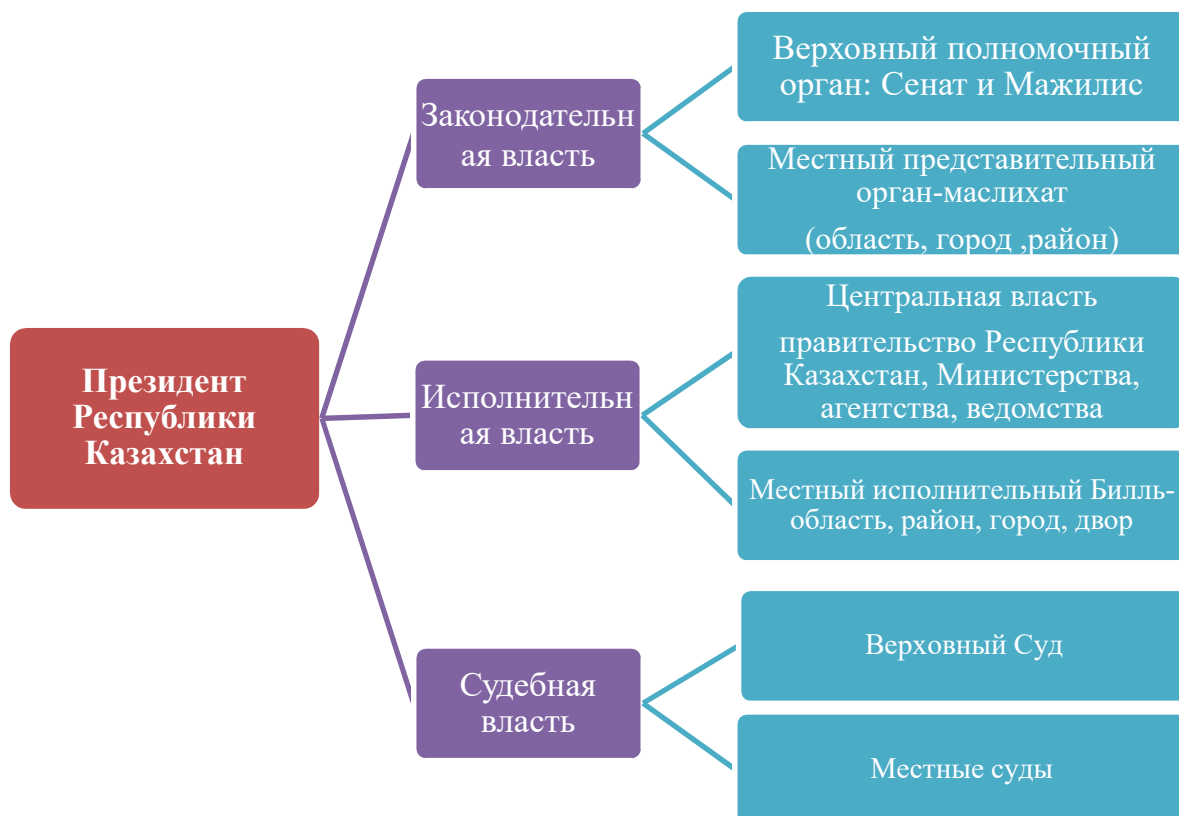


Рисунок 9.4. Президент Республики Казахстан

Данные полномочия раскрыты и конкретизированы в Конституционном законе» О Президенте Республики Казахстан».

Указами Президента Республики:

- 1) конституционные полномочия президента, требующие издания актов Президента Республики;
- 2) обеспечение согласованного функционирования всех ветвей государственной власти и ответственности органов власти перед народом Казахстана, установленной Конституцией и законами;
- 3) правовое регулирование вопросов, не входящих в юридическую компетенцию парламента, а также не относящихся к компетенции правительства и других государственных органов, установленной законом;
- 4) по стратегическим вопросам экономического и социально-политического развития Республики Казахстан.

Только указы, издаваемые президентом республики, имеют силу нормативного правового акта.

Распоряжениями Президента Республики:

- 1) решение вопросов административно-распорядительного, оперативного и личного характера;
- 2) должностные лица, не имеющие конституционного статуса в

соответствии с компетенцией Президента Республики.

Контрольные вопросы:

1. Дайте характеристику институту президента?
2. Определите правовой статус президента?
3. Полномочия президента?
4. Провести сравнительный анализ понятий «Президент» и «Первый Президент».
5. Что такое «Импичмент»?
6. Что такое «Вето»?

Тестовые задание по теме

1. Назначает на должности председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета:

- А) Президент
- В) Сенат
- С) Мажилис
- Д) президент с согласия Сената
- Е) Маслихат

2. Президент Республики Казахстан:

- А) глава Исполнительной власти
- В) глава законодательной власти
- С) глава судебной власти
- Д) глава государства
- Е) глава правительства

3. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан Президент:

- А) является сотрудником Вооруженных Сил
- В) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами
- С) координатор Вооруженных Сил
- Д) является главой вооруженных сил
- Е) является начальником Генерального штаба Вооруженных Сил

4. Срок полномочий Президента Республики Казахстан в соответствии с изменениями и дополнениями к Конституции от 21 мая 2007 года:

- А) 7 лет
- В) 5 лет

- С) 10 лет
- Д) 6 лет
- Е) 4 года

5. Вопросы, не входящие в компетенцию президента РК:

- А) ежегодное Послание народу Казахстана о ситуации в стране
- В) назначение и повторное приглашение глав дипломатических представительств Республики Казахстан
- С) утверждение международных договоров
- Д) принятие решения о проведении республиканского референдума
- Е) осуществление помилования граждан

6. Не входит в компетенцию президента Республики Казахстан:

- А) посвящает ежегодное Послание народу Казахстана о ситуации в стране
- В) утверждает председателя Сената
- С) назначает председателя Национального банка
- Д) утверждает республиканский бюджет
- Е) повторно созывает глав дипломатических представительств с назначением

7. Какой из перечисленных ниже случаев не считается основанием для отставки президента:

- А) задержан при совершении преступления
- В) Импичмент принят
- С) неспособность осуществлять свою деятельность по состоянию здоровья
- Д) государственная измена
- Е) совершение административного правонарушения

8. В компетенцию президента РК не входят следующие услуги:

- А) осуществляет помилование граждан
- В) назначает Председателя Конституционного суда
- С) обеспечивает подготовку и реализацию программ эффективного использования и охраны окружающей природной среды и ресурсов
- Д) формирует Администрацию Президента
- Е) создает Совет Безопасности

9. Президент Республики Казахстан занимает должность в государстве:

- А) осуществляет законодательную власть
- В) руководит исполнительной властью

- С) осуществляет общее управление судебной властью
- Д) обеспечивает слаженное функционирование всех ветвей государственной власти
- Е) выполняет функции органа конституционного надзора

10. Президент Республики Казахстан принимает акты:

- А) приказы и инструкции
- В) Инструкции
- С) Указы
- Д) постановления и обязательные решения
- Е) Решения

11. Международные договоры Республики Казахстан подписываются должностным лицом:

- А) председатель Сената
- В) Президент
- С) министр иностранных дел
- Д) генеральный секретарь ООН
- Е) Чрезвычайный и Полномочный Посол

12. Ограничения, налагаемые в связи с приходом на должность Президента Республики Казахстан, не подлежат:

- А) не имеет права быть депутатом уполномоченного органа
- В) не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, занимать иные оплачиваемые должности
- С) не вправе осуществлять свою деятельность в политической партии в период осуществления своих полномочий
- Д) заниматься наукой и просвещением
- Е) коммерческая организация не имеет права быть членом совета директоров

13. Не входит в требования, предъявляемые к Президенту РК:

- А) иметь гражданство Республики Казахстан по рождению
- Б) не моложе 40 лет
- С) проживать на территории Республики Казахстан в течение последних 15 лет
- Д) быть казахом по национальности
- Е) свободно владеть государственным языком

14. Срок полномочий Президента Республики Казахстан в соответствии с изменениями и дополнениями к Конституции 17 сентября 2022 года:

- А) 7 лет
- В) 5 лет

- С) 10 лет
- Д) 6 лет
- Е) 4 года

15. Укажите компетенцию, входящую в должность Президента РК:

- А) обеспечивает исполнение республиканского и местного бюджетов
- В) утверждает проект бюджета
- С) отвечает за работу парламента
- Д) решает вопросы о гражданстве Республики Казахстан
- Е) руководит, организует и отвечает за деятельность правительства на постоянной основе

16. Президенту Республики Казахстан может быть объявлен импичмент:

- А) в случае нарушения трудового законодательства
- В) за административное правонарушение
- С) в случае государственной измены
- Д) в случае роспуска парламента
- Е) в случае изъятия государственных средств из особо крупного размера

17. Претенденту на избрание в Президенты Республики Казахстан в зависимости от возраста предъявляются следующие требования:

- А) должно быть 20 лет
- В) должно быть 35 лет
- С) должно быть 40 лет
- Д) должно быть 45 лет
- Е) должно быть 50 лет

18. С какого момента полномочия Президента РК считаются приостановленными:

- А) с момента вступления в должность вновь избранного Президента Республики
- В) в случае роспуска парламента Республики
- С) с момента вступления в политическую партию
- Д) с момента депутата представительного органа
- Е) с момента занятия предпринимательской деятельностью

19. Какое право предоставлено первому Президенту Республики Казахстан:

- А) председательство на заседаниях правительства
- В) определение основных направлений внутренней политики

- С) право быть пожизненным членом Конституционного Совета
- Д) выступление перед народом
- Е) подписание международных договоров

20. Президент приобретает законодательную компетенцию:

- А) да, Президент-это лицо, осуществляющее законодательную власть
- В) да, парламент на пленарном заседании по инициативе президента может предоставить законодательное представительство сроком до 1 года.
- С) да, парламент может быть наделен законодательным представительством сроком до 1 года при поддержке 2/3 числа депутатов каждой из палат и по инициативе Президента.
- Д) Нет, не могу
- Е) возможны в особо неотложных случаях

21. Сколько раз президентство Республики Казахстан может быть избрано в соответствии с Конституцией Республики Казахстан:

- А) один раз
- В) дважды
- С) трижды
- Д) четыре раза
- Е) пять раз

Теоретическая задачи.

Задача № 5.

Тема-9. «Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан»

1. Первый Президент Казахстана был избран 1 декабря 1991 года на 5 лет. 29 апреля 1995 года был проведен республиканский референдум о продлении полномочий действующего президента до 2000 года. 10 января 1999 года состоялись внеочередные выборы Президента Республики Казахстан, на которых победил кандидат, избранный 1 декабря 1991 года. Имеет ли право указанное лицо баллотироваться на пост Президента Республики Казахстан в 2006 году?

2. После внесения поправок в Конституционный Закон Республики Казахстан «О Конституционном Совете Республики Казахстан» между парламентом и Конституционным советом возникли напряженные, сложные противоречия. Стороны начали обвинять друг друга. Президент Республики проконсультировался с секретарем Совета Безопасности и принял решение о досрочном прекращении полномочий Конституционного Совета. Правомочны ли данные действия Президента Республики Казахстан?

3. В ходе обсуждения республиканского бюджета возник конфликт между депутатами Сената и Министерством финансов. Президент считает, что заявления сенаторов носят разрушительный характер и после консультации с председателем Конституционного совета принял решение о досрочном прекращении полномочий сената. Является ли этот поступок президента Республики Казахстан правомочным?

10 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

10.1 Структура, порядок формирования парламента Республики Казахстан и организационные формы осуществления полномочий Парламента Республики Казахстан

Конституция Республики Казахстан 1995 года закрепила новый круг полномочий государственных органов и определила их место в системе государственной власти. Особый статус получил новый двухпалатный орган – Парламент. Он не был высшим органом государственной власти, способным решать любые вопросы, отнесенные к ведению республики, как это было в советское время, и не был единственным законодательным органом, как это было предусмотрено Конституцией 1993 года, он был утвержден как высший представительный орган, осуществляющий законодательную деятельность. Отличие Парламента Республики Казахстан от Верховного совета образца 1993 года заключается в том, что он, являясь законодательным органом, не обладает монопольным правом в издании законов. В случаях, предусмотренных Конституцией, законодательное право также присуще президенту.

Во-первых, Парламент Республики Казахстан-представительный орган, выражающий волю народа республики, прослеживающий Национальный, народный и государственный суверенитет. Представительный характер характерен для парламента любой страны. Этот орган, прямо и косвенно создаваемый населением, представляет собой все население, представляет собой единство всего народа и является основной формой осуществления власти гражданами. Он рассматривается как предвестник целей и интересов народа, то есть всех граждан в государстве. Поэтому основным направлением парламента является: признание, изучение волеизъявлений, интересов постоянного населения и их отражение в законах, обеспечение через своих депутатов прямой, постоянной связи народа с государством. Вот в чем суть того, что парламент называют народным представительством. Во - вторых, Парламент-законодательный орган, принимающий законодательные акты, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан. Основная цель парламента – отразить в законах интересы народа, законодательно оформить волю. А главная задача (политическая) - через свою законодательную деятельность служить для окончательной стабилизации политической, экономической и социальной ситуации в стране.

Согласно Конституции, принятой в 1995 году, Парламент был создан в двухпалатной структуре: Сенат и Мажилис.

Необходимость и преимущества двухпалатной структуры парламента:

- во-первых, двухпалатная структура позволит улучшить качество принимаемых законов, сделав возможным проведение двойного обсуждения

законопроекта в палатах;

- во-вторых, двухпалатная структура парламента обеспечивает учет собственных интересов различных регионов в пределах общегосударственных интересов;

- в-третьих, расширяет непосредственное участие депутатов в обсуждениях;

- в-четвертых, увеличит объем проводимой парламентом работы.

Что касается состава и порядка формирования палат, то Сенат формируется из депутатов, представляющих по два человека из каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом Республики с учетом необходимости обеспечения представления в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. До последних изменений в Конституцию Республики Казахстан 21 мая 2007 года Президент назначал семь депутатов Сената, а Мажилис состоял из 77 депутатов. Шестьдесят семь депутатов были избраны по одномандатным территориальным избирательным округам, а десять - по системе пропорционального представительства на основе партийных списков. По обновленной статье 51 Мажилис сегодня состоит из ста семи депутатов, выборы девяноста восьми из которых осуществляются тайным голосованием на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. Рост числа депутатов в палате Мажилиса несколько повысит ее потенциал, а выборы в Ассамблею народа Казахстана девяти депутатов еще раз укрепят представительство народа Казахстана и повысят статус Ассамблеи.

Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом Республики, выполняющим законодательную функцию. Таким образом, по Конституции Парламент получает полномочия от народа и может выступать от имени народа в рамках своих конституционных полномочий (статья 3). Будучи законодательным органом, парламент республики также может выполнять ряд контрольных функций в отношении исполнительной власти.

Этот вид контроля проявляется в основном в утверждении бюджета республики и надзоре за его исполнением и выражении вотума недоверия правительству. Данные контрольные службы закреплены в Конституции страны.

Организация и деятельность парламента, правовое положение его депутатов регулируются Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», принятым 16 октября 1995 года.

Согласно статье 50 Конституции Республики Казахстан парламент страны состоит из двух постоянно действующих палат: Сената и Мажилиса.

Сенат формируется путем косвенных выборов. Сенат формируется из депутатов, представляющих в порядке, установленном конституционным

законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом Республики с учетом необходимости обеспечения представления в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. Каждые три года половина депутатов Сената переизбирается.

Мажилис состоит из ста семи депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом. Выборы девяноста восьми депутатов Мажилиса осуществляются тайным голосованием на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. Очередные выборы депутатов Мажилиса проводятся не менее чем за два месяца до окончания срока полномочий действующего созыва парламента.

Срок полномочий депутатов Сената – шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса – пять лет.

В соответствии с пунктом 4 статьи 51 Конституции Республики Казахстан депутатом парламента может быть лицо, проживающее в гражданстве Республики Казахстан и постоянно проживающее на ее территории в течение последних десяти лет. Депутатом Сената может быть избран лицо, достигшее тридцати лет, имеющее высшее образование, трудовой стаж не менее пяти лет, постоянно проживающее на территории соответствующей области, города республиканского значения либо столицы республики не менее трех лет. Депутатом Мажилиса может быть лицо, достигшее двадцати пяти лет.

Палаты возглавляют председатели, избранные Сенатом и Мажилисом из числа своих депутатов, свободно владеющих государственным языком, тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов палат. Кандидатура на должность председателя Сената выдвигается президентом Республики Казахстан. Кандидатуры на должность председателя Мажилиса выдвигаются депутатами Палаты.

Координирующими органами парламента являются Бюро Сената и Бюро Мажилиса, создаваемые при председателях палат. В состав Бюро палат входят заместители председателей палат, председатели постоянных комитетов палат. В состав Бюро Мажилиса входят также руководители фракций политических партий, представляющих Мажилис.

Рабочими органами парламента являются постоянные комитеты Сената и Мажилиса, а также совместные комиссии палат. Постоянные комитеты палат создаются для проведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, касающихся компетенции палат. Когда создаются постоянные комитеты, Палаты устанавливают их перечень и количественный состав, а затем избирают членов постоянных комитетов. Количество постоянных комитетов, образуемых Сенатом и Мажилисом, не должно превышать семи в каждой палате.

Депутат пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым на сессиях парламента и заседаниях органов, в состав

которых он входит. Депутат имеет право избирать и быть избранным в координирующие и рабочие органы парламента и его палат; вправе вносить предложения и изменения по повестке дня сессии, запрашивать должностных лиц, подотчетных палатам на сессии парламента, вносить поправки в проекты законов, постановлений, других актов, принимаемых парламентом, знакомить депутатов с общественно значимыми обращениями граждан, осуществлять другие полномочия.

Полномочия депутата парламента прекращаются в случаях его отставки, смерти, признания депутата недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим по вступившему в законную силу решению суда и в иных случаях, предусмотренных Конституцией и конституционным законом.

Депутат парламента:

- он уехал на ПМЖ за пределы Казахстана;
- обвинительный приговор суда в отношении него вступил в законную силу;
- Теряет свой мандат при утрате гражданства Республики Казахстан.

Депутат Мажилиса Парламента: депутат от политической партии, избравшей его в соответствии с конституционным законом, или от нее; указывает, что при прекращении деятельности политической партии, избравшей депутата в соответствии с конституционным законом, он теряет свой мандат.

А полномочия назначенных депутатов Сената Парламента могут быть досрочно прекращены по решению Президента Республики.

Компетенция парламента реализуется на его сессиях, деятельности палат, органов и депутатов. Полномочия парламента начинаются с момента открытия его первой сессии и заканчиваются с момента начала работы первой сессии вновь избранного парламента.

В соответствии со статьей 53 Конституции на совместном заседании палат Парламент:

- Вносит изменения и дополнения в Конституцию по предложению Президента Республики Казахстан;
- Утверждает отчеты правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение парламентом отчета правительства об исполнении республиканского бюджета свидетельствует о выражении парламентом вотума недоверия правительству;
- создает совместные комиссии палат, избирает и освобождает от должности их председателей, заслушивает отчеты комиссий о деятельности;
- Осуществляет иные полномочия, возложенные Конституцией на парламент.

Законодательная деятельность парламента принимает конституционные законы и законы не только на совместных заседаниях, но и на отдельных заседаниях палат, сначала путем последовательного рассмотрения в Мажилисе, а затем в Сенате, в том числе:

- утверждает республиканский бюджет, вносит в него изменения и дополнения;
- устанавливает и отменяет государственные налоги и сборы;
- Устанавливает порядок решения вопросов административно-территориального устройства Казахстана;
- присуждает государственные награды, определяет государственные символы Республики;
- решает вопросы о государственных займах и оказании Республикой экономической и иной помощи;
- решает вопросы амнистии;
- Ратифицирует и отменяет международные договоры Республики;
- обсуждает отчеты об исполнении республиканского бюджета, проводит повторное обсуждение и голосование в месячный срок со дня направления возражений по законам, статьям закона, вызвавшим возражения президента Республики, поднимает инициативу о назначении республиканского референдума.

Также вопросы, подлежащие особому рассмотрению Сенатом и Мажилисом, изложены в статьях 55-56 Конституции Республики Казахстан.

Обновленная Конституция повысила роль политических партий. Выборы девяноста восьми депутатов Мажилиса осуществляются тайным голосованием по партийному списку на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права.

Срок полномочий депутатов Сената-шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса - пять лет. Срок полномочий парламента определяется сроком полномочий депутатов Мажилиса очередного созыва. Полномочия парламента очередного созыва начинаются с момента открытия его первой сессии и заканчиваются началом работы первой сессии парламента следующего созыва. Первая сессия парламента созывается Президентом Республики не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов. Сообщение об итогах выборов депутатов парламента публикуется Центральной избирательной комиссией в средствах массовой информации не позднее десяти дней со дня проведения выборов.

В связи с утверждением двухпалатной структуры определены две формы деятельности парламента-совместное заседание и раздельное заседание палат. Если это так, то сессия парламента проводится в виде совместных и раздельных заседаний его палат. Сессия-это основная организационно-правовая форма деятельности парламента, в которой осуществляются его полномочия. Есть два типа: последовательный и внеочередной.

Очередные сессии парламента проводятся один раз в год с первого рабочего дня сентября до окончания последнего рабочего дня июня. Соответственно, в течение срока полномочий парламента должны быть проведены пять очередных сессий.

В период между сессиями парламента Президент Республики по

собственной инициативе, по предложению председателей палат или не менее одной трети от общего числа депутатов парламента может созвать внеочередную сессию парламента. В нем могут рассматриваться только те вопросы, которые послужили основанием для созыва сессии. Кворум необходим для того, чтобы заседания палаты были законными, правомерными. Кворум-это участие в нем определенного числа депутатов соответствующей палаты для признания заседания правомочным. Совместные и раздельные заседания палат правомочны при условии участия в них не менее двух третей от общего числа депутатов каждой из палат.

10.2 Законодательный процесс

Основная деятельность, осуществляемая парламентом, - это законотворчество. Законодательный процесс состоит из следующих этапов:

1. законодательная инициатива;
2. рассмотрение законопроекта в Мажилисе;
3. рассмотрение законопроекта в Сенате;
- 4.подписание президентом закона и его опубликование (рис. 10).

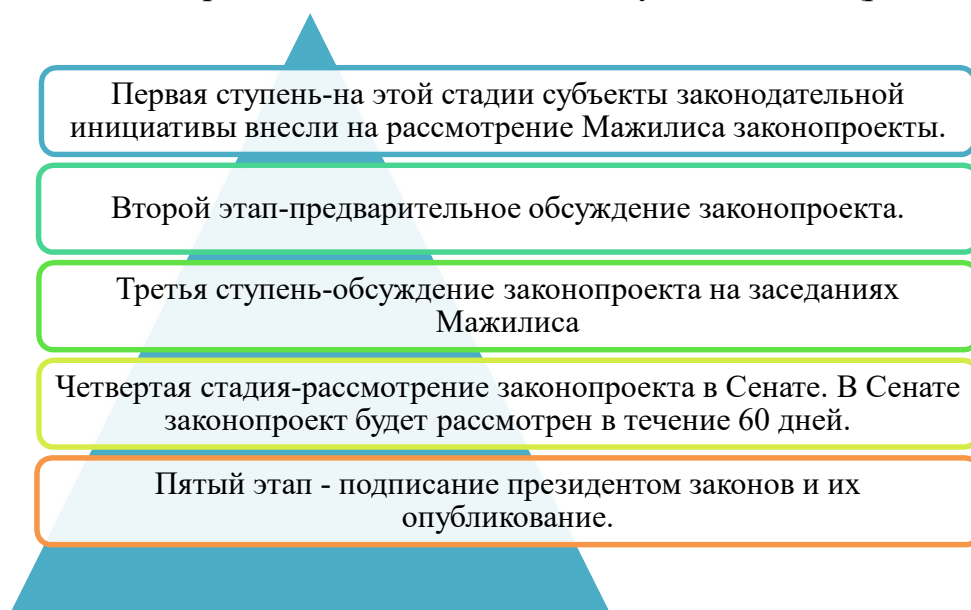


Рисунок 10. Законодательный процесс в Парламенте

Законодательной инициативой является официальное внесение субъектом права законодательной инициативы текста обязательного к рассмотрению парламентом законопроекта и иного законодательного акта парламента. Право законодательной инициативы осуществляется только в Мажилисе и передается президенту республики, депутатам парламента и Правительству Республики.

Простые законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов каждой из палат. Конституционные законы принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов

каждой из палат по вопросам, предусмотренным Конституцией. Изменения и дополнения в конституцию вносятся большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из палат. Законы Республики вступают в силу после их подписания Президентом Республики.

В соответствии с последними изменениями, внесенными в законодательство Республики, Парламент может быть распущен в целом или Мажилис отдельно. До изменений в закон О Парламенте от 10.03.2017 президент республики мог распустить парламент в следующих случаях:

- 1) парламент выразил вотум недоверия правительству;
- 2) двукратный отказ парламента в даче согласия на назначение Премьер-министра;
- 3) в случаях возникновения политического кризиса в результате непреодолимых разногласий между палатами парламента или парламентом и другими ветвями государственной власти. Сегодня случаев роспуска парламента не выявлено. В соответствии с последними изменениями в порядок досрочного прекращения полномочий парламента внесено новшество, то есть Президент Республики после консультаций с председателями палат парламента и Премьер-министром может распустить парламент или Мажилис Парламента.

Парламент и Мажилис Парламента не могут быть распущены в период чрезвычайного или военного положения, в течение последних шести месяцев полномочий Президента Республики, а также до истечения года после предыдущей роспуска. В случае роспуска Мажилиса функции парламента по принятию конституционных законов и законов временно исполняются Сенатом до избрания нового состава Мажилиса.

Законодательный процесс-процедура осуществления деятельности высших органов государственной власти по принятию законов, установленных законодательством, внесению изменений и дополнений в законы и Конституцию Республики Казахстан.

В соответствии с конституционными законами право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики, депутатам парламента, правительству и осуществляется исключительно в Мажилисе.

Первая стадия законодательного процесса начинается в парламенте со стадии законодательного процесса. На этой стадии субъекты законодательной инициативы вносят на рассмотрение Мажилиса законопроекты. Зарегистрированный законопроект направляется в соответствующий комитет постановлением Мажилиса для предварительного рассмотрения и выработки предложений о порядке дальнейшей работы с ним. Если законопроект направлен в два и более комитетов, то главным комитетом считается тот, который указан первым в постановлении. Срок, необходимый для подготовки заключения, указывается в поручении и должен быть не менее тридцати календарных дней со дня поступления зарегистрированного законопроекта в отдел законодательства соответствующего комитета и аппарата палаты.

Если Президент Республики специальным посланием огласил

оперативное рассмотрение проекта закона, срок, необходимый для подготовки заключения головным комитетом Палаты, не должен превышать семи календарных дней.

Второй этап законодательного процесса-предварительное обсуждение законопроекта. Порядок рассмотрения законопроекта, подготовки заключения по законопроекту устанавливается соответствующим комитетом Палаты самостоятельно. Обсуждение законопроекта в комитетах проводится открыто. Комитет уведомляет депутатов за пять дней до обсуждения законопроекта. Комитет по результатам рассмотрения законопроекта принимает заключение.

Третья ступень-обсуждение законопроекта на заседаниях Мажилиса. Рассмотрение проектов законов, в том числе конституционных, на пленарных заседаниях Мажилиса осуществляется в одном чтении, если Палата не примет иного решения относительно конкретного проекта. Проекты кодекса, изменения и дополнения к ним рассматриваются не менее чем в двух чтениях. Текст законопроекта в представленном инициатором законопроекта варианте и прилагаемые к нему материалы передаются депутатам не позднее чем за десять дней до резолюции данного законопроекта на пленарном заседании. Этап рассмотрения в Мажилисе завершается поддержанием законопроекта большинством голосов и направлением на рассмотрение Сената Парламента вместе с соответствующим постановлением.

Четвертая стадия-рассмотрение законопроекта в Сенате. В Сенате законопроект будет рассмотрен в течение 60 дней. Законопроект может быть поддержан или полностью или частично отозван Сенатом.

Принятый большинством голосов от общего числа депутатов палаты проект становится законом и передается на подпись президенту.

Пятый этап - подписание президентом законов и их опубликование.

Парламент, являясь законодательным органом, принимает законодательные акты в виде законов Республики Казахстан, в том числе конституционных законов, постановлений парламента, постановлений Сената и Мажилиса, имеющих обязательную силу на всей территории Республики.

Президент республики может распустить парламент или Мажилис Парламента после консультаций с председателями палат парламента и Премьер-министром.

Парламент и Мажилис Парламента не могут быть распущены в период чрезвычайного или военного положения, в течение последних шести месяцев полномочий президента, а также в течение одного года после предыдущей роспуска.

Однако палаты парламента могут проводить парламентские слушания по вопросам своей компетенции. Парламентские слушания проводятся постоянными комитетами палат по решениям бюро палат и могут проводиться в открытой и закрытой форме.

Акты Парламента Республики Казахстан:

- Законы Республики Казахстан (простые законы, конституционные законы и законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию);

- Постановления парламента;
- Постановления палат;
- обращения, декларации, заявления и иные акты, не имеющие юридической природы.

Согласно Конституции полномочия парламента можно разделить на следующие виды:

А) полномочия, осуществляемые на совместном заседании палат (статья 53);

В) полномочия, осуществляемые в раздельном заседании палат путем последовательного рассмотрения вопросов сначала в Мажилисе, а затем в Сенате (статья 54);

С) вопросы, подлежащие особому рассмотрению Сенатом (статья 55);

Д) вопросы, подлежащие особому рассмотрению Мажилисом (ст. 56);

Е) полномочия, осуществляемые каждой палатой парламента самостоятельно, без участия другой палаты (ст. 57).

Основная деятельность, осуществляемая парламентом, - это законотворчество. Законодательный процесс состоит из следующих этапов:

1. законодательная инициатива;
2. рассмотрение законопроекта в Мажилисе;
3. рассмотрение законопроекта в Сенате;
4. подписание президентом закона и его опубликование.

Законодательной инициативой является официальное внесение субъектом права законодательной инициативы текста обязательного к рассмотрению парламентом законопроекта и иного законодательного акта парламента. Право законодательной инициативы осуществляется только в Мажилисе и передается президенту республики, депутатам парламента и Правительству Республики.

Простые законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов каждой из палат. Конституционные законы принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из палат по вопросам, предусмотренным Конституцией. Изменения и дополнения в конституцию вносятся большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из палат. Законы Республики вступают в силу после их подписания Президентом Республики.

В соответствии с последними изменениями, внесенными в законодательство Республики, Парламент может быть распущен в целом или Мажилис отдельно. До изменений в закон О Парламенте от 19.06.2007 президент республики мог распустить парламент в следующих случаях:

- 1) парламент выразил вотум недоверия правительству;
- 2) двукратный отказ парламента в даче согласия на назначение Премьер-министра;
- 3) в случаях возникновения политического кризиса в результате непреодолимых разногласий между палатами парламента или парламентом и другими ветвями государственной власти.

Сегодня случаев роспуска парламента не выявлено. В соответствии с последними изменениями в порядок досрочного прекращения полномочий парламента внесено новшество, то есть Президент Республики после консультаций с председателями палат парламента и Премьер-министром может распустить парламента или Мажилис Парламента.

Парламент и Мажилис Парламента не могут быть распущены в период чрезвычайного или военного положения, в течение последних шести месяцев полномочий Президента Республики, а также до истечения года после предыдущей роспуска. В случае роспуска Мажилиса функции парламента по принятию конституционных законов и законов временно исполняются Сенатом до избрания нового состава Мажилиса.

Контрольные вопросы:

1. Понятие парламента?
2. Палаты парламента: Сенат и Мажилис?
3. Особенности полномочий палат Парламента?
4. Прокомментируйте парламентаризм в настоящее время.
5. Охарактеризуйте организационные формы осуществления полномочий Парламента Республики Казахстан.
6. Дать краткую характеристику председателям Парламента Республики Казахстан.

Тестовые задание по теме

1. право законодательной творческой инициативы принадлежит депутатам парламента и правительству, и это право распространяется только на:
 - A) осуществляется в Сенате
 - B) в парламенте
 - C) на заседании
 - D) осуществляется в правительстве
 - E) в Конституционном Совете
2. комитеты и комиссии палат Парламента Республики Казахстан принимают акты по вопросам своей компетенции:
 - A) Решения
 - B) Постановления
 - C) Указы
 - D) Путевки
 - E) Инструкции
3. Парламент Республики Казахстан:
 - A) высший орган Республики Казахстан
 - B) Верховный Совет Республики Казахстан

- С) консультативно-совещательный орган
- Д) высший представительный орган, осуществляющий законодательную деятельность
- Е) высший исполнительный орган

4. принятие и рассмотрение проекта законов к рассмотрению:

- А) входит в компетенцию Сената Парламента Республики Казахстан
- В) входит в компетенцию Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- С) входит в компетенцию Конституционного Совета Республики Казахстан
- Д) входит в компетенцию председателя Верховного суда
- Е) входит в компетенцию правительства РК

5. палаты Парламента Республики Казахстан могут создавать постоянные комитеты в каждой палате:

- А) 7
- В) 16
- С) 8
- Д) 14
- Е) 19

6. вопросы, подлежащие рассмотрению Мажилисом:

- А) объявляет очередные выборы Президента Республики Казахстан
- В) обеспечивает исполнение законов
- С) утверждает государственные программы Республики Казахстан
- Д) вручает государственные награды Республики Казахстан
- Е) формирует Совет Безопасности

7. укажите вопросы, не входящие в компетенцию парламента:

- А) принимает конституционные законы
- В) принимает решение о проведении республиканского референдума
- С) утверждает республиканский бюджет
- Д) дает согласие на назначение Премьер-министра
- Е) решает вопросы войны и мира

8. условия проведения заседаний палат Парламента:

- А) в присутствии всех депутатов
- В) с участием 1/3 от общего числа депутатов каждой из палат
- С) с участием 2/3 от общего числа депутатов каждой из палат
- Д) с участием половины от общего числа депутатов каждой из палат
- Е) с участием 3/5 от общего числа депутатов каждой из палат

9. право на роспуск парламента:

- А) с Премьер-министром по согласованию с председателями палаты

Президент

- В) Конституционному Совету
- С) Председателю Сената
- Д) Генеральному Прокурору
- Е) парламент не может быть распущен

10. к исключительным полномочиям Сената относятся:

- А) лишение неприкосновенности Генерального прокурора, председателя и судей Верховного Суда Республики
- В) направление в состав Квалификационной коллегии юстиции 2 депутатов
- С) объявление очередных выборов Президента Республики и назначение внеочередных выборов
- Д) обвинение в государственной измене против Президента Республики
- Е) принятие и рассмотрение проектов законов к рассмотрению

11. сколько членов составляет собрание:

- А) 147
- В) по количеству городов республиканского значения и областей
- С) 107
- Д) количество членов определяется Президентом Республики Казахстан
- Е) количество не определено, но определяется на конкретных выборах парламента Республики Казахстан

12. Президент назначает следующего члена Сената:

- А) 10 депутатов
- В) депутата 15
- С) депутата 5
- Д) 3.
- Е) не назначает ни одного члена

13. депутаты Парламента Республики Казахстан вправе:

- А) быть членом другого представительного органа
- В) заниматься предпринимательством
- С) заниматься научной и преподавательской деятельностью
- Д) заниматься платной деятельностью
- Е) на получение гражданства другого государства

14. в каких случаях Парламент Республики Казахстан не ликвидируется:

- А) без утверждения проекта бюджета
- В) по просьбе Премьер-министра
- С) вотум недоверия правительству РК
- Д) когда правительство не одобрило законопроект
- Е) в случае войны и чрезвычайной ситуации

15. срок полномочий депутатов Сената Парламента РК:

- A) 2 года
- B) 5 лет
- C) 6 лет
- D) 7 лет
- E) 4 года

16. гражданин, кандидат в депутаты Сената РК, может быть избран:

- A) может быть избран с 30 лет
- B) может быть избран с 35 лет
- C) может быть избран с 25 лет
- D) может быть избран с 40 лет
- E) может быть избран с 20 лет

17. депутатом Мажилиса может быть избран гражданин Республики Казахстан:

- A) может быть избран по достижении 20 лет
- B) может быть избран по достижении 25 лет
- C) может быть избран по достижении 30 лет
- D) может быть избран по достижении 18 лет
- E) может быть избран по достижении 35 лет

18. не относится к правам депутатов Парламента РК:

- A) занятие предпринимательской деятельностью
- B) занятие преподавательской деятельностью
- C) заниматься научной деятельностью
- D) заниматься искусством
- E) быть членом другого уполномоченного органа

19. требования для депутатов Мажилиса:

- A) никаких требований не предъявляется
- B) требования определяются перед каждым выбором
- C) возрастная цензура, цензура постоянного проживания
- D) данный вопрос определяется только Указом Президента РК О назначении выборов
- E) этот вопрос определяется Центральной избирательной комиссией

20. полномочия депутатов не прекращаются:

- A) в связи с отставкой
- B) в случае признания недееспособным
- C) в связи с роспуском парламента
- D) в случае нарушения правил депутатской этики
- E) в случае выезда на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан

21. депутаты парламента не могут запрашивать:

A) Президенту

B) Премьер-Министру

C) членам правительства

D) Председателю Национального Банка

E) председателю Центральной избирательной комиссии

11 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ДЕПУТАТА ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

11.1 Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Казахстан

Парламент Республики Казахстан состоит из двух палат: Сената и Мажилиса.

Двухпалатность парламента:

1. Рассмотрение издаваемых законов в двух палатах, позволяющее качественно их применять;
2. Создает условия для защиты регионов своих интересов;
3. Участие депутатов в обсуждениях;
4. Увеличивает объем работы палат.

Что касается состава и порядка формирования палат, то Сенат формируется из депутатов, представляющих по два человека из каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Десять депутатов Сената назначаются Президентом Республики пять из которых по предложению Ассамблеи народа Казахстана. Мажилис состоит из 98 депутатов (рис. 11.1).



Рисунок 11.1. Порядок поступления на службу депутатов Парламента Республики Казахстан.

Обновленная Конституция повысила роль политических партий. Выборы девяноста восьми депутатов Мажилиса осуществляются тайным голосованием по партийному списку на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права.

Срок полномочий депутатов Сената-шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса - пять лет. Срок полномочий парламента определяется

сроком полномочий депутатов Мажилиса очередного созыва. Полномочия парламента очередного созыва начинаются с момента открытия его первой сессии и заканчиваются началом работы первой сессии парламента следующего созыва. Первая сессия парламента созывается Президентом Республики не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов. Сообщение об итогах выборов депутатов парламента публикуется Центральной избирательной комиссией в средствах массовой информации не позднее десяти дней со дня проведения выборов.

В связи с утверждением двухпалатной структуры определены две формы деятельности парламента-совместное заседание и раздельное заседание палат. Если это так, то сессия парламента проводится в виде совместных и раздельных заседаний его палат. Сессия-это основная организационно-правовая форма деятельности парламента, в которой осуществляются его полномочия. Есть два типа: последовательный и внеочередной.

Очередные сессии парламента проводятся один раз в год с первого рабочего дня сентября до окончания последнего рабочего дня июня. Соответственно, в течение срока полномочий парламента должны быть проведены пять очередных сессий.

В период между сессиями парламента Президент Республики по собственной инициативе, по предложению председателей палат или не менее одной трети от общего числа депутатов парламента может созвать внеочередную сессию парламента. В нем могут рассматриваться только те вопросы, которые послужили основанием для созыва сессии. Кворум необходим для того, чтобы заседания палаты были законными, правомерными. Кворум-это участие в нем определенного числа депутатов соответствующей палаты для признания заседания правомочным. Совместные и раздельные заседания палат правомочны при условии участия в них не менее двух третей от общего числа депутатов каждой из палат.

Полномочия депутата парламента начинаются с момента его регистрации в качестве депутата парламента Центральной избирательной комиссией Республики. На первой сессии парламента на совместном заседании его палат депутаты приносят народу Казахстана следующую присягу:»Клянусь верно служить народу Казахстана, укреплять целостность и независимость Республики Казахстан, строго подчиняться ее Конституции и законам, с честью исполнять возложенные на меня высокие обязанности депутата». Присяга принимается Президентом, и присяга проводится в торжественной обстановке с участием членов правительства, Конституционного Совета, судей Верховного суда, экс-президентов Республики.

Депутат парламента не вправе быть депутатом другого представительного органа, выполнять иную оплачиваемую работу, заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящего органа

или наблюдательного совета коммерческой организации, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности. Нарушение настоящих Правил влечет прекращение полномочий депутата по представлению Центральной избирательной комиссии Республики.

Полномочия депутата парламента прекращаются в случаях отставки, его смерти, признания депутата ИС недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим по вступившему в законную силу решению суда и в иных случаях, предусмотренных Конституцией и настоящим Конституционным законом. Полномочия депутатов мажилиса парламента, избранных Ассамблеей народа Казахстана, могут быть досрочно прекращены по его решению.

Полномочия назначенных депутатов Сената Парламента могут быть досрочно прекращены по решению Президента Республики. Полномочия депутатов Сената Парламента, избранных на совместном заседании выборщиков, являющихся депутатами, представляющими соответственно все маслихаты области, города республиканского значения и столицы республики, могут быть досрочно прекращены по решению этих выборщиков. Депутат парламента:

- он уехал на ПМЖ за пределы Казахстана;
- обвинительный приговор суда в отношении него вступил в законную силу;
- Теряет свой мандат при утрате гражданства Республики Казахстан.

Депутат Мажилиса Парламента:

1) депутат вышел или исключен из политической партии, избравшей его в соответствии с конституционным законом;

2) при прекращении деятельности политической партии, избравшей депутата в соответствии с конституционным законом (рис.11.2).



Рисунок 11.2. Порядок утраты мандата депутата Мажилиса Парламента

При прекращении полномочий депутата парламента по основаниям, предусмотренным Законом Республики Казахстан «О выборах», Центральная

избирательная комиссия принимает постановление с указанием факта наступления оснований, влекущих прекращение полномочий депутата парламента, и принимает решение о внесении представления в соответствующую палату парламента о досрочном прекращении полномочий депутата парламента. На основании представления Центральной избирательной комиссии палата парламента прекращает полномочия соответствующего депутата парламента.

Депутат пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым на сессии парламента и заседаниях его органов, в состав которых он входит.

Депутат парламента:

- 1) избирать и избираться координирующие и рабочие органы парламента и его палат;
- 2) вносить предложения и замечания по повестке дня сессии, порядку рассмотрения обсуждаемых вопросов и их существу;
- 3) высказывать свое мнение по кандидатурам должностных лиц, избираемых или назначаемых палатами парламента либо дающих согласие на назначение палатами парламента;
- 4) вносить предложения в Бюро палат по вопросам, представляемым для рассмотрения на совместных и раздельных заседаниях палат парламента, а в случае отклонения его предложений вносить их на рассмотрение пленарных заседаний палат;
- 5) представлять вопросы для рассмотрения на заседаниях парламента и органов его палат;
- 6) вносить в палаты парламента предложения о заслушивании на сессии парламента отчета или уведомления отчетных должностных лиц;
- 7) на депутатский запрос в установленном законом порядке;
- 8) участвовать в прениях, давать запросы докладчикам, а также председательствующему на заседании;
- 9) высказываться, давать справки, обосновать свои предложения по причинам голосования;
- 10) вносить поправки в проекты законов, постановлений, других актов, принимаемых парламентом;
- 11) знакомить депутатов парламента с общественно значимыми обращениями граждан;
- 12) знакомиться со стенограммами и протоколами заседаний парламента с текстами выступлений депутатов, осуществлять иные полномочия в соответствии с регламентами парламента и его палат.

11.2 Основные правила деятельности депутата парламента и виды и особенности ответственности, применяемые к депутатам Парламента

Депутат обязан участвовать в работе парламента и его органов, в состав которых он избран. Голосование в парламенте осуществляется только лично

депутатом. Председатель палаты, либо, соответственно, руководитель органа, членом которого является депутат, в установленный регламентом срок информирует депутата о времени и месте проведения сессий, заседаний органа, а также о вопросах, вносимых на их рассмотрение, предоставляет ему необходимые материалы по этим вопросам. В случае невозможности явиться в Мажилис Депутат извещает об этом председателя Палаты либо соответственно руководителя органа парламента или его палаты заранее.

Отсутствие депутата на заседаниях палат и их органов без уважительных причин более трех раз, а равно уступка права голоса влечет применение к депутату установленных настоящим Конституционным законом мер взыскания. Депутат, входящий в состав Бюро палат, их постоянных комитетов, комиссий парламента и его палат, вправе вносить на рассмотрение любые вопросы и предложения, готовить к рассмотрению вопросы, обсуждать и принимать решения по ним, а также участвовать в организации реализации принятых решений, контроле за их исполнением. Депутат, не согласный с решением органа парламента, в состав которого он входит, вправе изложить свою точку зрения на сессии парламента или письменно сообщить об этом председательствующему.

Депутат, не входящий в состав Бюро палат, их соответствующих постоянных комитетов, комиссий парламента и его палат, может присутствовать на заседаниях указанных органов, вносить предложения, участвовать в обсуждении рассматриваемых вопросов и принятии решений с правом совещательного голоса. В случае несогласия с решением Бюро, постоянного комитета или комиссии палат Депутат может внести свои предложения в качестве поправок к законопроекту, проекту постановления. Внесенные депутатом поправки рассматриваются на сессии парламента и проводится их голосование.

Депутатский запрос является официальным требованием депутата на совместном и раздельном заседаниях палат парламента дать должностным лицам государственных органов обоснованное разъяснение или изложение своей точки зрения на сессии парламента по вопросам, входящим в компетенцию данного органа или должностного лица.

Депутат парламента имеет право запрашивать Премьер-министра и членов Правительства Республики Казахстан, Председателя Национального банка, председателя и членов Центральной избирательной комиссии, Генерального прокурора, председателя Комитета национальной безопасности, председателя и членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета. При этом запрос Генеральному прокурору не может касаться вопросов, связанных с осуществлением функций уголовного преследования. Запрос председателю Комитета национальной безопасности рассматривается на закрытом заседании палат (рис.11.2.1).

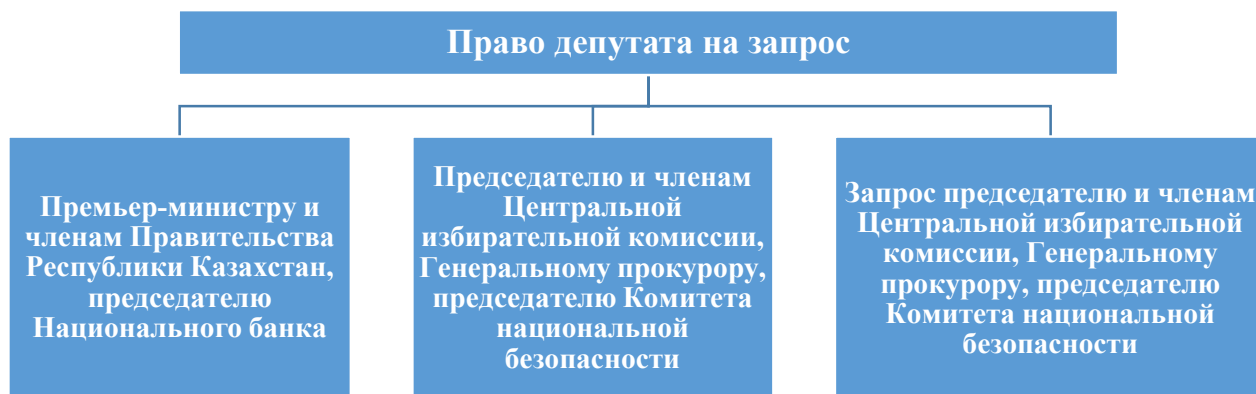


рисунок 11.2.1 Право депутата на запрос.

Запрос может быть внесен в письменном виде и подлежит оглашению на сессии парламента.

Запрашиваемые должностные лица обязаны на сессии парламента ответить об этом устно или письменно. Письменный ответ на запрос представляется в месячный срок и оглашается на сессии. По ответу на запрос могут быть проведены прения. Депутат вправе выразить свое мнение на ответ, возвращенный на поданный запрос.

По возвращенному ответу на запрос и результатам его обсуждения принимается постановление парламента или его соответствующей палаты. Запрос и ответ на него могут быть опубликованы в средствах массовой информации.

Депутаты вправе на совместном и раздельном заседаниях палат давать устные запросы членам Премьер-министра и Правительства Республики Казахстан, председателю Национального банка, председателю и членам Центральной избирательной комиссии, Генеральному прокурору, председателю Комитета национальной безопасности, председателю и членам Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета. Ответ на запрос возвращается на данном заседании, а при необходимости дополнительной подготовки к ответу-в трехдневный срок.

По вопросам депутатской деятельности депутат пользуется правом беспрепятственного доступа в государственные органы, общественные объединения, государственные организации, а также правом безотлагательного приема их руководителями и другими должностными лицами. Порядок въезда и выезда депутата в организации, деятельность которых связана с государственными секретами, устанавливается законом.

Бюро палат обеспечивают депутата документами, принятыми парламентом, а также официально распространяемыми информационными и справочными материалами парламента и его органов, других государственных органов и общественных объединений. Государственные органы и организации, их должностные лица оказывают депутату консультативную помощь по вопросам, возникающим в его депутатской деятельности.

Заработная плата депутатов устанавливается Президентом Республики в

порядке, предусмотренном подпунктом 9 статьи 44 Конституции Республики.

Депутатам, проживающим за пределами столицы республики, на срок их полномочий предоставляется комфортное и меблированное жилище из государственного жилищного фонда на условиях бесплатного пользования и по нормам, установленным законодательством. Каждому депутату для взаимодействия депутата парламента со своими избирателями, постоянного информирования их о деятельности парламента, выполнения поручений парламента, его палат и органов:

1) внеочередное получение проездных документов на транспорте;

2) выбытие в командировки избирательным округам. При этом командировочные расходы возмещаются из средств, выделяемых в порядке, установленном подпунктом 9 статьи 44 Конституции Республики. В случае направления депутата в поездки и для выполнения поручений парламента, его палат и их органов, ему оплачиваются командировочные расходы и по нормам, установленным законодательством. Обслуживание, лечебно-оздоровительное и санаторно-курортное обслуживание депутатов автомобильным транспортом в пределах столицы Республики Казахстан осуществляется в порядке, установленном Президентом Республики. Депутату парламента выплачивается пособие по истечении срока его полномочий, а также в случае его отставки или роспуска парламента или Мажилиса Парламента и до момента его трудоустройства или достижения пенсионного возраста ежемесячно в размере среднемесячной заработной платы, но не более трех месяцев со дня прекращения полномочий или удовлетворения заявления об отставке.

Любое воздействие на депутата или его близких родственников с целью воспрепятствования его исполнению депутатской функции влечет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Должностные лица государственных органов и общественных объединений, органов местного самоуправления, организаций, не исполнившие свои обязанности перед депутатом, предоставившие ему заведомо ложную информацию, нарушившие гарантии депутатской деятельности, подлежат привлечению к ответственности в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Депутата парламента в течение срока его полномочий нельзя арестовывать, приводить в действие, применять меры административного взыскания, установленные в судебном порядке, привлекать к уголовной ответственности без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжкого преступления.

Для получения согласия на привлечение депутата к уголовной ответственности, арест или применение мер административного взыскания, установленных в судебном порядке, Генеральный Прокурор вносит представление в Сенат либо Мажилис, которое направляется палатами в Центральную избирательную комиссию для подготовки к рассмотрению на заседании соответствующей палаты. Предложение вносится перед

предъявлением депутату обвинения, санкцией на его арест или направлением дел об административных правонарушениях в суд. Предложение генерального прокурора и заключение Центральной избирательной комиссии рассматриваются не позднее двухнедельного срока со дня их поступления, и Палата вправе требовать предоставления дополнительной информации соответствующими должностными лицами и органами. Палата принимает мотивированное решение и направляет его генеральному прокурору республики и руководителю государственного органа Республики, осуществляющего дознание и предварительное расследование, в трехдневный срок. Депутат вправе присутствовать при рассмотрении палатой вопроса о праве его неприкосновенности.

Уголовное дело в отношении депутата может быть возбуждено только руководителем государственного органа Республики, осуществляющего дознание и предварительное расследование, и должно быть передано генеральному прокурору для осуществления надзора по окончании проведения ИС. Центральная избирательная комиссия запрашивает информацию о результатах рассмотрения дела в соответствующем суде, принявшем решение по ис, и в случае вынесения обвинительного приговора вносит в соответствующую палату предложение о лишении депутатского мандата.

В случае неучастия депутата на заседаниях палат и его органов более трех раз без уважительных причин ему отказывают в выплате заработной платы за неучастие дни. В случае отсутствия депутата на заседаниях палат и его органов более одного месяца без уважительных причин, он лишается всех предоставленных ему пунктами 1, 3, 4, 5 статьи 30 Конституционного Закона Республики Казахстан условий материального, финансового и социально-бытового обеспечения. Решение по этому поводу принимается председателем соответствующей палаты в случае отсутствия депутата на заседании палаты или совместном заседании палат, а в случае отсутствия на заседаниях органов Палаты-бюро соответствующей палаты.

В случае передачи депутатом своего голоса другому лицу решением бюро палаты ему отказывают в выплате заработной платы за день, когда передача голоса другому лицу была допущена, а в случае повторной передачи голоса другому-в выплате месячной заработной платы. В случае нарушения правил депутатской этики, установленных регламентами парламента и его палат, решением председателя соответствующей палаты к депутату могут быть применены следующие меры взыскания:

- 1) парламентская езда;
- 2) принуждение к публичным извинениям;
- 3) не давать слов на одном совместном или раздельном заседании палат;
- 4) не давать слов на протяжении трех совместных или раздельных заседаний палат;
- 5) исключение из зала заседания на время одного совместного или раздельного заседания палат;

6) выдворение из зала заседания на время трех совместных или отдельных заседаний палат;

7) лишение дневной заработной платы.

Подготовка вопросов, связанных с применением к депутату указанных мер, осуществляется Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан. Контроль за явкой депутатов на заседания палат и их органов, а также за недопустимостью передачи депутатом своего голоса кому-либо другому осуществляется членами Центральной избирательной комиссии.

Вопрос о применении к депутатам Мажилиса мер взыскания, предусмотренных настоящей статьей, может быть инициирован фракциями политических партий, представляющих Мажилис, в состав которых входят депутаты. Депутаты парламента вправе создавать депутатские объединения в виде фракций политических партий и депутатских групп. Фракция политической партии-организованная группа депутатов, представляющих политическую партию, зарегистрированную в установленном законом порядке, которая создается в Мажилисе Парламента с целью представления интересов соответствующей политической партии. Минимальное количество человек во фракции политической партии определяется регламентом Мажилиса Парламента. В состав фракции политической партии могут входить депутаты Мажилиса Парламента. Депутат имеет право состоять только в одной фракции политической партии. Депутатская группа-объединение депутатов для совместного осуществления своих полномочий. В составе депутатской группы должно быть не менее пятнадцати депутатов парламента. Регистрация фракций политических партий осуществляется в Бюро Мажилиса Парламента, Регистрация депутатских групп-в Бюро палат Парламента. Регистрация фракций политических партий и депутатских групп производится в явочном порядке. Полномочия, организация и деятельность фракций политических партий в Мажилисе Парламента и депутатских групп в парламенте, обеспечение их работы определяются регламентами парламента и его палат.

Контрольные вопросы:

1. Особенности полномочий депутатов палат Парламента?
2. Правила депутатской этики?
3. Что такое депутатский запрос?
4. Определите полномочия депутата по отношению к президенту.
5. Назовите полномочия депутата в отношении правительства.
6. Перечислите вопросы, подлежащие особому рассмотрению Сенатом.

Тестовые задания по теме

1. Срок полномочий депутатов Сената Парламента Республики Казахстан:

А) 2 года

- В) 5 лет
- С) 6 лет
- Д) 7 лет
- Е) 4 года

2. Гражданин, кандидат в депутаты Сената Республики Казахстан, может быть избран:

- А) может быть избран с 30 лет
- В) может быть избран с 35 лет
- С) может быть избран с 25 лет
- Д) может быть избран с 40 лет
- Е) может быть избран с 20 лет

3. Депутатом Мажилиса может быть избран гражданин Республики Казахстан:

- А) может быть избран по достижении 20 лет
- В) может быть избран по достижении 25 лет
- С) может быть избран по достижении 30 лет
- Д) может быть избран по достижении 18 лет
- Е) может быть избран по достижении 35 лет

4. Не относится к правам депутатов Парламента Республики Казахстан:

- А) занятие предпринимательской деятельностью
- В) занятие преподавательской деятельностью
- С) заниматься научной деятельностью
- Д) заниматься искусством
- Е) быть членом другого уполномоченного органа

5. Требования для депутатов Мажилиса:

- А) никаких требований не предъявляется
- В) требования определяются перед каждым выбором
- С) возрастная цензура, цензура постоянного проживания
- Д) данный вопрос определяется только Указом Президента РК О назначении выборов
- Е) этот вопрос определяется Центральной избирательной комиссией

6. Полномочия депутатов не прекращаются:

- А) в связи с отставкой
- В) в случае признания недееспособным
- С) в связи с роспуском парламента
- Д) в случае нарушения правил депутатской этики
- Е) в случае выезда на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан

7. Депутаты парламента не могут запрашивать:

- A) Президенту
- B) Премьер-Министру
- C) членам правительства
- D) Председателю Национального Банка
- E) председателю Центральной избирательной комиссии

8. Требования к депутатам, возглавляющим палаты:

- A) трудовой стаж
- B) владение государственным языком
- C) по национальности казах
- D) имеет высшее юридическое образование
- E) проживающий в Казахстане более 10 лет

9. Кто выдвигает кандидатуру председателя Сената:

- A) Генеральный Прокурор
- B) Президент
- C) депутаты Палаты
- D) депутаты Мажилиса
- E) Премьер-Министр

10. Кто представляет кандидатуру председателю Мажилиса:

- A) генеральные прокуроры
- B) Президент
- C) депутаты Палаты
- D) депутаты Мажилиса
- E) Премьер-Министр

11. Депутаты могут создать организацию в парламенте:

- A) общественное объединение
- B) политическая партия
- C) религиозное объединение
- D) партийная фракция
- E) депутатам запрещено создавать какие-либо организации

12. Депутатский иммунитет означает:

- A) право депутатов создавать партийную фракцию
- B) право депутатов на запрос
- C) возможность для депутатов участвовать в создании контролирующих органов
- D) неприкосновенность депутата в соответствии с Конституционным законодательством
- E) депутатский иммунитет в конституционном праве не предусмотрен

13. Зависит ли депутат парламента от аманатского мандата:
- А) зависимый
 - В) только депутат Сената
 - С) только депутаты Мажилиса
 - Д) независимо от доверительного мандата
 - Е) депутат парламента освобождается от должности по решению президента
14. Депутат Мажилиса может быть лишен своего мандата:
- А) когда избранный депутат покидает политическую партию
 - В) не может быть потеряно
 - С) решением депутатов Сената
 - Д) когда избиратели отозвали мандат
 - Е) в соответствии с решением Центральной избирательной комиссии.
15. Право законодательной творческой инициативы принадлежит депутатам парламента и правительству, и это право принадлежит только:
- А) осуществляется в Сенате
 - В) в парламенте
 - С) на заседании
 - Д) осуществляется в правительстве
 - Е) в Конституционном Совете
16. Комитеты и комиссии палат Парламента Республики Казахстан принимают акты по вопросам своей компетенции:
- А) Решения
 - В) Постановления
 - С) Указы
 - Д) Путевки
 - Е) Инструкции
17. Парламент Республики Казахстан:
- А) высший орган Республики Казахстан
 - В) Верховный Совет Республики Казахстан
 - С) консультативно-совещательный орган
 - Д) высший представительный орган, осуществляющий законодательную деятельность
 - Е) высший исполнительный орган
18. Принятие и рассмотрение проекта законов к рассмотрению:
- А) входит в компетенцию Сената Парламента Республики Казахстан
 - В) входит в компетенцию Мажилиса Парламента Республики Казахстан
 - С) входит в компетенцию Конституционного Совета Республики Казахстан

- D) входит в компетенцию председателя Верховного суда
- E) входит в компетенцию правительства РК

19. Палаты Парламента Республики Казахстан могут создавать постоянные комитеты в каждой палате:

- A) 7
- B) 16
- C) 8
- D) 14
- E) 19

20. Вопросы, подлежащие рассмотрению Мажилисом:

- A) объявляет очередные выборы Президента Республики Казахстан
- B) обеспечивает исполнение законов
- C) утверждает государственные программы Республики Казахстан
- D) вручает государственные награды Республики Казахстан
- E) формирует Совет Безопасности

21. Укажите вопросы, не входящие в компетенцию парламента:

- A) принимает конституционные законы
- B) принимает решение о проведении республиканского референдума
- C) утверждает республиканский бюджет
- D) дает согласие на назначение Премьер-министра
- E) решает вопросы войны и мира

Теоретические задачи.

Задача № 6.

Тема-11. «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Казахстан»

1. Председатель Сената, исполняющий временно исполняющий обязанности президента Республики Казахстан, вышедший в отпуск, назначил выборы в Мажилис Парламента. Соответствует ли этот поступок председателя Сената Конституции?

2. На совместном заседании палат парламента по предложению Президента Республики Казахстан на должность председателя Комитета национальной безопасности назначен Ибраев. Соблюдался ли в данном случае конституционный порядок назначения председателя Комитета национальной безопасности?

3. Мажилис Парламента на своем заседании большинством голосов от общего числа депутатов утвердил кандидатуру председателя Национального банка. Имеет ли это решение юридическую силу?

4. Председатель Сената Парламента, курировавший государственную делегацию Республики, находящуюся за рубежом, по поручению Премьер-Министра провел переговоры с иностранными государствами и подписал международный контракт. Имеет ли право Председатель Сената осуществлять такие полномочия? Имеет ли такой договор юридическую силу?

12 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

12.1 Исполнительная власть в Республике Казахстан: понятие, основные признаки

Правительство Республики Казахстан является коллегиальным органом, осуществляющим исполнительную власть, возглавляющим систему исполнительных органов и руководящим их деятельностью.

В состав Правительства входят члены пПавительства - Премьер-министр республики, его заместители, министры и иные должностные лица республики. Правительство формируется президентом Республики в порядке, предусмотренном Конституцией Республики Казахстан. В соответствии с подпунктом 3) статьи 44 Конституции он сначала назначает Премьер-министра. Что касается порядка назначения Премьер-министра, то Президент после консультаций с фракциями политических партий, имеющих представительство в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса кандидатуру Премьер-министра Республики для дачи согласия, с согласия мажилиса парламента назначает на должность Премьер-министра Республики. Премьер-Министр в 10-дневный срок после своего назначения вносит президенту представление о структуре и составе правительства. На основании соответствующего предложения Премьер-министра он определяет структуру правительства, назначает его членов на должности.

Структуру Правительства составляют министерства и иные центральные исполнительные органы.

Члены Правительства приносит присягу народу и Президенту Казахстана. Присягу членов правительства принимает Президент Республики.

Срок полномочий правительства республики определен законом. Он действует до истечения срока полномочий Парламента Мажилиса и прекращает свои полномочия перед вновь избранным Мажилисом Парламента Республики. Правительство Республики продолжает выполнять свои обязанности до утверждения нового состава правительства республики.

Что касается процедуры прекращения полномочий Правительства перед новоизбранным Мажилисом, Правительство подает заявление на имя Президента, которое подписывается членами правительства.

Одним из нововведений, внесенных в закон О Правительстве по последней конституционной реформе, является постановка Премьер-министром перед вновь избранным Мажилисом Парламента вопроса о доверии Правительству. В частности, Премьер-министр республики ставит перед вновь избранным Мажилисом Парламента вопрос о доверии Правительству. В случае выражения Мажилисом доверия Правительству продолжит исполнять свои обязанности, если иное не будет принято Президентом Республики.

В законодательстве Республики О Павительстве урегулирован вопрос отставки Правительства. Основанием для отставки Правительства являются следующие обстоятельства:

- 1) считает невозможным дальнейшее осуществление Правительством и любым его членом возложенных на них функций;
- 2) несогласие с проводимой Правительством политикой или ее несоблюдение;
- 3) вотум недоверия Мажилиса Парламента или Парламента Правительству;
- 4) прекращение полномочий Правительства и любого его члена по инициативе Президента Республики (рис.12).

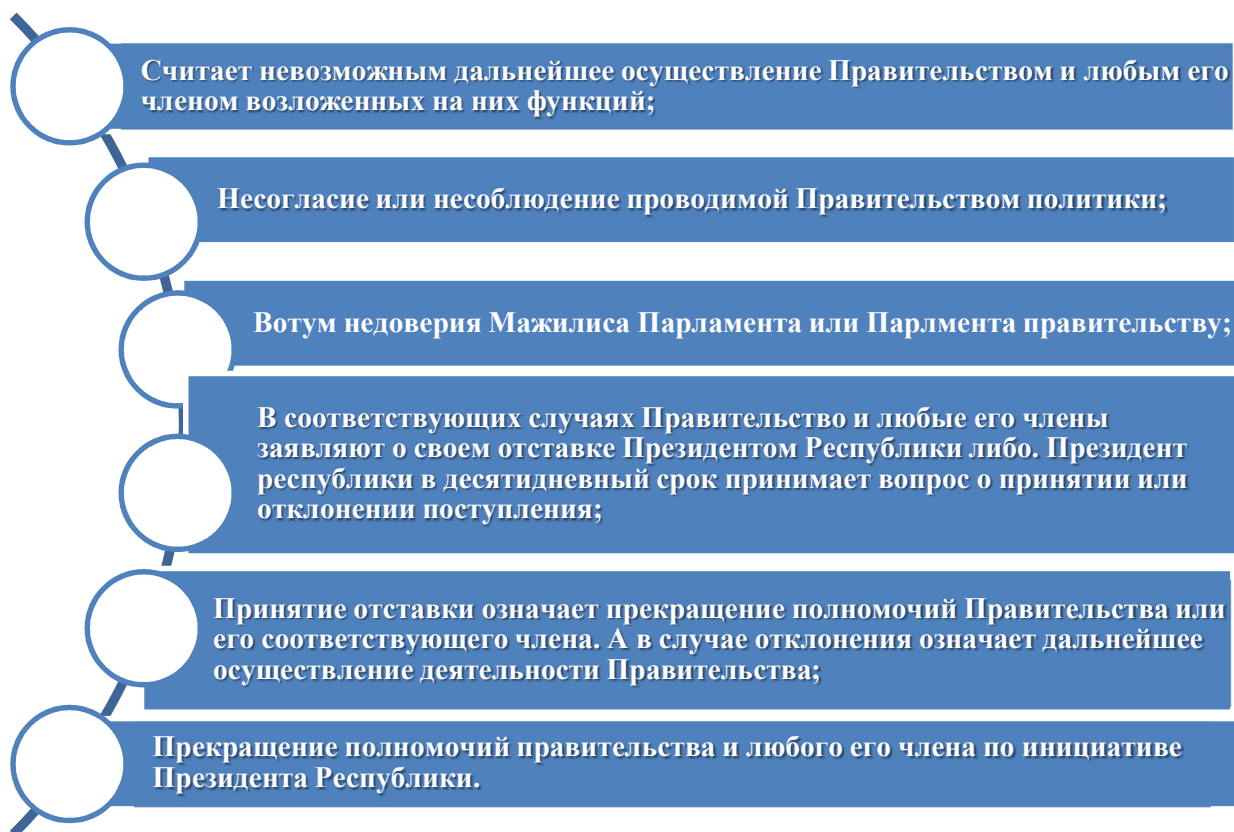


Рисунок 12. Основания прекращения деятельности Правительства Республики Казахстан

Изменения и дополнения, внесенные 19 июня 2007 года в Конституционный закон от 18 декабря 1995 года «О Правительстве Республики Казахстан», внесли ряд изменений, связанных с организацией и деятельностью Правительства, в результате чего некоторые положения были отменены. В частности, до последних изменений Премьер-министр Республики в течение месяца после своего назначения представлял Парламенту доклад о программе Правительства. В случае непринятия Парламентом программы Правительства Премьер-Министр в течение двух месяцев представлял Парламенту повторный доклад. Повторный отказ Парламента республики от Правительственной программы свидетельствует о выражении вотума недоверия Правительству. В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными 10 марта 2017 года, норма о государственной программе была отменена.

Правительство Республики Казахстан является высшим органом исполнительной власти и руководит отраслью исполнительных органов.

Правительство Республики Казахстан является отдельной ветвью государственной власти. Конституция определяет место Правительства в системе государственной власти, устанавливает нормативные основы взаимоотношений с другими ветвями власти. Конституция определяет взаимоотношения между Правительством и Парламентом, Правительством и Президентом и устанавливает механизм сдержек и противовесов.

Правовой статус Правительства Республики Казахстан регулируется Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом от 18 октября 1995 года «О Правительстве Республики Казахстан».

Правительство определяет основные направления работы министерств, государственных комитетов и других ведомств, входящих в единую систему исполнительной власти.

Правительство на протяжении всей своей деятельности несет ответственность перед Президентом Республики, а в случаях, предусмотренных Конституцией, - перед Мажилисом Парламента и Парламентом.

Правительство формируется Президентом Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Конституцией. Кандидатура Премьер-министра отбирается самим Президентом и вносится на рассмотрение Мажилиса Парламента для получения согласия на кандидатуру. После получения согласия на назначение Премьер-министра большинством голосов от общего числа депутатов палаты Президент утверждает его на должность Премьер-министра. В состав Правительства входят члены Правительства – Премьер-министр республики, его заместители, министры и иные должностные лица республики. Члены Правительства приносят присягу народу и Президенту Казахстана.

Срок полномочий Правительства республики в соответствии со статьей 70 Конституции Республики Казахстан:

1) Правительство прекращает свои полномочия перед вновь избранным Мажилисом Парламента Республики Казахстан. Премьер-министр республики ставит перед вновь избранным Мажилисом Парламента вопрос о доверии Правительству. В случае выражения Мажилисом доверия Правительство продолжит исполнять свои обязанности, если иное не будет принято Президентом Республики;

2) Президент Республики вправе по своей инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена;

3) заявлять Президенту Республики о своей отставке, если Правительство и любой из его членов считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них задач;

4) в случае выражения Мажилисом Парламента или Парламентом вотума недоверия Правительству Правительство уходит в отставку.

Вопрос о принятии или отклонении отставки рассматривается Президентом Республики в десятидневный срок. Принятие отставки означает

прекращение полномочий Правительства либо его соответствующего члена. Принятие отставки Премьер-министра означает прекращение полномочий всего Правительства. А в случае отклонения отставки Правительства или его члена Президент поручает ему дальнейшее осуществление своих обязанностей.

В состав Правительства входят члены Правительства - Премьер-министр республики, его заместители, министры и иные должностные лица республики. Правительство формируется Президентом Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Конституцией Республики Казахстан. В соответствии с подпунктом 3) статьи 44 Конституции он назначает Премьер-министра. Что касается порядка назначения Премьер-министра,

Премьер-Министр в 10-дневный срок после своего назначения вносит Президенту представление о структуре и составе Правительства. На основании соответствующего предложения Премьер-министра он определяет структуру Правительства, назначает его членов на должности.

Структуру Правительства составляют министерства и иные центральные исполнительные органы.

Член Правительства приносит присягу народу и Президенту Казахстана. Присягу членов Правительства принимает Президент Республики.

12.2 Правительство является высшим органом исполнительной власти в Республике Казахстан

Как высший орган исполнительной власти, Правительство наделено широкими полномочиями Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан».

В сфере экономики Правительство представляет в Парламент основные направления экономической политики государства, экономические программы, республиканский бюджет и отчет об его исполнении, осуществляет меры по обеспечению исполнения бюджета.

В социальной сфере Правительство разрабатывает основные направления государственной политики, государственной программы; устанавливает систему и условия оплаты труда, социальную защиту граждан, государственное социальное обеспечение и социальное обеспечение; обеспечивает решение вопросов социального развития регионов.

В области науки, техники, образования и культуры - Правительство разрабатывает и реализует план научно-технического развития; разрабатывает и реализует государственную политику по развитию науки и техники, культуры и образования, внедрению новых технологий.

В сфере административно-политического управления Правительство создает и упраздняет консультативно-совещательные органы, руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства, контролирует исполнение ими актов Президента и Правительства; назначает на должности и освобождает от должностей заместителей министров; руководит

деятельностью местных исполнительных органов по вопросам государственного управления, контролирует исполнение ими законов.

В области укрепления законности и правопорядка Правительство обеспечивает реализацию правовой реформы; разрабатывает и осуществляет меры по сохранению и защите прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка, безопасности и обороноспособности республики, территориальной целостности и охраны государственной границы.

В сфере внешней политики Правительство ведет переговоры и принимает решения о подписании межправительственных соглашений; обеспечивает развитие взаимоотношений республики с иностранными государствами, международными и региональными организациями; разрабатывает меры по реализации внешнеэкономической политики; принимает меры по развитию внешней торговли; устанавливает взаимовыгодные отношения с международными финансовыми организациями.

Премьер-министр имеет следующие полномочия:

- Организует работу Правительства, руководит им и несет персональную ответственность за его работу;
- Подписывает Постановления Правительства;
- Докладывает Президенту об основных направлениях деятельности Правительства и обо всех его важнейших решениях;
- Выполняет другие функции, связанные с организацией и руководством деятельностью Правительства.

Правительство Республики Казахстан, во-первых, участвует в законодательном процессе, осуществляемом депутатами Парламента и Президентом; во-вторых, осуществляет нормотворчество в рамках своей компетенции; в-третьих, контролирует нормотворческую деятельность министерств и ведомств; в-четвертых, установлено, что местные органы исполнительной власти контролируют нормотворческую деятельность.

Правительство будет иметь право на законодательную инициативу. Он вправе разрабатывать законопроекты по всем вопросам, входящим в его компетенцию, и вносить их на рассмотрение Мажилиса.

Правительство Республики Казахстан по вопросам своей компетенции издает Постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики.

Премьер-министр республики издает Распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики.

Для членов Правительства установлены ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства. В частности, члены Правительства:

- 1) быть депутатами представительного органа;
- 2) на занятие оплачиваемых должностей, кроме преподавательских, научных или иных творческих;
- 3) заниматься предпринимательством;
- 4) не вправе входить в состав руководящего органа или

наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением коммерческих организаций с участием государства в уставном капитале, в случаях, установленных решениями Правительства.

Конституционные полномочия Правительства Республики Казахстан:

1. Разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, ее обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их реализацию;
2. Представляет в Парламент республиканский бюджет и отчет о его исполнении, не содержит исполнения бюджета;
3. Вносит в Мажилис законопроекты и обеспечивает исполнение законов;
4. Организует Управление государственной собственностью;
5. Разрабатывает меры по проведению внешней политики Республики;
6. Руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов;
7. Отменяет или приостанавливает в полном объеме или в части действия акты министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики;
8. Назначает на должности и освобождает от должностей руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства;
9. Выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Акты Правительства. Правительство республики издает нормативные и индивидуальные Постановления на основании и во исполнение Конституции Республики, законов, актов Президента, иных нормативных правовых актов. Постановления Правительства подписываются Премьер-министром Республики.

Премьер-министр республики издает распоряжения. Распоряжения Премьер-министра издаются по вопросам административно-распорядительного, оперативного и единоличного характера.

Постановления Правительства и распоряжения Премьер-Министра Республики, принятые в пределах их компетенции, имеют обязательную силу на всей территории Республики. Постановления Правительства могут быть отменены президентом и Правительством Республики. А распоряжения Премьер-министра могут быть отменены Президентом, Правительством и Премьер-министром Республики.

Конституцией Республики и законом «О Правительстве Республики Казахстан» установлены требования, связанные с членством в Правительстве. Однако, поскольку члены Правительства относятся к числу государственных служащих, мы указываем, что, руководствуясь законом «О государственной службе», к членам Правительства в качестве государственных служащих предъявляются следующие требования:

1. 18 лет;

2. Быть гражданином Республики Казахстан;

Для членов Правительства установлены ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства.

В частности, члены Правительства Республики Казахстан:

1) быть депутатами представительного органа;

2) на занятие оплачиваемых должностей, кроме преподавательских, научных или иных творческих;

3) заниматься предпринимательством;

4) не вправе входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением коммерческих организаций с участием государства в уставном капитале, в случаях, установленных решениями Правительства.

Конституционные полномочия Правительства Республики Казахстан:

1. Разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их реализацию;

2. Представляет в Парламент республиканский бюджет и отчет об его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета;

3. Вносит в Мажилис законопроекты и обеспечивает исполнение законов;

4. Организует Управление государственной собственностью;

5. Разрабатывает меры по проведению внешней политики Республики;

6. Руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов;

7. Отменяет или приостанавливает в полном объеме или в части действия акты министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики;

8. Назначает на должности и освобождает от должностей руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства;

9. Выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Правительство республики издает нормативные и индивидуальные постановления на основании и во исполнение Конституции Республики, законов, актов Президента, иных нормативных правовых актов. Постановления Правительства подписываются Премьер-министром Республики.

Премьер-министр республики издает распоряжения. Распоряжения Премьер-министра издаются по вопросам административно-распорядительного, оперативного и единоличного характера.

Постановления Правительства и распоряжения Премьер-Министра Республики, принятые в пределах их компетенции, имеют обязательную силу на всей территории Республики. Постановления Правительства могут быть отменены Президентом и Правительством Республики. А распоряжения Премьер-министра могут быть отменены Президентом, Правительством и

Премьер-министром Республики.

Правительство на протяжении всей своей деятельности несет ответственность перед Президентом Республики.

Члены Правительства в пределах своей компетенции самостоятельно принимают решения, несут персональную ответственность перед Премьер-министром Республики за работу подчиненных им государственных органов или порученную им сферу работы.

Правительство является ответственным перед Мажилисом Парламента и Парламентом в случаях, предусмотренных Конституцией Республики. Кроме того, в случае, предусмотренном подпунктом 6) статьи 57 Конституции Республики, члены Правительства подотчетны палатам Парламента.

Заседания Правительства проводятся не реже одного раза в месяц. Заседания Правительства созываются Премьер-министром либо Президентом Республики. На заседаниях Правительства председательствует Премьер-Министр, в его отсутствие председательствует заместитель Премьер-министра, исполняющий обязанности Премьер-министра в соответствии с распределением обязанностей. Правительство по особо важным вопросам председательствует на его заседаниях Президентом Республики.

Контрольные вопросы:

1. Составить схему места и роли Правительства Республики Казахстан в системе высших органов государственной власти.
2. Опишите вопросы отставки Правительства.
3. Определите отношения Правительства с государственными органами (Президентом, Парламентом).
4. Назовите основные задачи Премьер-министра.
5. Остановитесь на законодательном праве Правительства.
6. В соответствии с конституционной реформой Республики Казахстан от 10 марта 2017 года опишите полномочия Правительства.

Тестовые задания по теме:

1. Акты, издаваемые Правительством:
А) Распоряжение
В) Постановления
С) Приказы
D) распоряжения и постановления
Е) Инструкции
2. Орган, обладающий правами, обязанностями, ответственностью Правительства со дня вступления в силу Конституции:
А) Кабинет Министров
В) Агентства
С) Парламенты

- D) Президент
- E) само правительство

3. Правительство Республики Казахстан несет ответственность в своей деятельности:

- A) перед Президентом Республики Казахстан
- B) перед Конституционным советом
- C) перед Верховным судом
- D) перед Конституционным судом
- E) перед Генеральным прокурором

4. Правительство осуществляет функции государственной:

- A) законодательная власть
- B) исполнительная власть
- C) судебная власть
- D) исполнительная и судебная власть
- E) законодательная и правовая власть

5. Входящие в состав Правительства:

- A) Прокуроры
- B) судьи и другие лица, участвующие в судебном процессе
- C) Экс-Премьер-Министр
- D) Председатель Агентств
- E) Премьер-Министр, его заместители, министры и другие должностные лица

6. Создается правительство Республики Казахстан:

- A) С Парламентом
- B) с населением
- C) с Президентом в присутствии парламента
- D) Конституционным Судом
- E) Сенатом

7. Члены правительства приносят присягу:

- A) Президенту
- B) народу и Президенту
- C) Министрам
- D) заместителям министров
- E) никому

8. Президент Республики Казахстан может освободить от должности члена Правительства:

- A) только по предложению Премьер-министра его заместителей
- B) любой член
- C) только с согласия правительства

- D) с согласия Парламента Премьер-министра
- E) никого

9. После назначения предложение о составе и структуре Правительства вносится Премьер-министром Президенту:

- A) в течение 1 месяца
- B) в течение 15 дней
- C) в течение 10 дней
- D) в течение 7 дней
- E) все ответы неверны

10. На право изменения постановления Правительства:

- A) Премьер-Министр
- B) Президент
- C) Верховный Суд
- D) Парламент
- E) Генеральный прокурор

11. Орган, возглавляющий систему исполнительных органов:

- A) Президент
- B) Парламент
- C) Правительство
- D) Президент и Парламент
- E) Конституционный Суд

12. Время проведения заседаний Правительства:

- A) ежеквартально
- B) не реже одного раза в месяц
- C) ежегодно
- D) два раза в месяц
- E) еженедельно

13. Заседание Правительства считается состоявшимся в случае:

- A) если в нем участвуют более 2/3 членов Правительства
- B) если в нем участвуют более 50% членов Правительства
- C) если в нем участвуют более 3/4 членов Правительства
- D) если в нем участвуют более 1/3 членов Правительства
- E) если в нем участвуют все члены Правительства

14. Срок полномочий Правительства Республики Казахстан:

- A) 4 года
- B) 5 лет
- C) 2 года
- D) действует в пределах срока полномочий Президента

Е) 6 лет

15. Акт в соответствии с законом, принимаемым Премьер-министром:

- А) Приговоры
- В) Приказ
- С) Законы
- Д) Указы
- Е) Распоряжения

16. Постановление Правительства отменяется:

- А) Президентом и Правительством РК
- В) Парламентом Республики Казахстан
- С) Председателем Мажилиса
- Д) Министрами
- Е) решением членов Правительства

17. Членами Правительства быть депутатами представительного органа:

- А) не имеет права
- В) в случаях, указанных в законе
- С) имеет право
- Д) имеет право по согласованию с Президентом
- Е) имеет право в случае невыплаты акта

18. Члены Правительства не ограничены:

- А) заниматься предпринимательской деятельностью
- В) вступать в состав руководящего органа коммерческого органа
- С) вступить в состав наблюдательного совета коммерческого органа
- Д) заниматься творчеством и наукой
- Е) на осуществление депутатской деятельности

19. Члены Правительства прекращают свою деятельность:

- А) перед новоизбранным Президентом
- В) перед вновь избранным Парламентом
- С) с момента постановки депутатами Парламента вопроса о выражении вотума недоверия
- Д) С начала нового бюджетного года
- Е) по решению Конституционного Суда

20. Правительство Республики Казахстан:

- А) является выборным органом
- В) коллегиальный орган
- С) является учредительным органом
- Д) является акционерным органом
- Е) является коллективным органом

21. Перед кем несет ответственность Правительство Республики Казахстан:

- А) Президент и Сенат
- В) Сенат и Мажилис
- С) Президент и Парламент
- Д) Президент
- Е) Парламент

Теоретическая задача.

Отчет № 7.

Тема-12. «Конституционно-правовой статус Правительства Республики Казахстан»

1. Председатель Правительства подал заявление о выходе с должности Премьер-министра Республики Казахстан. В тот же день Президент своим указом назначил на эту должность другое лицо. Правомерны ли действия Президента Республики Казахстан?

2. Правительство Республики Казахстан по вопросам своей компетенции издало несколько законов, имеющих обязательную силу на территории Республики Казахстан. Будут ли указанные акты иметь юридическую силу?

3. Президент Республики Казахстан освобожден от должности по состоянию здоровья. Должно ли Правительство также освободить должность, и если да, то в каком порядке?

4. Президент Республики Казахстан освобожден от должности по собственному желанию. Правительство республики отказалось от освобождения должности, сославшись на возможность отсутствия власти в стране. Законны ли действия Правительства? При каких обстоятельствах Правительство должно освободить должность?

5. Правительство Республики, пользуясь своим конституционным правом, представило в Парламент проект закона О внесении изменений в Конституционный закон «О Правительстве». В проекте говорится, что «в исключительных случаях по решению Президента некоторые министры могут выполнять свои обязанности в сочетании с депутатским мандатом». Соответствуют ли эти поправки Конституции?

13 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

13.1 Правовой статус Конституционного Суда Республики Казахстан: состав и порядок формирования

Можно сказать, что нормальное функционирование ветвей власти, незыблемость прав и свобод граждан, верховенство и соблюдение Конституции обеспечиваются через институт конституционного надзора. Конституционный надзор-это демократический институт, обеспечивающий проверку соответствия законов и иных актов Конституции, высокую степень защиты прав и свобод граждан, выполнение принципа разделения властей. Другими словами, конституционный надзор-это контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов положениями Конституции, осуществляемый, как правило, судебными органами или специально созданным государственным органом. Конституционный надзор считается неотъемлемым институтом правового, демократического государства, в котором происходит разделение властей и политическое и идеологическое многообразие и гарантируются права и свободы личности. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан Конституционный суд осуществляет конституционный надзор. Устав органов конституционного надзора является защитой Основного закона государства и общества. Можно сказать, что органы конституционного надзора созданы для того, чтобы способствовать тому, чтобы конституционная законность была естественным элементом демократии и ее политической культуры. В целом защита Конституции может осуществляться и иными государственными органами, но обеспечение ее верховенства как главного источника права – исключительная компетенция органов конституционного надзора.

Доктрина конституционного надзора была впервые сформирована и применена Верховным Судом США под руководством Джона Маршалла. В 1803 году Верховный суд США признал раздел 13 Закона О судебном строительстве противоречащим Конституции США и запретил его применение. Это был первый шаг к формированию в жизни системы конституционного надзора. Таким образом, Верховный суд США инициировал необходимость формирования органов конституционного надзора.

Говоря о системе конституционного надзора, в современных условиях можно выделить три модели органов, осуществляющих защиту Конституции:

первый-осуществление конституционного надзора судами общей юрисдикции-последней инстанцией является Верховный суд;

вторая-европейская модель-осуществляется специально созданными судебными органами (конституционными судами);

третье - осуществляется специально созданными органами, не относящимися к судебной системе (например, Конституционным Судом Республики Казахстан), эти органы также называют «квазисотовыми» органами.

Конституционный надзор, осуществляемый общими судами, распространен в основном в странах англосаксонского права-США, Дании, Австралии, Бразилии и т. д. (Считается, что в него не входит сама Великобритания). Например, в соответствии со статьей 3 Главы 1 Конституции США судебная власть принадлежит Верховному суду и нижестоящим судам. Когда суд США рассматривает уголовное или гражданское дело, любая сторона может обратиться к нему с заявлением о неконституционности закона, действующего в процессе. В этом случае основной процесс может быть приостановлен или оставлен после, и может начаться другой вопрос – то есть дело о неконституционности закона.

В ряде государств континентальной Европы конституционный надзор осуществляется специально созданными конституционными судами. Хотя конституционные суды относятся к системе судебной власти, они не рассматривают уголовные и гражданские дела, как другие суды. К таким странам относятся Испания, Австрия, Германия и др.

Третья модель конституционного надзора-это надзор, осуществляемый специально созданными органами, не входящими в судебные органы. Выше их называют» квазисотовыми « органами (Конституционным советом). Классическим примером такого органа является Франция. Республика Казахстан также входит в число стран аналогичного типа. В Казахстане таким органом является Конституционный совет. Аналогия этой модели с предыдущей: в Конституционном суде орган «квазисот « также не рассматривает уголовные, гражданские судебные дела. Оба выполняют только функцию конституционного надзора. В частности, квазисотовые органы рассматривают дело в порядке конституционного производства. А Конституционный суд ведет дело в порядке судебного разбирательства. В ведении такого дела могут участвовать свидетели, представители сторон, СМИ, иные незаинтересованные лица, составляется протокол, как рассматривается дело в суде и т.д.

Конституция 1995 года установила Конституционный совет вместо Конституционного суда. Он является не высшим органом судебной власти по защите Конституции Республики, как раньше, а органом конституционного надзора, не входящим ни в одну ветвь власти, члены которого действуют независимо.

Создание института конституционного контроля в Казахстане связано с внесением дополнения в Конституцию Казахской ССР в 1989 году, предусматривающего создание Комитета конституционного надзора, однако в конечном итоге этот комитет не был создан.

Позднее Конституционным Законом Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года» О государственной независимости Республики Казахстан

« установлено, что высшим органом судебной защиты Конституции является Конституционный Суд Республики Казахстан. В Казахстане Конституционный суд создан на основе закона «О Конституционном Суде Республики Казахстан», принятого 6 июня 1992 года. Этот орган был избран Верховным Советом Республики 2 июля 1992 года, и он осуществлял конституционный контроль до октября 1995 года. В него вошли 11 человек: председатель и десять судей. Первым и единственным председателем Конституционного суда был Мурат Баймаханов.

В марте 1995 года Конституционный суд объявил незаконными выборы в Верховный совет, который в то время выполнял роль парламента, и Верховный совет был распущен. В августе того же года была принята новая Конституция и создан Конституционный совет. В соответствии с этим работа Конституционного суда прекратилась. На основании Конституции 1995 года Конституционный совет был создан в феврале 1996 года.

5 июня 2022 года был проведен общенациональный референдум с поправками и поправками в Конституцию. Создание Конституционного суда также было частью поправок того времени. В связи с этим 1 января 2023 года начал работу Конституционный суд

При осуществлении своих полномочий Конституционный суд самостоятельно и независимо от граждан, организаций, государственных органов, должностных лиц, руководствуется Конституцией Республики Казахстан и настоящим Конституционным законом, воздерживается от выявления, исследования и проверки иных вопросов во всех случаях, входящих в компетенцию судов или других государственных органов.

Конституционный Суд состоит из одиннадцати судей, включая председателя и его заместителя.

Председатель Конституционного суда назначается на должность Президентом Республики Казахстан с согласия Сената Парламента Республики Казахстан.

Заместитель председателя Конституционного суда назначается Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Конституционного суда из числа судей Конституционного суда.

Четыре судьи Конституционного суда назначаются на должности Президентом Республики Казахстан, три судьи Конституционного суда назначаются Сенатом и Мажилисом Парламента Республики Казахстан по представлению председателей палат Парламента Республики Казахстан.

Полномочия председателя и судей Конституционного суда длятся 8 лет. Одно и то же лицо не может быть назначено судьей Конституционного Суда более одного раза.

В случае прекращения своих полномочий председатель и судьи Конституционного суда заменяются в порядке, установленном Конституцией Республики Казахстан и настоящим Конституционным законом.

В случае спора Конституционным судом в соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан:

Выборы Президента Республики Казахстан;
Избрание депутатов Парламента Республики Казахстан;
решает вопрос о правильности проведения республиканского референдума.

В соответствии с подпунктами 2), 2-1) и 3) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан Конституционный суд:

Законов, принятых Парламентом Республики Казахстан до подписания Президентом Республики Казахстан;

Постановлений, принятых Парламентом Республики Казахстан и его палатами;

до ратификации рассматривает международные договоры Республики Казахстан на соответствие Конституции Республики Казахстан.

В соответствии с подпунктами 4) и 5) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан Конституционный суд:

Официальное толкование норм Конституции Республики Казахстан;
соответственно, парламент Республики Казахстан выдает решение о досрочном освобождении Президента Республики Казахстан от должности, до принятия окончательного решения об отстранении Президента Республики Казахстан от должности – заключение о соблюдении установленных конституционных процедур.

Конституционный Суд:

В соответствии с подпунктом 6) статьи 53 Конституции Республики Казахстан по результатам обобщения практики конституционного производства ежегодно направляет в Парламент Республики Казахстан послание о состоянии конституционной законности в Республике Казахстан;

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 Конституции Республики Казахстан рассматривает обращения Президента Республики Казахстан в случаях, предусмотренных подпунктом 10-1) статьи 44 Конституции Республики Казахстан, а также обращения судов в случаях, предусмотренных статьей 78 Конституции Республики Казахстан;

В соответствии с пунктом 3 статьи 72 Конституции Республики Казахстан по обращениям граждан рассматривает на соответствие Конституции Республики Казахстан закрепленные в Конституции Республики Казахстан нормативные правовые акты Республики Казахстан, непосредственно затрагивающие их права и свободы;

Рассматривает обращения Генерального Прокурора Республики Казахстан в соответствии с пунктом 4 статьи 72 Конституции Республики Казахстан.

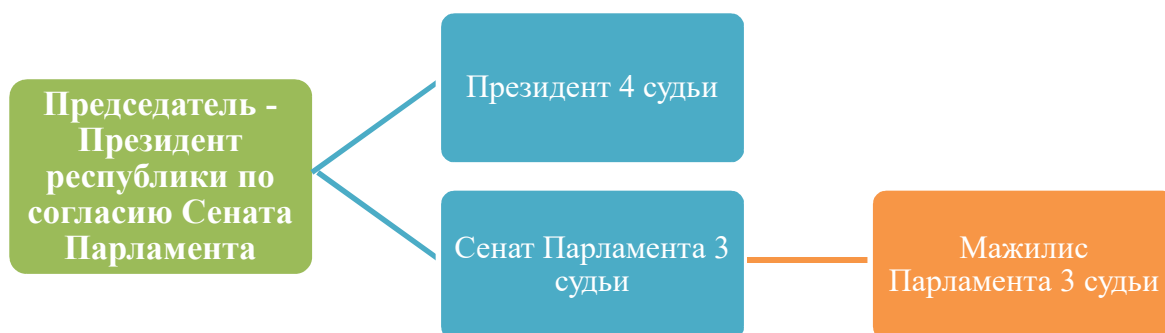


Рисунок 13. Порядок формирования Конституционного Суда Республики Казахстан

Порядок поступления на службу и Организация деятельности председателя и судей Конституционного суда определяются конституционным законом (рис.13.1).

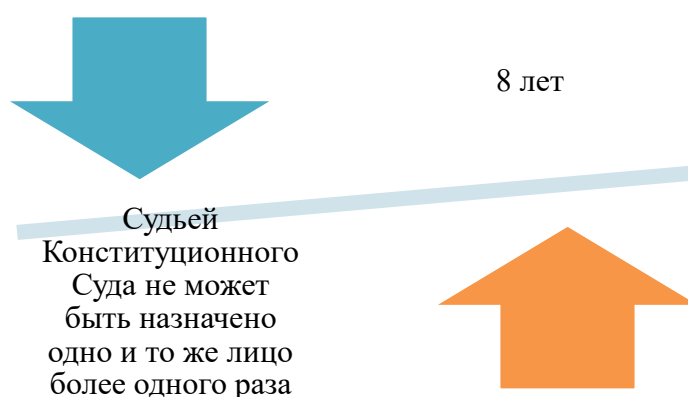


Рисунок 13.1 Сроки полномочия Конституционного Суда Республики Казахстан

К членству в Конституционном Суде предъявляются следующие требования:

- сорокалетие;
- высокая квалификация в области права;
- наличие высшего юридического образования;
- безупречная репутация по юридической специальности и наличие стажа работы не менее пятнадцати лет;
- Быть гражданином Республики.

Члены Конституционного Суда независимы при исполнении своих обязанностей и подчиняются только Конституции и конституционному закону «О Конституционном суде». Любое вмешательство в их деятельность, а также какое-либо давление или иное воздействие на них не допускается, и это влечет ответственность по закону.

Законом «О Конституционном Суде» определены гарантии деятельности Конституционного Суда:

1. Независимость судей Конституционного Суда (ст. 10);
2. Неприкосновенность судей Конституционного Суда (ст. 11);
3. Равенство прав судей Конституционного Суда (ст. 12);
4. Обеспечение безопасности судей Конституционного Суда (ст. 13);

5. Материальное и социальное обеспечение судей Конституционного Суда (ст. 14).

6. Компенсации в случае увечья или гибели (смерти) судьи Конституционного Суда (статья 15);

7. Социальная защита судей Конституционного Суда (ст. 16).

Конституцией определены пределы полномочий Конституционного Суда и лиц, имеющих право на его направление. Конституционный Суд по заявлению Президента Республики Казахстан, председателя Сената, председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-министра:

1. В случае спора решает вопрос о правильности проведения выборов Президента Республики, депутатов Парламента и проведения республиканского референдума;

2. Принятые Парламентом законы рассматриваются до подписания Президентом на соответствие Конституции Республики;

3. Рассматривает постановления, принятые Парламентом и его палатами, на соответствие Конституции Республики;

4. Рассматривает международные договоры Республики на соответствие их Конституции до утверждения;

5. Дает официальное толкование норм Конституции;

6. Парламент до принятия соответствующего решения о досрочном освобождении Президента Республики от должности, окончательного решения об отстранении Президента Республики от должности - дает заключение о соблюдении установленных конституционных процедур;

7. По обращениям судов рассматривает конституционность определенных актов в случаях, установленных статьей 78 Конституции Республики (рисунок 13.2).

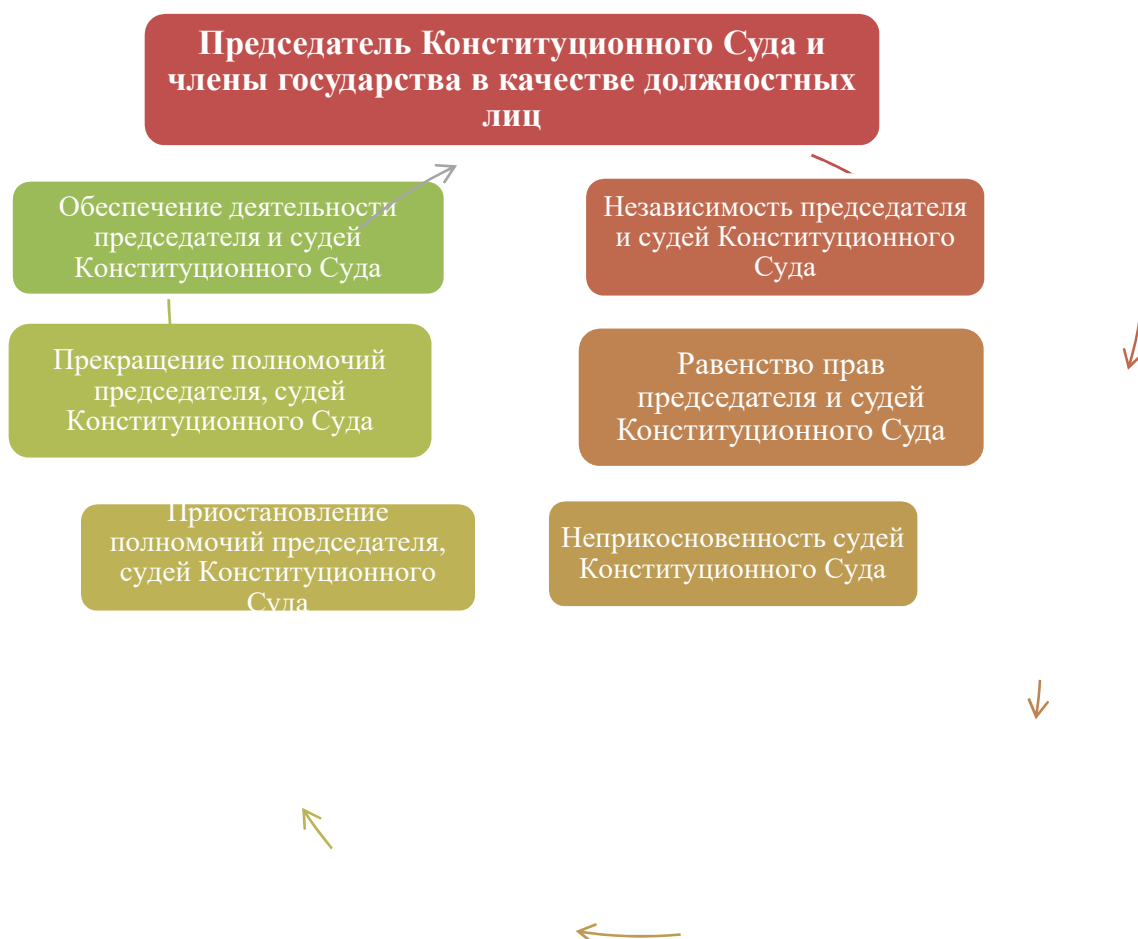


Рисунок 13.2. Статус председателя и судей Конституционного Суда Республики Казахстан

Конституционный надзор осуществляется посредством конституционного производства. Первым этапом конституционного производства является подача заявления. К числу субъектов, имеющих право обращаться с заявлением в Конституционный суд, относятся: Президент Республики, председатель Сената, председатель Мажилиса, не менее одной пятой от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министр и суды в случае, указанном в статье 78 Конституции.

Председатель Конституционного Суда:

- 1) представляет Конституционный Суд в отношениях с государственными органами и организациями Республики Казахстан, а также с органами иностранных государств и международных организаций;
- 2) руководит подготовкой к рассмотрению вопросов, принятых Конституционным судом к производству;
- 3) созывает заседания и советы Конституционного Суда, председательствует в них, вносит на их рассмотрение вопросы;
- 4) организует работу судей Конституционного Суда;
- 5) определяет меры по обеспечению проведения заседаний;
- 6) оглашает на совместном заседании палат Парламента Республики Казахстан послание Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в Республике Казахстан;

7) подписывает решения, а также протоколы заседаний Конституционного Суда под председательством;

8) представляет на утверждение Конституционного Суда его регламент, положение о научно-консультативном совете при Конституционном Суде, кандидатуры секретаря и членов научно-консультативного совета;

9) утверждает Положение об аппарате Конституционного Суда, в пределах выделенных бюджетных средств – структуру и штатное расписание аппарата Конституционного Суда;

10) назначает на должности и освобождает от должностей руководителя Аппарата Конституционного Суда и его заместителей;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Конституционным законом и Регламентом Конституционного Суда.

Председатель Конституционного Суда издает приказы и распоряжения по вопросам своей компетенции.

В случаях временного отсутствия председателя Конституционного Суда его обязанности исполняет заместитель председателя Конституционного Суда, а в случае временного отсутствия заместителя председателя – один из судей Конституционного Суда, определяемый приказом Председателя Конституционного Суда.

В соответствии с Конституционным Законом Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года №153-VII «Конституционном Суде Республики Казахстан», формат конституционного производства и его осуществления:

- рассмотрение вопросов, относящихся к компетенции Конституционного Суда, и принятие решений по ним осуществляются в порядке конституционного производства, установленном регламентом Конституционного Суда;

- конституционное производство ведется в бумажном и электронном форматах.

Особенности электронного формата конституционного производства следующие:

1. Конституционное производство может осуществляться полностью или частично в электронном формате, о чем выносится постановление. При таком формате акты Конституционного Суда и действия его должностных лиц, участников конституционного производства и лиц, привлекаемых при рассмотрении обращения, могут быть оформлены в форме электронного документа, удостоверенного электронной цифровой подписью.

2. При проведении конституционного производства в электронном формате его материалы формируются в электронном деле.

3. По инициативе Конституционного Суда участники конституционного производства, лица, привлекаемые при рассмотрении обращения, их представители и иные лица могут участвовать в заседании Конституционного Суда с использованием технических средств связи.

4. Порядок применения технических средств и информационных сервисов в ходе конституционного производства определяется с учетом требований

Конституционного закона, Регламента Конституционного Суда и законодательства Республики Казахстан.

13.2 Полномочия Конституционного Суда и должностных лиц

Создание и функционирование Конституционного Суда регулируется Конституцией Республики Казахстан, а также Конституционным законом «О Конституционном Суде Республики Казахстан», принятым 5 ноября 2022 года.

С января 2023 года в Казахстане начал свою работу Конституционный Суд.

Конституционный Суд получил все полномочия Конституционного совета. Это –

- Официальное толкование норм Конституции;
- Проверка соответствия принятых парламентом законов требованиям конституционного закона до подписания президентом;
- проверка на соответствие Конституции до ратификации международных договоров;
- Проверка конституционности постановлений Парламента и его палат;
- рассмотрение предложений судов о проверке конституционности законов, ущемляющих права граждан;
- рассмотрение правильности выборов Президента и выборов депутатов Парламента в случае возникновения спора. Также пополнился ряд субъектов, обращающихся в Конституционный Суд, к которым присоединились Уполномоченный по правам человека, Генеральный прокурор и граждане. К уже вступившим в силу законам присоединились Конституционный Суд – Генеральный прокурор, Уполномоченный по правам человека и граждане.

С учетом международного опыта в Казахстане предложена и принята модель, согласно которой Конституционный Суд будет независимым государственным органом, не входящим в судебную систему. Поэтому сейчас в систему общих судебных юрисдикций не входит Конституционный Суд, не рассматривает их решения, он является самостоятельным государственным органом.

Однако из полномочий Конституционного Суда, установленных Конституцией, видно, что основной целью Конституционного Суда является защита Конституции.

Конституционный Суд, включая председателя, состоит из 11 человек. Председатель Конституционного Суда назначается на должность, освобождается от должности Президентом Республики с согласия депутатов Сената. 4 члена Конституционного Суда назначаются Президентом Республики, от трех до трех членов соответственно Сенатом и Мажилисом.

Полномочия членов Конституционного Суда - 8 лет. К членам Конституционного Суда предъявляются следующие требования:

- они должны быть гражданами Республики Казахстан;

- возраст не менее сорока лет;
- проживать на территории Казахстана;
- иметь высшее юридическое образование;
- должен обладать высокой квалификацией и безупречной репутацией в области права;

- иметь опыт работы по юридической специальности не менее 15 лет.

В силу характера вопросов, отнесенных к ведению Конституционного Суда, компетенция данного органа состоит из четырех групп полномочий.

Полномочия по разрешению спорных вопросов относятся к первой группе. Конституционный Суд по заявлению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов парламента, Премьер-министра:

- 1) избрание Президента Республики;
- 2) избрание депутатов Парламента;
- 3) решает спорные вопросы о правильности проведения республиканского референдума. Конституционный Суд рассматривает вопрос о нарушении, неразрушении Конституции, избирательных и иных законов при проведении указанных мероприятий. Если собранные материалы убедятся в нарушении закона, то Конституционный Суд признает выборы и референдум незаконными.

Ко второй группе полномочий Конституционного Суда:

- 1) рассмотрение принятых Парламентом законов на соответствие Конституции Республики до подписания Президентом;
- 2) рассмотрение постановлений, принятых Парламентом и его палатами, на соответствие Конституции Республики;
- 3) полномочия, касающиеся рассмотрения международных договоров Республики на соответствие их Конституции до их утверждения.

Третьей группе полномочий Конституционного Суда:

- 1) на официальное толкование норм Конституции;
- 2) окончательное решение об отстранении Президента от должности до вынесения решения Парламента о досрочном освобождении Президента Республики от должности – полномочия, касающиеся дачи заключения о соблюдении установленных конституционных процедур.

К четвертой группе полномочий Конституционного Суда относятся: полномочия, связанные с рассмотрением судебного обращения о признании несоответствия акта Конституции, если суд решит, что подлежащий применению нормативно-правовой акт ущемляет конституционные права и свободы людей и граждан.

Председатель Конституционного Суда обладает особыми, индивидуальными полномочиями. В статье 27 конституционного закона «О Конституционном Суде Республики Казахстан» он определен следующим образом:

- 1) представляет Конституционный Суд в отношениях с государственными органами и организациями Республики Казахстан, а также

с органами иностранных государств и международных организаций;

2) руководит подготовкой к рассмотрению вопросов, принятых Конституционным Судом к производству;

3) созывает заседания и советы Конституционного Суда, председательствует в них, вносит на их рассмотрение вопросы;

4) организует работу судей Конституционного Суда;

5) определяет меры по обеспечению проведения заседаний;

6) оглашает на совместном заседании палат Парламента Республики Казахстан послание Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в Республике Казахстан;

7) подписывает решения, а также протоколы заседаний Конституционного Суда под председательством;

8) представляет на утверждение Конституционного Суда его регламент, положение о научно-консультативном совете при Конституционном Суде, кандидатуры секретаря и членов научно-консультативного совета;

9) утверждает Положение об аппарате Конституционного Суда, в пределах выделенных бюджетных средств – структуру и штатное расписание аппарата Конституционного Суда;

10) назначает на должности и освобождает от должностей руководителя Аппарата Конституционного суда и его заместителей.

В соответствии с конституционным законом «О Конституционном Суде Республики Казахстан» и Регламентом Конституционного Суда председатель Конституционного Суда осуществляет другие полномочия.

Конституционный закон Республики Казахстан «О Конституционном суде» различает положение о приостановлении и прекращении полномочий председателя и судей суда.

Приостановление полномочий в основном можно разделить на две группы.

К первой группе относятся следующие:

- Не присутствовать на заседаниях Конституционного Суда не менее трех раз подряд без уважительной причины;

- Длительное недееспособность выполнять свои обязанности по состоянию здоровья;

- Случаи признания безвестного отсутствия по вступившему в законную силу решению суда. В таких случаях Конституционный Суд сам выступает с предложением к субъекту, назначившему этого судьи.

Второй группе, полномочия которой прекращаются, в порядке, установленном законом:

- к аресту;

- к привлечению к административной ответственности;

- к привлечению к уголовной ответственности;

- ходатайство о применении принудительных мер медицинского характера в суде;

- случаи, когда в суде дается согласие на подачу заявления о признании

председателя или судей Конституционного Суда недееспособными или ограниченно дееспособными.

Решение о приостановлении полномочий председателя Конституционного Суда или его судей принимается в течение одного месяца после того, как стало известно основание для приостановления полномочий. Полномочия указанных лиц приостанавливаются до тех пор, пока не будут доказаны основания, послужившие его приостановлению. Если указанные основания будут доказаны, это приведет к прекращению их полномочий.

Полномочия председателя Конституционного Суда или его судей следующие, Если:

- при принятии заявления об отставке;
- Если обвинительный приговор Верховного Суда о нем вступит в законную силу;
- в случае его смерти;
- истек срок службы, установленный Конституцией;
- шестьдесят лет, в исключительных случаях-шестьдесят пять лет;
- вступление в политические партии или иные общественные объединения, преследующие политические цели.

Свою компетенцию Конституционный Суд осуществляет в форме конституционного производства. Участниками конституционного производства признаются следующие лица и органы, по обращениям которых возбуждаются конституционные дела:

- Президент Республики;
- Председатель Сената Парламента;
- Председатель Мажилиса Парламента;
- депутаты парламента, являющиеся не менее одной пятой от их общего числа;
- Премьер-Министр;
- Суды республики;
- государственные органы и должностные лица, акты которых проверяются на конституционность (рис.13.2.1).

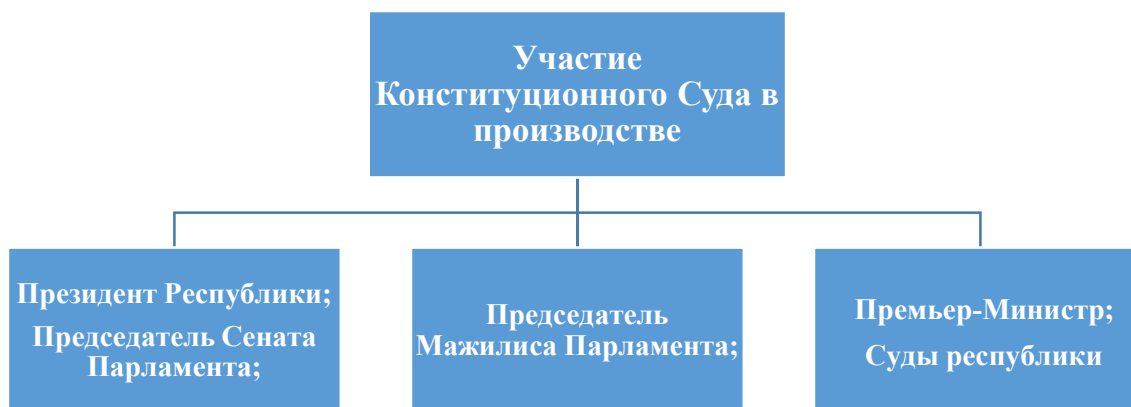


Рисунок 13.2.1. Участие Конституционного Суда в производстве

Конституционный Суд выносит свое решение в течение месяца со дня поступления обращений. Если вопрос не может быть отложен, по требованию Президента Республики этот срок может быть сокращен до десяти дней.

Любой акт, принимаемый на заседании Конституционного Суда, является его решением. Решения Конституционного Суда принимаются в следующих формах: постановления, в том числе нормативные постановления, заключения, послания.

Контрольные вопросы:

1. Дайте характеристику деятельности Конституционного Суда.
2. Определить срок полномочий Конституционного Суда.
3. Каковы основания создания Конституционного Суда?
4. Что такое конституционный контроль?
5. Акты, принимаемые Конституционным Судом.
6. Охарактеризуйте соотношение Конституционного Суда с другими ветвями государственной власти.

Тестовые задания по теме

1. Органом конституционного надзора в Республике Казахстан является:

- А) Конституционный Совет
- В) Конституционный Суд
- С) Парламент
- Д) Президент
- Е) Верховный Суд

2. Деятельность по официальному обсуждению конституции:

- А) возложен на Парламент
- В) возложено на Правительство
- С) возложен на Конституционный Суд
- Д) возложено на заседание
- Е) возложен на Сенат

3. Назначает председателя Конституционного Совета:

- А) Премьер-Министр
- В) Президент
- С) Министр Юстиции
- Д) Генеральный Прокурор
- Е) избирается народом

4. Количество членов Конституционного Суда Республики Казахстан:

- A) от 9 членов
- B) от 11 членов
- C) от 7 членов
- D) от 3 членов
- E) от 5 членов

5. Срок полномочий членов Конституционного Суда Республики Казахстан продлевается:

- A) 3 года
- B) 8 лет
- C) 5 лет
- D) 6 лет
- E) 7 лет

6. Орган, осуществлявший конституционный контроль над действующей Конституцией до реформ, проведенных в 2022 году:

- A) Парламент
- B) Конституционный Суд
- C) Конституционный Совет
- D) Президент
- E) Высший Суд

7. На членов Конституционного Суда не налагаются ограничения на занятие какой деятельностью:

- A) заниматься творческой деятельностью
- B) заниматься деятельностью, связанной с депутатским мандатом
- C) заниматься предпринимательской деятельностью
- D) на занятие деятельностью руководителя коммерческой организации
- E) заниматься оплачиваемой деятельностью

8. Деятельность Конституционного Суда в системе органов государственной власти:

- A) Юриспруденция
- B) рассматривает конституционность постановлений, принятых Парламентом и его палатами
- C) справедливое судебное разбирательство
- D) управление народным хозяйством в государстве
- E) проведение внешней и внутренней политики страны

9. Возрастные требования к судьям Конституционного Суда:

- A) должно быть 25 лет
- B) должно быть 40 лет
- C) должно быть 20 лет

- D) должно быть 30 лет
- E) должно быть 35 лет

10. Принятыми актами Конституционного Суда являются:

- A) Указ
- B) Регламент
- C) постановление, заключение
- D) Приказ
- E) заключение

11. В какой срок Конституционный Суд рассматривает обращения:

- A) 1 месяц
- B) 15 дней
- C) 20 дней
- D) 40 дней
- E) 2 месяца

12. Субъект, которому предоставлено право обращения в Конституционный Суд:

- A) Президенту Республики
- B) гражданин Республики Казахстан
- C) депутатам Маслихата
- D) Прокуратура
- E) акимы

13. Конституционный Суд в пределах своих полномочий:

- A) рассматривает споры по конституционности выборов Президента Республики Казахстан
- B) рассматривает заявления граждан
- C) рассматривает жалобы нижестоящих органов на вышестоящие
- D) рассматривает жалобы органов прокуратуры
- E) рассматривает жалобу Верховного Суда

14. На какой срок может быть сокращено вынесение решения Конституционного Суда в соответствии с требованиями Президента:

- A) рассматривает в течение 3 дней
- B) в течение 5 дней
- C) рассматривает в течение 1 недели
- D) в течение 10 дней
- E) в течение 15 дней

15. Привлечь к преступлению судей Конституционного Суда можно по согласованию со следующим органом:

- A) Президент
- B) Правительство
- C) Парламент
- D) Генеральная Прокуратура
- E) Верховный Суд

16. Должностное лицо, способное опротестовать решение Конституционного Суда:

- A) Генеральный Прокурор
- B) председатель Верховного Суда
- C) Президент
- D) Председатель Мажилиса
- E) Председатель Сената

17. Какой стаж должен иметь судья Конституционного Суда в юридической сфере:

- A) 3 года
- B) 2 года
- C) 15 лет
- D) 10 лет
- E) 1 год

18. Судьи Конституционного Суда не могут быть привлечены к уголовной ответственности в течение срока их полномочий без согласия какого органа, за исключением случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений:

- A) Президент
- B) Правительство
- C) Верховный суд
- D) Генеральная прокуратура
- E) Парламент

19. Кому председатель и судьи Конституционного Суда отчитываются по вопросам конституционного производства:

- A) Президенту
- B) Министрам
- C) председателю Сената
- D) председателю Мажилиса
- E) никто не отчитывается

20. В случае прекращения полномочий судьи Конституционного Суда вместо него назначается другое лицо:

- A) в течение 1 месяца
- B) в течение 5 месяцев

- С) в течение 2 месяцев
- Д) в течение 3 месяцев
- Е) в течение 1 года

Теоретическая задачи № 8.

Тема 13. «Конституционно-правовой статус Конституционного Суда Республики Казахстан»

1. В Конституционный Суд Республики Казахстан обращается Генеральный прокурор республики по официальному толкованию статьи 55 Конституции Республики Казахстан. Конституционный суд не рассматривал этот вопрос. Является ли это действие Конституционного суда правомочным?

2. После внесения поправок в Конституционный закон «О Конституционном Суде Республики Казахстан» между Парламентом и Конституционным судом возникли противоречия. Стороны начали обвинять друг друга в печатных изданиях. Президент Республики Казахстан проконсультировался с Премьер-министром и принял решение о досрочном прекращении полномочий Конституционного Суда Республики Казахстан. Является ли этот поступок Президента Республики Казахстан правомочным?

14 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

14.1 Место и роль судебной власти в системе власти Республики Казахстан

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Конституции установлено, что государственная власть в республике является единой и должна осуществляться на основе Конституции и законов в соответствии с принципом разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви, их взаимодействия с использованием системы сдержек и противовесов. Тот факт, что судебная власть находится на одном уровне с законодательной и исполнительной властью, является признаком демократического государства. Отделение судебной власти от других государственных властных структур свидетельствует о явном движении государства к реализации принципа верховенства права, в том числе идеи свободы и справедливости (рис.14).

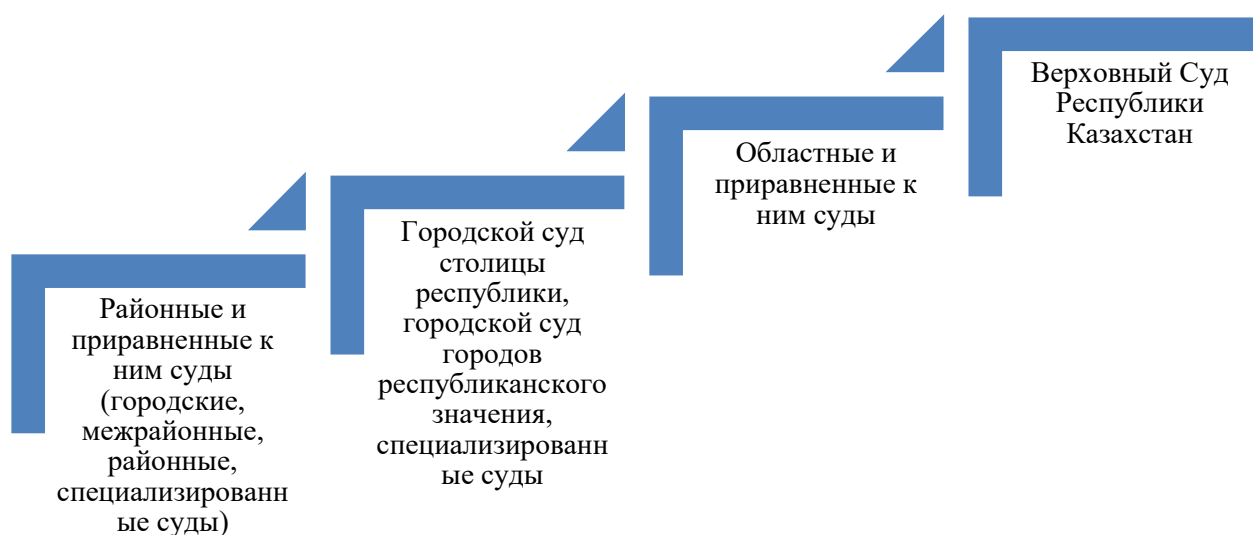


Рисунок 14. Судебная система Республики Казахстан

Суды, в отличие от законодательных органов власти, не издают законов. Однако их деятельность подзаконна: суд должен подчиняться требованиям Конституции и закона. Суды, в отличие от ветви исполнительных органов государственной власти, не занимаются организационно-исполнительно-обязательной деятельностью. Основной целью судебной власти является защита членов общества от любых злоупотреблений, то есть защита от злоупотреблений со стороны других граждан, от злоупотреблений со стороны государства, его органов и должностных лиц. Судебная власть—это вид единой государственной власти, которая в рамках, установленных законом, имеет практическое представительство в защите конституционных прав и свобод

граждан и юридических лиц. Под судебной властью понимается совокупность ответственных властных полномочий в судебной компетенции с целью восстановления верховенства закона и справедливости от имени государства, применения мер государственного принуждения к лицам, посягающим на охраняемые законом интересы, - заключает доктор юридических наук, профессор К.Х. Халиков. Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и ставит перед собой цель обеспечить защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, исполнение Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики. Судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основании Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики. Исходя из конституционно-правовых норм о судебной власти, можно выделить следующие признаки судебной власти:

- судебная власть является конституционно закрепленной ветвью единой государственной власти;

- судебная власть принадлежит только специальным государственным органам-судам, созданным в порядке, установленном Конституцией;

- независимость судебной власти. Независимость судебной власти означает, что она не подчиняется другим государственным органам. При этом абсолютных, полностью независимых судов не будет, так как они должны подчиняться требованиям Конституции Республики Казахстан и других законодательных актов. Только суд может отменить незаконные решения судов, а другие структуры не обладают таким правом.

- судебная власть осуществляется от имени государства: приговоры и иные решения судов оглашаются от имени Республики Казахстан;

- судебная власть распространяется только на споры, возникающие на основании Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики. Суд не рассматривает и не разрешает конфликты, связанные с нарушением норм морали, религии, служебной этики;

- в судебной власти ведется производство, характерное для ее деятельности;

- судебная власть имеет правоохранительный характер. В этой связи выделяются два аспекта его деятельности: обеспечение верховенства права и права, а также защита прав, свобод и законных интересов граждан и организаций;

- решения судебной власти обеспечиваются принудительной силой государства. А теперь, что касается функций судебной власти, то в зависимости от содержания и направленной деятельности судебной деятельности мы разделим ее функции на три основные группы: первая группа судебной функции – защита прав и свобод людей и граждан, защита конституционного строя - определение направления деятельности судов. Вторая группа - судебный контроль, порядок производства отдельных производств, обеспечение исполнения Конституции и иных законов

Республики Казахстан и др. Это происходит из первой группы, то есть является определением процедуры выполнения услуг в первой группе. Третья группа формирует свою внутреннюю функцию в зависимости от управляемости судов. Как указано в статье 75 Конституции Республики Казахстан и статье 1 Конституционного закона от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом. Правосудие-это функция правоохранительной деятельности, которая имеет непосредственное отношение к осуществлению прав и законных интересов человека и гражданина, государственных и негосударственных организаций, должностных лиц. Суды состоят из постоянных судей, независимость которых охраняется Конституцией и законом. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан или в случае, установленном подпунктом 3 статьи 55 Конституции, без согласия Сената, основанного на заключении Высшего Судебного Совета Республики, за исключением случаев задержания на месте преступления или совершения тяжкого преступления, наложения на него мер административного взыскания, устанавливаемых в судебном порядке. Судьями могут быть граждане республики, достигшие двадцати пяти лет, имеющие высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет и сдавшие квалификационный экзамен. Деятельность судьи не совместима с депутатским мандатом, выполнением иной оплачиваемой работы, занятием предпринимательством, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности. Судебную систему Республики Казахстан образуют Верховный Суд Республики Казахстан и местные и другие суды, создаваемые в соответствии с Конституцией Республики и Конституционным Законом Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». В соответствии с законом не допускается создание специальных и чрезвычайных судов под каким-либо наименованием. Местные суды включают:

- 1) областные и приравненные к ним суды (городской суд столицы Республики, городские суды городов республиканского значения);
- 2) (городской суд, межрайонный суд) (рис. 14.1.).

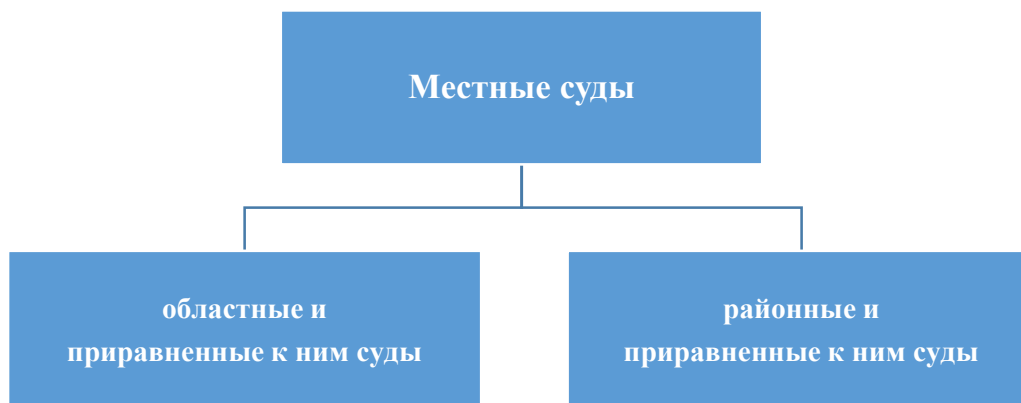


Рисунок 14.1 Местные суды

В Республике Казахстан могут создаваться другие суды, в том числе специализированные (военные, финансовые, экономические, административные, по делам несовершеннолетних (ювенальные) и другие).

Специализированные суды создаются Президентом Республики Казахстан в статусе областного или районного суда. Суд Международного финансового центра «Астана», не входящий в судебную систему Республики Казахстан, имеет особый статус.

Верховный Суд является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, отнесенным к ведению местных и других судов, осуществляет надзор за их деятельностью в формах проведения, предусмотренных законом, и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Судьи Верховного Суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики Казахстан, основанному на поручительстве Высшего Судебного Совета. Судьи местных и других судов назначаются Президентом Республики Казахстан по поручительству Высшего Судебного Совета. По вышеуказанному закону к кандидатам в судьи предъявляются следующие требования:

1. Может быть назначен судьей районного суда:

- достигшие двадцати пяти лет;
 - имеет высшее юридическое образование,
 - имеет стаж работы по юридической специальности не менее двух лет;
 - сдал квалификационный экзамен, в том числе в специализированной магистратуре;
 - прошедших медицинское освидетельствование и подтвердивших отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению профессиональных обязанностей судьи;
 - гражданин Республики Казахстан, успешно прошедший стажировку в суде и получивший положительное мнение пленарного заседания суда.
- Лицам, окончившим специализированную магистратуру, стажировка не требуется.

2. К гражданину, являющемуся судьей областного суда, предъявляются вышеуказанные требования:

- судьей областного суда может быть назначен гражданин, имеющий стаж работы в его стаже работы, в частности, не менее пятнадцати лет по юридической специальности или стаж судейской работы не менее пяти лет.

3. К судье Верховного Суда также предъявляются данные требования. Здесь тоже отличие - в стаже работы. Согласно закону, судьей Верховного Суда может быть гражданин, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее двадцати лет или стаж работы судьей не менее десяти лет. Высший Судебный Совет Республики Казахстан является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан. Он состоит из председателя и других лиц, назначаемых Президентом Республики.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Конституции установлено, что государственная власть в республике является единой и должна осуществляться на основе Конституции и законов в соответствии с принципом разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви, их взаимодействия с использованием системы сдержек и противовесов.

Тот факт, что судебная власть находится на одном уровне с законодательной и исполнительной властью, является признаком демократического государства. Отделение судебной власти от других государственных властных структур свидетельствует о явном движении государства к реализации принципа верховенства права, в том числе идеи свободы и справедливости.

Основной целью судебной власти является защита членов общества от любых злоупотреблений, то есть защита от злоупотреблений со стороны других граждан, от злоупотреблений со стороны государства, его органов и должностных лиц.

Судебная власть-это вид единой государственной власти, имеющей практически полномочия защищать конституционные права и свободы граждан и юридических лиц в рамках, установленных законом.

Под судебной властью понимается совокупность ответственных властных полномочий в судебной компетенции с целью восстановления верховенства закона и справедливости от имени государства, применения мер государственного принуждения к лицам, посягающим на охраняемые законом интересы, - заключает доктор юридических наук, профессор К. Х. Халиков.

Суды, в отличие от законодательных органов власти, не издают законов. Однако их деятельность подзаконна: суд должен подчиняться требованиям Конституции и закона (применять их нормы и руководствоваться ими).

Суды, в отличие от ветви исполнительных органов государственной власти, не занимаются организационной и исполнительно-распорядительной деятельностью.

Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и ставит перед собой цель обеспечить защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, исполнение Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики.

Судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основании Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики.

Исходя из конституционно-правовых норм о судебной власти, можно выделить следующие признаки судебной власти:

- судебная власть является конституционно закрепленной ветвью единой государственной власти;

- принадлежность судебной власти только специальным государственным органам-судам, созданным в порядке, установленном Конституцией;

- независимость судебной власти. Независимость судебной власти означает, что она не подчиняется другим государственным органам. При этом абсолютных, полностью независимых судов не будет, так как они должны подчиняться требованиям Конституции Республики Казахстан и других законодательных актов. Только суд может отменить незаконные решения судов, а другие структуры не обладают таким правом.

- судебная власть осуществляется от имени государства: приговоры и иные решения судов оглашаются от имени Республики Казахстан;

- судебная власть распространяется только на споры, возникающие на основании Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики. Суд не рассматривает и не разрешает конфликты, связанные с нарушением норм морали, религии, служебной этики;

- в этой власти ведется производство, характерное для ее деятельности (исковое производство, участие в обвинении и защите процесса);

- судебная власть имеет правоохранительный характер. В его деятельности в связи с этим выделяются два аспекта: обеспечение верховенства права и права, а также защита прав, свобод и законных интересов граждан и организаций;

- решения судебной власти обеспечиваются принудительной силой государства (рис.14.2).



Рисунок 14.2. Основные принципы осуществления судебной власти

А теперь, что касается функций судебной власти, то в зависимости от содержания и направленной деятельности судебной власти мы разделим ее функции на три основные группы:

Первая группа судебных функций - защита прав и свобод людей и граждан, защита конституции определение направления деятельности судов установление судебной деятельности.

Вторая группа - справедливый суд, судебный контроль, порядок производства с частным производством, обеспечение исполнения Конституции и иных законов Республики Казахстан и т.д. Это определение процедуры исполнения девушек первой группы, которые вышли из первой группы как производные.

Третья группа формирует свою внутреннюю функцию в зависимости от управляемости судов.

Как указано в статье 75 Конституции Республики Казахстан и статье 1 Конституционного закона от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», «Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом. Правосудие-это функция правоохранительной деятельности, которая имеет непосредственное отношение к осуществлению прав и законных интересов человека и гражданина, государственных и негосударственных организаций, должностных лиц.

Суды состоят из постоянных судей, независимость которых охраняется

Конституцией и законом. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан либо в случае, установленном подпунктом 3 статьи 55 Конституции, без согласия Сената, основанного на заключении Высшего Судебного Совета Республики, за исключением случаев, когда он был задержан на месте преступления или совершил тяжкое преступление, наложение на него мер административного взыскания, устанавливаемых в судебном порядке.

Судьей могут быть граждане республики, достигшие двадцати пяти лет, имеющие высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет и сдавшие квалификационный экзамен.

Деятельность судьи не совместима с депутатским мандатом, выполнением иной оплачиваемой работы, занятием предпринимательством, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности.

Судебную систему Республики Казахстан составляют Верховный суд и местные суды Республики Казахстан. В соответствии с законом не допускается создание специальных и чрезвычайных судов под каким-либо наименованием.

Местные суды включают:

1) областные и приравненные к ним суды (городской суд столицы Республики, городские суды городов республиканского значения, специализированный суд – военный суд Республики Казахстан, специализированные финансовые суды и другие);

2) районные и приравненные к ним суды (городской, межрайонный, специализированный суд – военный суд гарнизона и другие).

В Республике Казахстан разрешено создание специализированных судов. Специализированные суды включают военные, финансовые, экономические, административные, суды по делам несовершеннолетних и другие суды.

Верховный Суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по иным делам, рассматриваемым в гражданских, уголовных, местных и других судах, осуществляет надзор за их деятельностью в формах проведения ис, предусмотренных законом, дает разъяснения по вопросам судебной практики. Председатель и судьи Верховного Суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики, основанному на поручительстве Высшего Судебного Совета. Председатели и судьи местных и других судов назначаются на должность Президентом Республики по поручительству Высшего Судебного Совета. Высший Судебный Совет Республики Казахстан является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан. Он состоит из председателя и других лиц, назначаемых Президентом Республики.

Прокуратура Республики Казахстан - государственный орган, подотчетный Президенту Республики Казахстан, осуществляющий высший

надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства.

В Плате нации подчеркивается необходимость обеспечения баланса между стороной обвинения и стороной защиты в суде путем постепенного расследования всех полномочий по следственной деятельности, ограничивающих конституционные права человека и граждан.

Расширение судебного контроля в досудебном производстве и создание соответствующих гарантий прав и свобод личности в уголовном процессе будет напрямую связано с следственной судьей.

Цель следственной судьи: осуществление судебного контроля без принятия на себя функции уголовного преследования. Следственный судья – это самостоятельное лицо, обеспечивающее равенство возможностей сторон в уголовном процессе, защиту конституционных прав физических лиц, защиту от необоснованных обвинений и осуждений, незаконного ограничения прав и свобод дам и гражданина.

С 1 января 2015 года введены в действие новый Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс. В этих новых кодексах произошло много изменений. Например, в главе 7 Кодекса появилось понятие следственной судьи. Статьей 55 УПК Республики Казахстан утверждены нормы, устанавливающие полномочия следственной судьи.

Расширились полномочия следственной судьи по новому процессуальному кодексу. Они:

- 1) санкционирование содержания под стражей;
- 2) санкционирование домашнего ареста;
- 3) санкционирование временного отстранения от должности;
- 4) санкционирование запрета на приближение;
- 5) санкционирование экстрадиционного ареста;
- 6) продление сроков содержания под стражей, домашнего ареста, экстрадиционного ареста;
- 7) гарантийное применение;
- 8) санкционирование ареста имущества;
- 9) принудительное помещение лица, не содержащегося под стражей, в медицинскую организацию для проведения судебно-психиатрической и (или) судебно-медицинской экспертизы;
- 10) при установлении факта психического заболевания лица, в отношении которого ранее применялось содержание под стражей, перевод его в специальную медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь, подходящую для содержания в условиях строгой изоляции больных;
- 11) эксгумация трупа;
- 12) рассматривает вопросы объявления подозреваемого, обвиняемого в международный розыск.

Новизна этих изменений заключается в хранении (депонировании)

показаний потерпевшего или свидетеля в ходе досудебного расследования. К примеру, если люди, прибывшие в город Астану по разным причинам (например, в отпуск с деловым визитом), являются потерпевшими, то их показания допрашиваются следственным судьей. При санкционировании в отношении вышеуказанных вопросов следственный судья запрашивает соответствующие материалы у следственных органов.

14.2 Конституционно-правовые основы прокуратуры в Республике Казахстан

Прокуратура Республики Казахстан-государственный орган, подотчетный Президенту Республики Казахстан, осуществляющий от имени государства высший надзор за точным и единым применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства (рис.14.3).



Рисунок 14.3 Система органов прокуратуры Республики Казахстан

Принципы организации и деятельности органов прокуратуры:

1. Принцип подчиненности. Прокуратура Республики Казахстан образует единую централизованную систему органов и учреждений, в которых нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим прокурорам и

Генеральному Прокурору Республики Казахстан.

2. Принцип независимости. Прокуратура Республики Казахстан осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц, политических партий и общественных объединений.

3. Принцип недопустимости вмешательства в деятельность прокуратуры. Запрещается вмешательство в деятельность органов прокуратуры при осуществлении ими установленных законом полномочий.

4. Принцип всеобщей обязательности актов прокурорского надзора. Акты прокурорского надзора, изданные на основании и в порядке, установленных законом, обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан.

5. Гласность деятельности прокуратуры. Органы прокуратуры совершают публичные действия на уровне, не противоречащем законодательству Республики О защите прав и свобод граждан, а также соблюдении государственных секретов. Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан составляют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, прокуратуры городов республиканского значения и столицы Республики, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и специализированные прокуратуры. Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики с согласия Сената Парламента сроком на пять лет. Областные и приравненные к ним прокуроры назначаются Генеральным прокурором республики по согласованию с Президентом Республики сроком на пять лет. Городские, районные и приравненные к ним прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики сроком на пять лет. Системы правовых актов прокуратуры:

1) акты прокурорского надзора: протест, постановление, определение, заявление, санкция, указание, предложение, обращение, предупреждение, пояснение к закону;

2) акты, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры: приказы, указания, распоряжения, положения, инструкции. Высший надзор осуществляется органами прокуратуры путем проведения проверок точного и единого применения законов, указов Президента Республики Казахстан, иных нормативных правовых актов.

После вынесения прокурором постановления о проведении проверки применения законов в пределах своих полномочий:

- 1) поручению Президента Республики Казахстан;
- 2) заявления, жалобы, сообщения и другие сведения о нарушении закона;
- 3) непосредственному выявлению признаков нарушений;
- 4) к сводному ежегодному плану проведения плановых проверок;
- 5) по поручению и запросу вышестоящего прокурора.

Не допускается воспрепятствование, вмешательство в осуществление прокурором своих полномочий в какой-либо форме. Воспрепятствование или

воздействие на него в какой-либо форме в целях принятия незаконного решения, а также неисполнение постановлений, определений, указаний, требований прокуроров влечет установленную законом ответственность.

Прокуратура принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, опротестует законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики, представляет интересы государства в суде, а также осуществляет уголовное преследование в порядке и пределах в случаях, установленных законом.

Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан составляют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, прокуратуры городов республиканского значения и столицы Республики, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и специализированные прокуратуры.

14.3 Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан является лицом, занимающим ответственную государственную должность, установленную Конституцией Республики Казахстан, в целях обеспечения государственной гарантии защиты, соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

Задачами деятельности уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан являются содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, содействие продвижению прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии со статьей 1 Конституции Республики Казахстан Казахстан утвердит свое демократическое, светское, правовое и социальное государство; его самое ценное сокровище-человек и жизнь, права и свободы человека. Для защиты интересов человека необходимо, прежде всего, формировать эффективные действия, касающиеся его обеспечения, с указанием его основных прав и свобод, содержания закона. Эти действия должны осуществляться не только на государственном уровне, но и в целом человеческом, международном сообществе.

Однако признание международных стандартов в области прав человека не гарантирует соблюдения последних, необходимы более совершенные, соответствующие правозащитным стандартам законы. Полноценная реализация прав человека обеспечивается только при наличии единой правоохранительной инфраструктуры, в которую входят специальные правоохранительные учреждения.

Основной особенностью института уполномоченного является его наличие, прежде всего, в качестве дополнительного средства правовой защиты, не конкурирующего с судом, прокуратурой или иными государственными органами. Суть этого института заключается в том, что,

являясь органом государственной власти, он осуществляет контроль за деятельностью органов государственной власти как определителя интересов общества и его граждан.

Институт омбудсмена-это производный субъект власти, который получает свои полномочия от одного из существующих субъектов государственной власти, а не напрямую от населения, такого как парламент или президент, который избирается всеобщим и прямым голосованием. Омбудсмен не вправе выносить предписания, обязательные для исполнения. В случае нарушения прав граждан действиями административных органов или их должностных лиц омбудсмен вправе вносить не только рекомендации, касающиеся изменения административного решения либо возмещения ущерба гражданину, но и широкий спектр рекомендаций, направленных на совершенствование административной практики, придание гуманного характера.

В настоящее время в разных странах мира насчитывается более 100 омбудсменов. Данное должностное лицо имеет различные наименования: медиатор, провайдер, представитель по правам человека и т.д. многогранность имен определяется, прежде всего, исторически разнообразной средой, влиянием конституционно-политических систем и философскими взглядами. В то же время, хотя это характеризовалось разнообразием объектов Инстиута, всегда существует тенденция к единству.

Омбудсмен был впервые создан в Швеции в 1809 году, но юридически он признан только государствами, которые после Второй мировой войны имели различные правовые системы и формы правления. Объясняется это тем, что все страны сталкиваются с проблемами борьбы с бюрократией. Они также заинтересованы в снижении напряженности между государством и гражданином с целью сохранения стабильности. Наибольшим масштабom организации деятельности исполнительной власти является государство. Расширение института омбудсмона с расширением административных функций государства объясняется вхождением его в Конституционную политическую систему во многих странах мира.

Возникновению института уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан способствовало развитие общества и государства, его демократизация и формирование правоохранительной системы в стране. Перед созданием нового государственного органа была проведена многоплановая работа по широкому разъяснению данного института, анализу и проектированию влияния института уполномоченного на совершенствование государственного управления.

19 сентября 2002 года путем принятия Указа Президента Республики Казахстан «Об установлении должности уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан» создан институт уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

В нашей стране была установлена должность уполномоченного по правам человека, и прошло несколько лет с тех пор, как он приступил к работе.

Но, несмотря на это, представления о нем в нашей стране слишком ограничены. По правде говоря, для казахстанцев слово омбудсмена – уполномоченного по правам человека звучит пока неоднозначно. Наши соотечественники до сих пор недостаточно осведомлены о том, чем занимается омбудсмен. Слово Омбудсмен впервые появилось почти 150 лет назад в Европе, включая Швейцарию и Финляндию. Первоначально он служил дополнительным механизмом государственного управления, поскольку преследовал цель совершенствования стандартов государственного управления. Только позже он начнет использоваться как средство защиты прав человека.

Уполномоченный по правам человека – это орган, осуществляющий в соответствии с законодательством Республики Казахстан контроль за соблюдением прав человека, рассмотрение заявлений и жалоб на действия государственных органов и должностных лиц, повлекшие искажение прав человека, а также оказывающий содействие развитию национального законодательства в области прав человека в строгом соответствии с международными стандартами.

Омбудсмен ведет работу по всему миру через консультативную компетенцию. Также омбудсмен в Казахстане в связи с поступившими данными консультирует государственные органы о том, что необходимо сделать для восстановления нарушенных прав граждан. Потому что омбудсмен является наблюдателем за правовыми отношениями между физическими лицами с государством. В этом контексте омбудсмен действует как посредник между государством и отдельными лицами. Это традиция, которая прижилась почти во всем мире.

В своей деятельности уполномоченный уделяет особое внимание пяти основным приоритетам. Это: защита прав детей и женщин, меньшинств, осужденных и заключенных и социально уязвимых слоев населения. Большое внимание в данной работе уделяется сотрудничеству с неправительственными организациями, средствами массовой информации и международными организациями.

В этой связи необходимо отметить, что наша страна заключила ряд важных соглашений в области прав человека. Среди них Конвенции о правах ребенка, о ликвидации всех видов национальной дискриминации, о ликвидации всех видов дискриминации в отношении женщин и другие.

Деятельность омбудсмена как правоохранительного института также будет направлена на содействие реализации этих задач.

Следовательно, в соответствии с Конституционным Законом Республики Казахстан Об уполномоченном по правам человека, принятым 5 ноября 2022 года:

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан при осуществлении своих полномочий независим и не подотчетен государственным органам и должностным лицам.

2. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан не может быть привлечен к уголовной ответственности, без согласия Сената Парламента Республики Казахстан без задержания на месте преступления либо совершения тяжких или особо тяжких преступлений в течение срока его полномочий.

3. Права уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан не подлежат ограничениям, за исключением случаев, прямо предусмотренных законами Республики Казахстан.

Вмешательство либо воспрепятствование законной деятельности уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан, и отражается в ежегодном докладе уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

4. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан не подлежит допросу в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им должностных обязанностей.

5. Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан при осуществлении своей деятельности гарантируется право на обеспечение безопасности в соответствии с законами Республики Казахстан.

6. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан при предъявлении служебного удостоверения имеет право беспрепятственного посещения учреждений и других объектов на всей территории Республики Казахстан.

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан во время посещения особо важных государственных и стратегических объектов, а также учреждений уголовно-исполнительной системы соблюдает установленные требования пропускного и внутриобъектового режимов.

7. В случае введения режима чрезвычайного положения на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местах уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан гарантирует осуществление своей деятельности в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Контрольные вопросы:

1. Место и роль судебной системы в системе Республики Казахстан: составить схему деятельности районных и приравненных к ним судов, областных и приравненных к ним судов, Верховного Суда Республики Казахстан.

2. Определите независимость судьи и его гарантии.

3. Охарактеризуйте порядок образования Верховного Судебного Совета Республики Казахстан, его состав и полномочия.

4. Охарактеризуйте порядок создания специализированной коллегии юстиции, ее состав и особенности полномочий.

5. Правовые последствия и особенности реформирования судебной

системы.

6. Понятие прокурорского надзора. Его сущность и необходимость.

7. Остановитесь на компетенции уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

8. Охарактеризуйте порядок содействия уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан в восстановлении нарушенных прав человека.

Тестовые задания по теме

1. Кто назначает Председателя Верховного Суда Республики Казахстан:

A) назначается Сенатом

B) назначается Маслихатом

C) назначается Сенатом по представлению Президента на основании поручительства Высшего Судебного Совета

D) назначается Марламентом

E) назначается Конституционным Судом

2. В настоящее время высшим органом судебной власти является какой из нижеперечисленных органов:

A) Конституционный Суд

B) Конституционный Совет

C) Верховный Суд

D) Пленум Верховного Суда

E) местные суды Республики

3. Срок полномочий судей:

A) 7 лет

B) 5 лет

C) 3 года

D) на протяжении всей жизни

E) 10 лет

4. Верховный Суд:

A) от постоянных судей

B) судебных коллегий и председателя

C) председателей судебных коллегий

D) от председателя, председателей судебных коллегий и постоянных судей

E) состоит из министра юстиции, Генерального прокурора, постоянных судей

5. Количество судей Верховного Суда утверждается:

A) Председателем Верховного Суда

B) Министром Юстиции

C) Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя

Верховного Суда

D) Президентом Республики Казахстан по представлению министра юстиции

E) утверждается Генеральным Прокурором

6. Органы Верховного суда:

A) Пленум

B) Президент

C) Судебный Совет

D) арбитражная коллегия

E) Пленум, президиум, коллегии

7. Укажите все органы областных и приравненных к ним судов:

A) президиум суда

B) Пленум

C) судебная коллегия по гражданским делам

D) судебная коллегия по уголовным делам

E) коллегии по надзору, гражданским и уголовным делам, пленарное заседание судов

8. Судебные коллегии по уголовным, гражданским делам управляются:

A) председателями коллегий

B) с председателем суда

C) с председателем Верховного Суда

D) с постоянными судьями

E) прокурорами

9. Пленарное заседание областного суда:

A) проводить не реже трех раз в год

B) проводить не менее четырех раз в год

C) должен проводиться только по мере необходимости

D) по мере необходимости, но не реже двух раз в год

E) проводить не реже одного раза в год

10. В судебную систему Республики Казахстан не входит следующее:

A) Верховный Суд Республики Казахстан

B) областные суды

C) арбитражные суды

D) районные суды

E) военные суды

11. Судебная система Республики Казахстан по своим основным принципам и свойствам соответствует следующей системе:

A) в англосаксонскую судебную систему

- В) в континентальную судебную систему
- С) англосаксонской и континентальной судебной системы
- Д) в Республике Казахстан нет особой судебной системы
- Е) в романо-германскую судебную систему

12. Общее количество судей Верховного Суда в Республике Казахстан утверждает:

- А) Сенат Парламента Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного Суда
 - В) Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного Суда
 - С) председатель Верховного Суда по предложению Президента
 - Д) по предложению председателя квалификационной коллегии юстиции
- Президент
- Е) по представлению председателя квалификационной коллегии юстиции

13. Пленарное заседание Верховного Суда является правомочным:

- А) когда более половины
- В) когда 1/3
- С) когда 2/3
- Д) нет значения числа
- Е) когда все члены

14. «Судебная власть - одна из важнейших ветвей государственной власти»

- А) К. Сатбаев
- В) К. Халыков
- С) Б. П. Курашвили
- Д) Д. Жанпейсов
- Е) Е. Каржаубаев

15. Высшая шкала справедливости в судьбе людей – это она

- А) исполнительная власть
- В) судебная власть
- С) орган внутренних дел
- Д) центр обслуживания населения
- Е) правоохранительные органы Республики Казахстан

16. Императорский двор означает

- А) система районного суда
- В) Государственная судебная система
- С) состав суда
- Д) Верховный Суд Республики Казахстан
- Е) суд судей

17. Какие суды входят в судебную систему империи:
- А) мировые суды, территориальные суды, судебные палаты и военно-судебные комиссии
 - В) Верховный Суд Республики Казахстан, областные суды
 - С) районные и областные суды
 - Д) суды городов Алматы и Астаны, Верховный Суд Республики Казахстан
 - Е) районные и областные суды, специализированные суды
18. Суд биев означает -
- А) местные народные суды
 - В) состав суда
 - С) районные специализированные суды
 - Д) Верховный Суд Республики Казахстан
 - Е) областные суды
19. Когда был принят декрет №1 «О первом судебном строительстве советской власти» -
- А) 17 ноября 1917 г.
 - В) 15 октября 1916 г.
 - С) 21 февраля 1918 г.
 - Д) 20 мая 1919 г.
 - Е) 5 декабря 1920 г.
20. По какому принципу избирались судьи и народные заседатели в 1917 году
- А) демократический
 - Б) гуманизм
 - С) систематизация
 - Д) принцип равенства
 - Е) легитимность
21. Основная цель декрета № 3 при советской власти
- А) по судебному строительству
 - В) о составе суда
 - С) по созданию территориального суда
 - Д) по судебному делу
 - Е) по систематизации народного суда

15 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

15.1 Понятие местного государственного управления

В соответствии со статьей 85 Конституции Республики Казахстан меры государственного управления осуществляются местными представительными органами-маслихатами и исполнительными органами. Он является составной частью государства и руководствуется принципами единой для Республики Государственной службы. Эти органы регулируются законом «О местном государственном управлении в Республике Казахстан», принятым 23 января 2001 года. Данный закон определяет компетенцию, организацию, порядок деятельности местных представительных и исполнительных органов, а также правовое положение депутатов маслихата.

Местное государственное управление является деятельностью, осуществляемой местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории, ее развития в пределах компетенций, установленных указанным законом и другими законодательными актами. Закон устанавливает основные требования и ограничения, общие для маслихатов и акиматов.

К ним относятся:

1. маслихаты и администрации не должны допускать принятия решений, не соответствующих общегосударственной внешней и внутренней политике, финансовой и инвестиционной политике;

2. маслихаты и акиматы должны соблюдать интересы Республики Казахстан по обеспечению национальной безопасности;

3. маслихаты и акиматы обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов граждан в пределах своей компетенции;

4. маслихатам и акиматам необходимо придерживаться общегосударственных стандартов, установленных в общественно значимых сферах деятельности;

5. Маслихатам и акиматам запрещается принимать решения, препятствующие формированию единого рынка труда, капитала, финансового рынка, свободному обмену товарами и услугами в пределах Республики Казахстан;

6. маслихаты и акиматы при разработке и принятии планов развития своих территорий должны руководствоваться стратегическими планами развития Республики Казахстан.

Местный представительный орган (маслихат) является выборным органом, избираемым населением области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), выражающим волю народа и в соответствии с законами Республики Казахстан, устанавливающим необходимые меры для его реализации и контролирующим их осуществление.

Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права сроком на пять лет при условии тайного голосования.

Маслихат считается только представительным государственным органом; не является юридическим лицом, то есть не совершает каких-либо хозяйственных действий. Маслихат не вступает ни с кем в хозяйственные отношения. Он является государственным органом, решающим государственные, правовые проблемы и выражает волю всего населения, независимо от состояния социального, экономического, национального и т.д. граждан.

Депутатом маслихата может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший 20-летнего возраста. Он может быть депутатом только в один маслихат.

К основным полномочиям маслихата относятся:

- утверждает планы развития территории, экономические и социальные программы, местный бюджет и отчеты об их исполнении;
- решение вопросов местного административно-территориального устройства, отнесенных к их ведению;
- заслушивание за счет руководителей местных исполнительных органов об исполнении вопросов, отнесенных по закону к компетенции маслихата или отнесенных к исполнительной власти;
- создание постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;
- Осуществление иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан в соответствии с законодательством Республики.

Количество депутатов соответствующего маслихата устанавливается Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан в следующих пределах: в областном маслихате, в маслихатах городов Астаны и Алматы – до пятидесяти; в городском маслихате – до тридцати, в районном маслихате – до двадцати пяти.

Маслихат не является постоянно действующим органом государственного управления. Маслихат работает по сессиям, сессия является основной формой деятельности маслихатов. Актами маслихата являются решения, выносимые маслихатом по вопросам его компетенции. Проекты решений маслихатов, предусматривающих сокращение доходов местного бюджета или увеличение расходов местного бюджета, могут быть включены на рассмотрение только при наличии положительного заключения акима. Решения маслихата, не соответствующие Конституции и законам Республики Казахстан, могут быть отменены в судебном порядке.

Полномочия маслихата прекращаются досрочно Президентом Республики, а также досрочно прекращаются маслихатом в случае принятия им решения о самороспуске.

Местное государственное управление является производной государственной власти, особой деталью механизма государства и обладает

определенной самостоятельностью. Законодательством закреплено, что местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами на соответствующей территории и для них установлены основные требования и ограничения. Т. е. органы местного государственного управления в своей деятельности:

1) не допускать принятия решений, не соответствующих общегосударственной внешней и внутренней политике, финансовой и инвестиционной политике;

2) соблюдать интересы Республики Казахстан в обеспечении национальной безопасности;

3) придерживаться общегосударственных стандартов, установленных в общественно значимых сферах деятельности;

4) обеспечивать соблюдение прав и законных интересов граждан.

Им запрещается принимать решения, препятствующие формированию единого рынка труда, капитала, финансов, свободному обмену товарами и услугами в пределах Республики Казахстан. Планы развития принимаемой ими территории должны соответствовать стратегическим планам развития Республики Казахстан.

Местные представительные органы - маслихаты выражают волю населения в соответствующей административно-территориальной единице и с учетом общегосударственных интересов устанавливают необходимые меры для ее реализации, контролируют их осуществление. Маслихаты избираются на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права тайным голосованием населением соответственно области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения) сроком на пять лет. Депутатом маслихата может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший двадцати лет. Гражданин республики может быть депутатом только одного маслихата (рисунок 15.1).



Рисунок 15.1. Избирание в депутаты Маслихата

Количество депутатов маслихатов по-разному установлено законом для отдельных маслихатов. Например, в областном маслихате, маслихатах городов Астаны и Алматы - до пятидесяти; в городском маслихате - до

тридцати; в районном маслихате - до двадцати пяти. Количество депутатов устанавливается Центральной избирательной комиссией в указанных пределах.

Маслихат считается правомочным в случае избрания не менее трех четвертей от общего числа его депутатов, установленного Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан.

Полномочия маслихата начинаются с момента открытия первой сессии и заканчиваются с началом работы первой сессии вновь избранного маслихата. В случае реорганизации (объединения, присоединения, реорганизации, выделения или выделения) административно-территориальной единицы до начала работы вновь избранной сессии маслихата депутаты маслихата сохраняют свои полномочия и являются депутатами реорганизованных маслихатов, в состав которых входит большая часть их избирателей. В случае упразднения административно-территориального деления соответствующий маслихат ликвидируется.

Как отмечалось выше, маслихаты решают дела местного значения и несут ответственность за их состояние. Его компетенция становится несколько шире. Если рассматривать конкретные конституционные полномочия, к ним относятся:

- 1) утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении;
- 2) решение вопросов местного административно-территориального устройства, отнесенных к их ведению;
- 3) рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, отнесенным законом к компетенции маслихата;
- 4) создание постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;
- 5) осуществление иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан в соответствии с законодательством Республики.

Пределы полномочий маслихатов этими названиями не заканчиваются. Их полный объем регламентирован Законом Республики Казахстан «О местном государственном управлении».

Маслихат осуществляет свои полномочия на сессиях через постоянные комиссии и иные органы, председателя сессии маслихата, депутатов и секретаря маслихата. Сессия является основной организационно-правовой формой деятельности маслихата, в которой решаются вопросы, отнесенные к ведению маслихата законодательством.

Сессия маслихата правомочна, если на сессии присутствуют не менее двух третей от общего числа депутатов маслихата.

Первая сессия вновь избранного маслихата созывается председателем соответствующей территориальной избирательной комиссии при наличии не менее трех четвертей от числа депутатов, установленного для данного маслихата, не позднее чем в тридцатидневный срок со дня регистрации

депутатов маслихата.

Сессия маслихата бывает двух видов:

1. очередная сессия; 2. внеочередная сессия.

Очередная сессия маслихата созывается не реже четырех раз в год и проводится председателем сессии маслихата. Внеочередная сессия маслихата созывается и проводится председателем сессии маслихата по предложению не менее одной трети от числа депутатов, избранных в этот маслихат, а также акима. На внеочередной сессии рассматриваются особые вопросы, послужившие основанием для ее созыва.

Продолжительность сессии устанавливается маслихатом.

Как указано выше, маслихат осуществляет свои полномочия через свои органы, председателя сессии маслихата, депутатов и секретаря маслихата. Указываем следующие виды органов маслихата:

1. постоянные комиссии;
2. ревизионная комиссия;
3. временные комиссии.

Постоянные комиссии создаются самим маслихатом на срок его полномочий. Их должно быть не более семи. Председатели и члены постоянных комиссий избираются соответствующим маслихатом из числа своих депутатов. Постоянные комиссии несут ответственность перед избранным маслихатом и не реже одного раза в год отчитываются о своей деятельности, принимают постановления по вопросам своей компетенции.

Ревизионная комиссия маслихата создается на срок полномочий маслихата для контроля за исполнением местного бюджета. Количество членов определяется маслихатом. Председатель ревизионной комиссии избирается маслихатом из числа депутатов. К работе ревизионной комиссии на договорной основе могут привлекаться и лица, не являющиеся депутатами маслихата.

Проверки могут проводиться решениями маслихата, ревизионной комиссии либо секретаря маслихата по требованию не менее одной трети от числа избранных депутатов маслихата, а также в иных случаях, установленных законами Республики Казахстан. По результатам проверки ревизионная комиссия составляет акт и информирует об этом маслихат и акимат. Проверка проводится не реже одного раза в год.

В целях подготовки к рассмотрению сессий вопросов, отнесенных к компетенции маслихата, маслихат либо секретарь маслихата вправе создавать временные комиссии. Состав, обязанности, сроки полномочий и права временных комиссий устанавливаются маслихатом при их создании.

Временные комиссии маслихата принимают заключения по вопросам своей компетенции.

Исключение составляет организация маслихата-там нет Председателя, как в других органах. В маслихате работает председатель сессии маслихата, а не председатель маслихата. Можно сказать, что это связано с периодической, а не постоянной работой маслихата. Председатель сессии маслихата

избирается маслихатом из числа своих депутатов.

Председатель каждой очередной сессии маслихата избирается на предыдущей сессии маслихата. В случае отсутствия председателя сессии его полномочия осуществляет секретарь маслихата.

Депутат маслихата не может быть избран председателем сессии маслихата более двух раз в течение календарного года и осуществляет свою деятельность на другой не уволенной основе. В случае равного распределения голосов депутатов при голосовании на сессии маслихата председатель сессии маслихата пользуется правом решающего голоса.

Должностным лицом, работающим в маслихате на постоянной, освобожденной от другой работы основе, является секретарь маслихата. Он избирается и освобождается от должности маслихатом большинством голосов от общего числа депутатов открытым или тайным голосованием из числа депутатов на сессии маслихата. Секретарь маслихата избирается на срок полномочий маслихата.

Секретарь маслихата не вправе находиться в постоянных комиссиях маслихата. При его отсутствии полномочия временно осуществляются председателем одной из постоянных комиссий маслихата или депутатом маслихата по решению председателя сессии маслихата.

Конституционная реформа от 21 мая 2007 года внесла изменения в вопрос досрочного прекращения полномочий маслихата. Полномочия маслихата по соответствующей реформе были досрочно прекращены президентом Республики, до этого роспуск маслихата был правом Сената Парламента. Кроме того, в случае принятия маслихатом решения о самороспуске его полномочия прекращаются досрочно.

Полномочия маслихата прекращаются досрочно в следующих случаях:

1) неоднократных (двух и более) нарушений Конституции, законов Республики Казахстан в виде принятия решений, признанных в судебном порядке незаконными;

2) если вновь избранный маслихат не установит свою структуру и не сформирует соответствующие органы до истечения тридцати дней со дня открытия первой сессии;

3) реорганизация или упразднение соответствующей административно-территориальной единицы;

4) маслихат принимает решение о самораспространении не менее чем двумя третями голосов от общего числа своих депутатов;

5) при наличии непреодолимых разногласий с акимом, выраженных двукратным неутверждением местного бюджета, планов развития территории, экономических и социальных программ;

6) при наличии непреодолимых разногласий с акимом, выраженных двойным неутверждением схемы управления административно-территориальным делением.

15.2 Местные исполнительные органы

По закону местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан. Он реализует общегосударственную политику, защищая интересы государства на своей территории.

К ведению местных исполнительных органов относятся:

- разработка планов развития территории, экономических и социальных программ, местного бюджета и обеспечение их исполнения;
- управление коммунальной собственностью;
- назначение на должности и освобождение от должностей руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов;
- осуществление иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законами Республики в интересах местного государственного управления.

Местный исполнительный орган возглавляет мэр. Он является представителем президента и Правительства Республики Казахстан на местах, управляя административно-территориальным единством. Акимы областей и акимы городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики по согласованию с маслихатами областей, городов республиканского значения и столицы соответственно.

Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются на должность или избираются в порядке, определенном Президентом Республики Казахстан. Президент республики вправе по своему усмотрению освобождать Акимов от должностей.

По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа своих депутатов вправе выразить вотум недоверия акиму и поставить вопрос об освобождении его от должности соответственно перед Президентом Республики либо вышестоящим акимом. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики.

Акимы принимают решения и распоряжения, обязательные к исполнению на территории соответствующей административно-территориальной единицы. Решения и распоряжения Акимов могут быть отменены соответственно Президентом, Правительством Республики Казахстан либо вышестоящим акимом, а также отменены в судебном порядке.

В Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее само решение населением вопросов местного значения.

Местное самоуправление осуществляется непосредственно жилым населением, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающие территории, где

компактно проживают группы населения.

Органам местного самоуправления осуществление государственных функций может быть предоставлено в соответствии с законом.

Организация и деятельность местного самоуправления в Казахстане регулируются законом.

Кроме того, следующим органом, осуществляющим местное государственное управление, являются местные исполнительные органы. В соответствии с законом» О местном государственном управлении «местный исполнительный орган (акимат) – это коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление на соответствующей территории.

Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

В соответствии с Конституцией к рассмотрению местными исполнительными органами относятся:

1. разработка планов развития территории, экономических и социальных программ, местного бюджета и обеспечение их исполнения;
2. управление коммунальной собственностью;
3. назначение на должности и освобождение от должностей руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов;
4. осуществление иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законами Республики в интересах местного государственного управления.

Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем президента и Правительства Республики.

Районные, городские, поселковые, аульные (сельские), аульные (сельские) окружные акиматы в городе республиканского значения (столице) не создаются.

Маслихаты принимают решения по вопросам своей компетенции, а акимы - решения и распоряжения, обязательные к исполнению на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики по согласованию с маслихатами областей, городов республиканского значения и столицы соответственно. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются на должность или избираются в порядке, определенном Президентом Республики Казахстан. Президент республики вправе по своему

усмотрению освобождать Акимов от должностей.

Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики (рисунок 15.2.1).

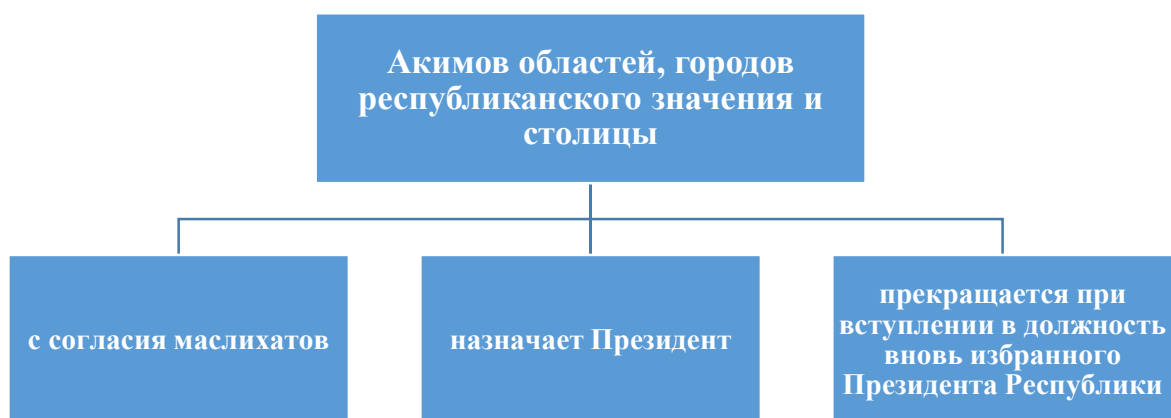


Рисунок 15.2.1. Назначение акимов областей, городов республиканского значения и столицы

Проекты решений маслихатов, предусматривающих сокращение доходов местного бюджета или увеличение расходов местного бюджета, могут быть включены на рассмотрение только при наличии положительного заключения акима.

Решения маслихата, не соответствующие Конституции и законам Республики Казахстан, могут быть отменены в судебном порядке.

Решения и распоряжения Акимов могут быть отменены соответственно Президентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан либо вышестоящим акимом, а также отменены в судебном порядке.

Контрольные вопросы:

1. Маслихаты местные представительные органы. Составить схему порядка их создания, компетенции и организации деятельности.
2. Раскрыть правовой статус акиматов – основных субъектов местных исполнительных органов Республики Казахстан.
3. Охарактеризуйте порядок организации деятельности органов местного самоуправления.
4. Маслихаты – правовой статус местных представительных органов.
5. Акиматы – правовой статус местных исполнительных органов.
6. Требования к депутатам маслихата и их полномочия.

Тестовые задания по теме

1. Руководителем местной исполнительной власти в Республике Казахстан:

- А) Маслихат
- В) Аким
- С) Генеральный Прокурор
- Д) Президент
- Е) суд

2. Каким органом или должностным лицом досрочно ликвидируется маслихат:

- А) С Президентом
- В) с Премьер-министром
- С) Сенатом
- Д) С Совещанием
- Е) с акимом

3. Маслихат по своей компетенции принимает следующие акты:

- А) Постановление
- В) Резолюция
- С) Распоряжение
- Д) нормативные письма
- Е) Решение

4. Депутатом Маслихата является гражданин Республики Казахстан:

- А) может быть избран по достижении 25 лет
- В) может быть избран по достижении 20 лет
- С) может быть избран по достижении 30 лет
- Д) может быть избран по достижении 18 лет
- Е) может быть избран по достижении 35 лет

5. Очередная сессия маслихата с ее председателем:

- А) приглашаются 1 раз в год
- В) приглашаются 4 раза в год
- С) приглашаются 3 раза в год
- Д) приглашаются 2 раза в год
- Е) 5 раз в год

6. Акимы областей, городов республиканского значения:

- А) назначается Президентом с согласия соответствующих Маслихатов
- В) назначается Правительством
- С) Народ выбирает
- Д) назначается Парламентом
- Е) назначается Президентом по представлению Премьер-министра

7. Путем всеобщих, равных, прямых выборов маслихатов населением:

А) избирает на 3 года

В) избирает на 5 лет

С) избирает на 4 года

Д) избирает на 1 год

Е) избирает на 2 года

8. Маслихаты могут выразить вотум недоверия акиму в следующих случаях:

А) при голосовании $1/5$ от общего числа депутатов

В) при голосовании $1/3$ от общего числа депутатов

С) при голосовании $3/4$ от общего числа депутатов

Д) при голосовании $1/2$ от общего числа депутатов

Е) при голосовании $3/5$

9. Деятельность сессии Маслихата считается законной:

А) при участии $3/4$ депутатов

В) при участии $2/3$ депутатов

С) при участии половины от общего числа депутатов

Д) при участии $3/5$ депутатов

Е) при участии $1/2$ депутатов

10. Количество депутатов Маслихата:

А) Центральная избирательная комиссия

В) вышестоящий уполномоченный орган

С) в рамках своих полномочий в соответствии с законом на основании

Д) Парламент

Е) вышестоящий аким

11. Прекращает действие решений Маслихата:

А) только Парламент может приостановить действие решений Маслихата

В) приостановление действия решений Маслихата вышестоящим Маслихатом

С) действие решений Маслихата прекращается самим Маслихатом либо решением суда

Д) полномочия решений Маслихата прекращаются председателем сессии Маслихата

Е) решения Маслихата прекращаются прокурором

12. В каких случаях прекращаются полномочия акимов областей, города республиканского значения, столицы:

А) начало работы Парламента нового созыва

В) на момент вступления в должность вновь избранного Президента Республики

С) при прекращении деятельности соответствующего Паслихата

Д) прекращение деятельности Сената Парламента

Е) приостановление деятельности Мажилиса

13. Не относится к полномочиям акима:

А) распределяет жилищный фонд

В) утверждает маршрут и график движения местных пассажирских перевозок

С) утверждает бюджет

Д) управляет учреждениями здравоохранения

Е) осуществляет регулирование земельных отношений

14. Какие органы образует маслихат в течение срока его полномочий:

А) постоянная комиссия

В) департамент

С) комитет

Д) агентство

Е) раздел

15. Указать местный представительный орган Республики Казахстан:

А) Акимат

В) аппарат акима

С) Маслихат

Д) Муниципалитет

Е) Местное Министерство Юстиции

16. Акт, издаваемый акимами:

А) решения, распоряжения

В) постановления

С) распоряжения, указы

Д) указ

Е) постановления с решением

17. В каком общем количестве депутаты Мажилиса могут выразить недоверие акиму:

А) 1/5

В) 1/2

С) 3/5

Д) 3/4

Е) 1/4

18. Акимы могут быть освобождены от должности ранее:

- А) Президент
- В) депутаты Мажилиса
- С) вышестоящий аким
- Д) Премьер-Министр
- Е) Сенат

19. Решения маслихата, не соответствующие Конституции и законам Республики Казахстан, отменяются:

- А) на основе решения
- В) в судебном порядке
- С) на основании закона
- Д) на основании Указа Президента
- Е) на основании регламента

20. Количество депутатов в областных маслихатах:

- А) не более 20
- В) не более 25
- С) не более 30
- Д) не более 40
- Е) не более 50

21. Количество депутатов в городских маслихатах:

- А) не более 20
- В) не более 25
- С) не более 30
- Д) не более 50
- Е) не более 10

Теоретические задачи № 9.

Тема 15. «Конституционно-правовые основы местного государственного управления и самоуправления в Республике Казахстан».

1. Аким области совместно с областным Маслихатом принял решение о переименовании области. Имеет ли указанное решение юридическую силу?

2. Маслихат Алматинской области назначил местный референдум на территории области. Какая статья Конституции Республики Казахстан была нарушена в данном случае?

3. Аким Алматинской области принял постановление «О переводе городского пассажирского автотранспорта на природный газ». Имеет ли данный нормативный акт юридическую силу?

4. Маслихат Алматинской области на своем расширенном заседании, в котором приняли участие представители Администрации Президента и сотрудники Аппарата Правительства, назначил акима области. Соблюден ли конституционный порядок назначения акима?

5. Парламент Республики Казахстан, заслушав отчет акима Алматинской области, 2/3 голосов сделал предложение Президенту Республики об освобождении его от должности. Президент, рассмотрев предложение, согласился с мнением депутатов и назначил на эту должность нового акима. Будет ли это решение иметь юридическую силу?

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ПО КУРСУ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

Нормативно-правовые акты:

1 Конституция Республики Казахстан. От 30 августа 1995 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

2 Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

3 Конституционный Закон Республики Казахстан «О государственной независимости» от 16 декабря 1991 года// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

4 Закон Республики Казахстан «О гражданстве в Республике Казахстан» от 20 декабря 1991 года// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

5 Конституционный Закон Республики Казахстан «О республиканском референдуме» от 2 ноября 1995 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

6 Конституционный Закон Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» от 26 декабря 1995 года// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

7 Конституционный Закон Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан» от 18 декабря 1995 года// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

8 Конституционный Закон Республики Казахстан «О Парламенте и статусе депутатов Республики Казахстан» от 16 октября 1995 года// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

9 Конституционный Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 года// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

10 Конституционный Закон Республики Казахстан «О Конституционном Суде» от 5 ноября 2022 года// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

11 Конституционный Закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей» от 25 декабря 2000 года// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

12 Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 года// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

13 Конституционный Закон Республики Казахстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан» от 5 ноября

2022 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

14 Конституционный Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

15 Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2011 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

16 Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

17 Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

Список литературы:

1 Ашитов З.О. Право суверенного Казахстана. – Алматы: Жеті жарғы, 2015. -256 с.

2 Ашитов З.О., Ашитов Б.З. Основы права Республики Казахстан. Учебное пособие. – Алматы: Жеті жарғы, 2013. -296 б.

3 Баишев Ж.Н. Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 2011. -245 с.

4 Баишев Ж.Н. Судебная защита Конституции. – Алматы: Жеті жарғы, 2008. 168 с.

5 Баққулов С.Д. Основы права. Учебник, 4- издание. – Алматы, 2014. - 248 с.

6 Джунусова Ж.Х. Республика Казахстан: Президент. Институты демократии. – Алматы: Жеті жарғы, 2002. -277 с.

7 Зиманов С.З. Конституция и Парламент Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 2003. -166 с.

8 Конституционное право Республики Казахстан. Терминологический словарь. -Алматы: Жеті жарғы, 2018. -568 с.

9 Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий. / Под.ред. Г. Сапарғалиева. – Алматы, 2008. -235 с.

10 Кенжалиев З.Ж., Ким В.А. Развитие конституционного законодательства в Республике Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 2014. -120 б.

11 Копабаев О.К. Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 2016. -188 с.

12 Назарбаев Н.А. Конституция – основа стабильности и развития Казахстана. // Казахстанская правда, 2020 г. 30 августа. №12, -С.8.

13 Сапарғалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан. - Алматы: Жеті жарғы, 2014. -544 с.

14 Сапарғалиев Г.С., Ибраева А.С. Теория государства и права. -

Алматы: Жеті жарғы, 2015. -276 с.

15 Сапарғалиев Г.С. Основы теории и государства Казахстана. -Алматы, 2016. -192 с.

16 Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан. Курс лекций. –Алматы: Білім, 2014. -96 с.

17 Сартаев С.С. и др. Конституционное право Республики Казахстан. Учебное пособие. -Алматы, 2014. -360 с.

18 Табанов С.А. Сравнительное конституционное право. –Алматы: Жеті жарғы, 2005. -464 с.

19 Толковый словарь Конституции Республики Казахстан. –Алматы: Жеті жарғы, 2018. -150 с.

20 Тинистановна С.С. Основы права. Учебное пособие. –Талдыкорган, 2012. -191 с.

21 Кобабаев О.К., Кобабаева А.О. Конституционное право Республики Казахстан. Учебное пособие в схемах. –Алматы, 2006. -123 с.

22 Конституционное право Республики Казахстан. Академический курс: в 2-х томах. Т.1. Под общей ред. Д.ю.н., проф. К.А. Мами. –Алматы, 2021. -640 с.

23 Смит К. Конституционное право. // Constitutionsl Rights. – Gengage Leaming, 2015. -263p.

24 Конституция Республики Казахстан: научно-практический комментарий. ksrk.gov.kz

25 Жарболова А.Ж. К вопросу об осуществлении народом законотворческой деятельности в Республике Казахстан // Известия НАН РК. Серия общественных и гуманитарных наук. 5 (303). -2015, С.9-13.

26 Алимбаева А.А. Взаимоотношение государства и религиозных объединений в Республике Казахстан // Материалы международной научно-практической конференции «Экономика и право: актуальные проблемы и перспективы развития», посвященной 20-летию Независимости РК. - Караганда 2011 г.

27 Сатбаева К. Парламентское право Республики Казахстан. – Караганда, 2005. – 114 с.

28 Сатбаева К. Перераспределение полномочий между ветвями власти в рамках конституционной реформы 2017 года // актуальные вопросы конституционно-правового развития: материалы научно – практической конференции, посвященной 20-летию столицы Республики Казахстан-города Астаны. - Караганда: Карагандинская академия МВД РК им.Б. Бейсенова, 2018.

29 Сидорова н.в., Сатбаева К. интерактивные аспекты курса «методика преподавания правовых дисциплин» / / «совершенствование методики преподавания в институте послевузовского образования»: материалы Международной научно-практической конференции.- Караганда, 2017 г.

30 Мусатаев С. III. политическая власть /учебное пособие для студентов вузов/. - Алматы, 2014.-135 С.31 Умнова А.И., Алешкова И.А.

Конституционное право. Учебник и практикум для академического бакалавриата. –М., 2017 г.

32 Авакьян С. А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян — М.: Юстицинформ, 2015.

33 Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015.

34 Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015.

35 Байжуманова А.М. Конституционные реформы в Республике Казахстан: реализация и значение. Наука и жизнь Казахстана. - Астана, 2020 г. №12 (23). -78 С.

36 Конституционное право Республики Казахстан. Академический курс: в 2-х томах. Т.2. Под общей ред. Д.ю.н., проф. К.А. Мами. –Алматы, 2021. -582 с.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	1
1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	3
1.1 Понятие, предметные методы и конституционно-правовые нормы конституционного права: понятие, особенности, виды.....	3
1.2 Источники конституционного права.....	
2 КАЗАХСТАНСКИЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ: ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН-ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА.....	24
2.1 Место конституционного права как отрасли науки и форма и структура конституции республики казахстан.....	24
2.2 Основные этапы конституционного развития казахстана.....	30
3 ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	48
3.1 Понятие конституционного строя республики казахстан и закрепление в конституции республики казахстан основных признаков формы государства.....	48
3.2 Республика казахстан-светское, демократическое, правовое и социальное государство. экономические основы республики казахстан.....	52
4 ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	62
4.1 Понятие основ правового статуса человека и гражданина в республике казахстан.....	62
4.2 Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в республике казахстан.....	70
5 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	84
5.1 Конституционные принципы соотношения государства с общественными объединениями и политическими партиями.....	84
5.2 Конституционно-правовой статус политических партий в республике казахстан.....	89
6 ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	101
6.1 Избирательное право республики казахстан: понятие, правила и социальные функции.....	101
6.2 Избирательные органы в республике казахстан: понятие, система, сроки полномочий.....	107
7 РЕСПУБЛИКАНСКИЙ РЕФЕРЕНДУМ.....	117
7.1 Республиканский референдум: понятие и принципы.....	117
7.2 Порядок установления и подготовки и проведения республиканского	

референдума.....	123
8 КОНСТИТУЦИОННАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	140
8.1 Государственный орган: понятие, основные признаки.....	140
8.2 Конституционная система государственных органов Республики Казахстан.....	148
9 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	155
9.1 Президент Республики Казахстан глава государства и полномочия Президента Республики Казахстан.....	155
9.2 Взаимоотношения и правовые акты Президента Республики Казахстан с ветвями власти, другими государственными органами.....	160
10 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	170
10.1 Структура, порядок формирования Парламента Республики Казахстан и организационные формы осуществления полномочий Парламента Республики Казахстан.....	170
10.2 Законодательный процесс.....	177
11 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ДЕПУТАТА ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	186
11.1 Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Казахстан.....	186
11.2 Основные правила деятельности депутата Парламента и виды и особенности ответственности, применяемые к депутатам Парламента.....	188
12 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	199
12.1 Исполнительная власть в Республике Казахстан: понятие, основные признаки.....	199
12.2 Правительство является высшим органом исполнительной власти в Республике Казахстан.....	204
13 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	213
13.1 Правовой статус Конституционного Суда Республики Казахстан: состав и порядок формирования.....	213
13.2 Полномочия Конституционного Суда и должностных лиц.....	219
14 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	227
14.1 Место и роль судебной власти в системе власти Республики Казахстан.....	227
14.2 Конституционно-правовые основы прокуратуры в Республике Казахстан.....	235
14.3 Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.....	

15 КОНСТИТУЦИОННО - ПРАВОВОЙ СТАТУС МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	242
15.1 Понятие местного государственного управления.....	242
15.2 Местные исполнительные органы.....	247
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	255